

УДК 30:504.03:620.9

К ВОПРОСУ РЕАЛИЗАЦИИ ПОВЕСТКИ ДНЯ 2030 В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

С. С. ПОЗНЯК⁽¹⁾, Ю. ШЕНК⁽¹⁾

¹⁾Белорусский государственный университет,
Международный государственный экологический институт им. А. Д. Сахарова,
ул. Долгобродская, 23/1, 220070, Минск, Беларусь

Представлены теоретические исследования авторов в области формирования представлений об устойчивом развитии, вкладе и достижениях Республики Беларусь в сфере разработки и реализации стратегии устойчивого социально-экономического развития, о создании в государстве архитектуры управления процессом достижения его целей.

Ключевые слова: Повестка дня 2030; устойчивое развитие; цели устойчивого развития; архитектура управления; изменение климата; возобновляемые источники энергии.

TO REALIZE THE 2030 AGENDA IN THE REPUBLIC OF BELARUS

S. S. PAZNIAK^a, Ju. SCHENK^a

^aBelarusian State University, International Sakharov Environmental Institute,
Dolgobrodskaya street, 23/1, 220070, Minsk, Belarus

The article presents theoretical research of authors in the field of formation of ideas on sustainable development, on the contribution and achievements of the Republic of Belarus in the development and implementation of a strategy for sustainable social and economic development, the creation of an architecture for managing the process of achieving sustainable development in the Republic of Belarus.

Key words: Agenda 2030; sustainable development; sustainable development goals; management architecture; climate change; renewable energy sources.

Введение

На форумах и саммитах, на всех уровнях (государственном, региональном) и в самых разнообразных формах обсуждается в настоящее время проблема устойчивого развития. Этот термин вобрал в себя цели и задачи, внедрился сегодня в нашу реальность. Мы постоянно сталкиваемся с ним рассматривая и анализируя вопросы политики, науки, образования и повседневной жизни. По мнению некоторых исследователей, «... ни одно другое слово не было так жестоко потрепано, изменено, по-своему интерпретировано. Быстрый взлет, сильное падение?

Образец цитирования:

Позняк С. С., Шенк Ю. К вопросу реализации Повестки дня 2030 в Республике Беларусь // Журн. Белорус. гос. ун-та. Экология. 2018. № 3. С. 9–20.

For citation:

Pazniak S. S., Schenk Yu. To realize the 2030 agenda in the Republic of Belarus. *J. Belarus. State Univ. Ecol.* 2018. No. 3. P. 9–20 (in Russ.).

Авторы:

Сергей Степанович Позняк – доктор сельскохозяйственных наук, профессор; заместитель директора по научной работе.
Юрген Шенк – интегрированный специалист Центра международной миграции и развития.

Authors:

Siarhei S. Pazniak, doctor of science (agriculture), professor; deputy director for research.
pazniak@iseu.by
Juergen Schenk, integrated expert of Centre for international migration and development.
Juergen.schenk@cimonline.de

Является ли этот термин уже исчерпанным? Сгорел? Теперь, когда нам это нужно знать больше, чем когда-либо ...» [1].

Уже в начале XVIII в. социально-экономическая ситуация в Германии способствовала рассмотрению вопросов устойчивого развития. В то время древесина была одним из важнейших сырьевых материалов со статусом, похожим на нефть или уголь, поскольку являлась строительным материалом, а также использовалась для отопления и приготовления пищи. Значительные лесные площади были вырублены, многие из них не восстанавливались. В те времена культивирование лесов не практиковалось. В этой связи возникли предпосылки для незамедлительного решения данного вопроса. Горный инженер из Саксонии Ханс Карл фон Карловиц (1645–1714) указал на то, что необходимо потреблять столько древесины, сколько ее прирастает. Впервые в опубликованной в Германии в 1713 г. книге «*Sylvicultura oeconomica*» он публично потребовал устойчивого развития лесной промышленности и бережного отношения к природным ресурсам.

После первого появления термин «устойчивое развитие» постоянно претерпевает трансформацию в процессе общественного развития, являясь отражением гражданских, экономических, социальных и культурных отношений. Однако это всегда связано с людьми, природными ресурсами и тем, как мы обращаемся с ними и можем более эффективно их использовать. При этом акцентируется внимание на обеспеченности ресурсами и их сохранении для будущих поколений.

Устойчивое мышление на протяжении своей истории претерпевает трансформацию, охватывая все сферы общественной жизни. Возросшие из-за нехватки ресурсов «Лимиты роста» (Римский клуб 1972 г.), отчет Брундтланда (1987 г.) «Наше общее будущее» и Конференция (1992 г.) в Рио-де-Жанейро стали важными, с точки зрения устойчивого развития, аспектами сохранения окружающей среды и развития (глобальная справедливость и справедливость в отношениях между поколениями).

В резолюции 2015 г. «Трансформация нашего мира: Повестка дня 2030 для устойчивого развития» как равные рассматриваются все аспекты устойчивости – социальные, экономические и экологические. «... Впервые в Повестке дня 2030 года для устойчивого развития взаимосвязаны экономические, социальные и экологические цели развития и декларирована борьба с сокращением бедности и за устойчивость...» [2].

1 января 2016 г. Повестка дня 2030 официально вступила в силу. Предполагается, что правительства подписавших государств разрабатывают и осуществляют национальные механизмы для реализации целей, задач, ответственности и мониторинга. Юридических обязательств при этом нет. Поэтому успех реализации Повестки дня 2030 во многом зависит от того, какие стратегии и программы планируют реализовать в отдельных странах. В 1795 г. Иоганн Вольфганг фон Гете писал, что «... искусство вечно, жизнь коротка, испеченный хлеб вкусный и удовлетворяет голод на один день; но муку нельзя посеять, и семена нельзя измельчить. ... Самое важное можно передать словами. Разум, с помощью которого мы принимаем решение, самое главное ...» [3]. Важным является не единолично принятое решение, а процесс обсуждения и согласования действий.

Результаты исследования и их обсуждение

Комплексная задача Повестки дня 2030. Устойчивость в Республике Беларусь начинается не с Повестки дня 2030. Следует отметить, что до 2015 г. принимались многочисленные постановления, законы, правила, которые прямо или косвенно касались этого аспекта, являющегося аналогом термина «развитие», поскольку сам термин и его применение разработаны во всем мире. Однако соответствующие точки зрения, приоритеты всегда отражались и будут формулироваться в документах, программах и реализовываются через людей.

В этой связи необходимо обратить особо внимание на «Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития в Республике Беларусь на период до 2030 года». Итак, 11 декабря 2013 г. Совет Министров Республики Беларусь принял решение о создании рабочей группы для формирования Национальной стратегии устойчивого экономического роста, подготовки соответствующих методических рекомендаций для стратегического документа. Министерству экономики поручалась координация выполнения задачи [4]. Стратегический документ был представлен в конце 2014 г. и опубликован в апреле 2015 г. Новое качество оценки устойчивого развития во всех социальных сферах жизни также уточняется в Беларуси как на национальном, так и на международном уровнях.

С принятием в сентябре 2015 г. резолюции «Трансформация нашего мира: Повестка дня для устойчивого развития 2030» государствами-членами Организации Объединенных Наций были сформулированы важнейшие задачи для дальнейшего развития человечества. Уже в преамбуле ключевые приоритеты представлены на тех областях, которые в своих экономических, социальных и экологических аспектах будут определять наши действия на будущее – человек, планета, благосостояние, мир, партнерство [4].

Республика Беларусь одна из сторон, подписавших Повестку дня 2030. Документ содержит 17 целей устойчивого развития, 169 подцелей и 232 индикатора, которые являются доказательством сложного подхода к нашему устойчивому будущему развитию и выражают нашу текущую и многообразную реальность (рис. 1).

Новое качество документа справедливо подчеркивается при формулировании задач устойчивости. Таким образом, Повестка дня 2030 объединяет две отдельные задачи – цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и повестку дня в области устойчивого развития, отражающие их взаимозависимость. Они являются универсальными и должны реализовываться повсеместно и каждым отдельным государством, всегда проверяться на предмет достижимости целей на национальном, региональном и глобальном уровнях. Сложность целей также требует комплексного решения задач международного сообщества и использования большого национального опыта.

Андрей Дапкюнас, заместитель Министра иностранных дел Республики Беларусь, подчеркнул: «...Это уникальная для человечества ситуация. Можно сказать, что это наиболее яркое положительное проявление глобализации, о которой часто говорят в отрицательном контексте. Действительно, от усилий отдельных стран зависит благополучие всех государств и наоборот. В этой связи национальное устойчивое развитие перестает быть замкнутым внутренним делом: то, чем мы занимаемся в рамках архитектуры целей устойчивого развития (ЦУР) в Беларуси – это одновременно и внешняя политика, непосредственная международная деятельность в ее максимально творческом воплощении. Мы исходим из того, что Беларусь может быть больше, чем просто одним из рядовых участников этого процесса [5].



Рис. 1. Цели в области устойчивого развития

Fig. 1. Goals in the field of sustainable development

Аспекты стратегии устойчивого развития 2030 в Республике Беларусь. Достижение целей основано на реализации национальных стратегий и конкретных национальных задач. До сегодняшнего времени сделано большое количество шагов для подготовки и реализации Повестки дня 2030 в Национальной стратегии устойчивого развития (НСУР-2030).

Национальный координатор по достижению Целей устойчивого развития, заместитель председателя Совета Республики Национального Собрания Республики Беларусь, Марианна Щёткина отметила на сессии Регионального форума национальных координаторов (21–22 февраля 2018 г.): «...Беларусь – индустриальная страна: 20 % экономики формируется обрабатывающей промышленностью. Во многом это обусловило основные приоритеты развития, определенные в нашей стране на среднесрочный период. И они соответствуют целям Повестки-2030. Это инвестиции, занятость, экспорт, информатизация и молодежь. А главная цель – повышение качества и уровня жизни населения...» [6].

Для реализации целей устойчивого развития в Республике Беларусь был подготовлен и принят ряд национальных документов:

- Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года;
- Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года;

- Постановление Совета Министров от 21.12.2016 «Об утверждении Национального плана действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь до 2020 года»;
- Указ Президента Республики Беларусь от 25 мая 2017 г. № 181 «О Национальном координаторе по достижению Целей устойчивого развития»;
- Дорожная карта по разработке статистики по Целям устойчивого развития, подготовленная Национальным статистическим комитетом Республики (Белстат);
- Положение о Национальном координаторе по достижению Целей устойчивого развития. Созданы новые комитеты и организации, возникли или углубились партнерские отношения;
- Совет по устойчивому развитию и ряд секторальных групп по сквозным вопросам / Координаторы партнерской группы устойчивого развития при Совете по устойчивому развитию;
- Парламентская группа по Целям устойчивого развития;
- Взаимодействие с Постоянным координатором ООН в Беларуси / Постоянный Представитель Программы развития ООН в Беларуси;
- Общественный совет по формированию и оценке стратегий устойчивого развития.

Во всех областях и городе Минске созданы Региональные рабочие группы по устойчивому развитию. Складывается система мониторинга реализации НСУР–2030 и вовлечения в этот процесс заинтересованных игроков. Национальный статистический комитет совместно с органами государственного управления и иными организациями сформировал национальный перечень показателей для мониторинга достижения Целей устойчивого развития. «... Белстат выступает в качестве Национального координационного центра для мониторинга достижения ЦУР и играет центральную роль в создании механизмов сотрудничества как на национальном, так и на международном уровне...» [7].

Для реализации стратегии возникли социальные инициативы и активизировалось сотрудничество. Таким образом, белорусская сторона стремится использовать многонациональные и международные традиции и вступить в интенсивный обмен опытом с другими странами международного сообщества:

на национальном уровне:

- 1 декабря 2017 г. состоялся круглый стол с участием членов Совета по устойчивому развитию, а также представителей консультационно-экспертной миссии ООН по оценке процесса достижения ЦУР (MAPS-миссии);
- Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь провел 19 декабря 2017 г. открытые парламентские слушания «Партнерство ветвей власти как необходимое условие успешного достижения ЦУР» и принял рекомендации государственным органам, а также заинтересованным организациям и объединениям;

на международном уровне:

- Визит белорусской делегации в Германию (с 28 января по 1 февраля 2018 г.) «... Визит проводится для налаживания взаимодействия между Республикой Беларусь и ФРГ, обмена опытом в сфере достижения Целей устойчивого развития и расширения парламентских контактов при содействии Программы развития ООН и Программы поддержки Беларуси ФРГ...» [8];
- Региональный форум координаторов по ЦУР: построение партнерства в поддержку национальных усилий в области устойчивого развития. Состоялся в Минске 21–22 февраля 2018 г. (организован Министерством иностранных дел Республики Беларусь и Национальным координатором по достижению ЦУР при поддержке Представительства Организации Объединенных Наций в нашей стране) [9];
- Участие в Региональном форуме ЕЭК ООН по устойчивому развитию (1–2 марта 2018 г.) в г. Женеве [10];
- Конференция по устойчивому развитию «Стратегии и партнерство для достижения Целей устойчивого развития» в Минском международном образовательном центре имени Йоханнеса Рау (6–7 июня 2018 г.) [11].

Кроме того, возникли такие общественные инициативы, как:

- Миссия международного общественного объединения «Гендерные перспективы»;
- Ассоциация «Образование для устойчивого развития», Гродненский государственный университет и СШ № 12 г. Гродно;
- «Интеллектуальная мастерская устойчивых перемен», ресурсный центр онлайн поддержки практики образования в интересах устойчивого развития.

На рекламных щитах на улицах и домах, в транспортных средствах повсеместно упоминается Повестка дня 2030. Следовательно, возникло движение, которое имеет отношение как к человеку в частности, так и обществу в целом.

Между Миссией ООН в Беларуси и Германией существует особое, интенсивное сотрудничество. Совместно проводимые многочисленные мероприятия свидетельствуют о стремлении ознакомиться

с опытом Германии и работать вместе над реализацией Повестки дня 2030. Важное место в этом отношении занимает Минский международный образовательный центр имени Йоханнеса Рау, который организует различные встречи, конференции и обмен опытом для достижения целей устойчивого развития на международном, национальном, региональном и местном уровнях.

В Республике Беларусь была создана сложная система управления и организации устойчивого развития для выполнения Повестки дня 2030, в которой отражена серьезность и ответственность за ее осуществление (рис. 2) [7].

«... Сегодня в Беларуси четко выстроена архитектура достижения ЦУР, – отмечает Национальный координатор по достижению ЦУР, заместитель председателя Совета Республики Национального собрания Марианна Щёткина. Отправной точкой наших действий стало утверждение Правительством в 2015 г. Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития (НСУР), определившей основные ориентиры, которые предполагается достичь к 2030 г. *Основная задача НСУР* – трансформация модели национальной экономики от административного к индикативному планированию, достижение баланса вклада государственной и частной собственности в формирование валового внутреннего продукта и развитие национальной экономики, внедрение принципов «зеленой экономики» в производство, инновационное развитие и социальную поддержку наиболее нуждающихся и создание условий для реализации личностного потенциала каждого человека. При этом важна гармонизация Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития с Целями устойчивого развития. Хочу подчеркнуть, стратегическая цель и главный показатель достижения ЦУР – не цифры и индикаторы, а благополучие людей и дальнейшее развитие страны ...» [5].



Рис. 2. Архитектура управления процессом достижения ЦУР в Республике Беларусь

Fig. 2. The architecture of management of the SDG process in the Republic of Belarus

Республика Беларусь занимает высокое 21-е место в рейтинге стран по достижению Повестки дня 2030. Об этом сообщается в «Отчетах SDG Index and Dashboards Report 2017 Global Responsibilities International» (рис. 3).

BELARUS

Eastern Europe and Central Asia

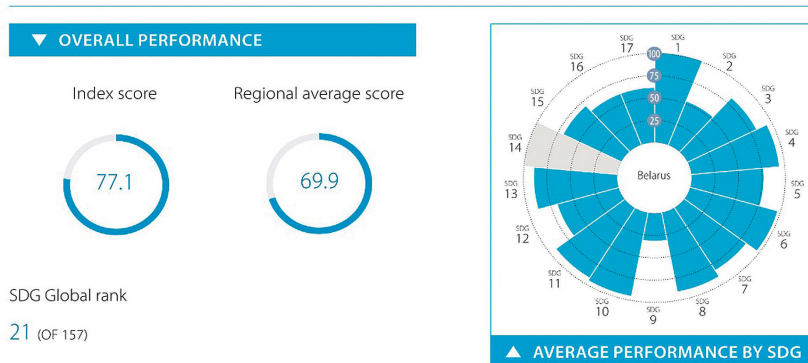


Рис. 3. Республика Беларусь в рейтинге стран по достижению ЦУР [12]

Fig. 3. Republic of Belarus in the SDG Global Rank [12]

Дальнейшее осуществление Повестки дня 2030 также требует уточнения и корректировки реализации национальных задач для всех подчиненных секторов. При этом важно включить в процесс всю государственную административную сферу, экономику, науку и образование, а также все силы гражданского общества. В 2017 г. началась ревизия и формулирование национальных задач, вытекающих из Повестки дня 2030. По текущим экспертным оценкам, существует около 20 государственных планов или документов (с задачами до 2020 г. и далее), которые требуют согласования [13].

Особое значение при этом имеют:

- Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года.
 - Программа социально-экономического развития на 2016–2020 гг.
- Их общая задача заключается в следующем:
- Оценка всех целей, подцелей и показателей и их адаптации к условиям Республики Беларусь.
 - Реализация национальных целей и показателей путем включения их во все основные стратегические документы.

- Перенос имеющегося контента на новую «Национальную стратегию устойчивого развития 2035».

Марианна Щёткина определила важность национализации Целей устойчивого развития. Белстат с помощью международных партнеров проделал огромную работу по формированию показателей и индикаторов достижения ЦУР в Беларуси, подготовлена концепция национальной платформы для сбора и хранения данных. К концу 2018 г. она уже будет готова. Следующий шаг – имплементация всех национальных индикаторов в отраслевые программы. «Что очень важно – мы разделили Цели устойчивого развития по темам и определили ответственных: какое министерство по каким направлениям играет стратегическую роль», – отметила национальный координатор [14].

Важным документом является «Дорожная карта», разработанная для реализации и контроля за Повесткой дня 2030 в национальных целях. Она определяет меры, которые связаны с предоставлением информации для мониторинга соответствующих показателей с целью достижения соответствующих целей устойчивости, что нужно сделать, кто должен делать то, что, когда, какие группы интересов есть и с кем нам следует сотрудничать. «... Дорожная карта не является статичным документом... Дорожная карта обеспечивает структурированную информацию о текущих событиях и будет способствовать тому, чтобы ответственные государственные органы и иные организации могли вносить активный вклад в эти процессы...» [15].

Однако хорошая стратегия и задача не являются гарантией успешного выполнения задач. Вовлечение всех и последовательное стремление к выполнению цели является определяющим. Каждый должен выполнять поставленную задачу и на все должно быть достаточно финансовых ресурсов. Для этого необходимо разработать соответствующую концепцию. Докладывая Президенту Республики Беларусь А. Г. Лукашенко 17 июля 2018 г., Мариана Щёткина предложила провести в январе 2019 г. национальный форум для обсуждения результатов достижения национальных целей в области устойчивого развития [15]. Планируется, что в мероприятии примут участие представители власти, гражданского общества, бизнеса и академических кругов. Главным вопросом для обсуждения станет Национальная

стратегия устойчивого развития до 2035 года, которая разрабатывается в Беларуси межведомственной группой [16].

Взаимосвязь устойчивости, изменения климата и использования возобновляемых источников энергии. В цели 7.2. Повестки дня 2030 предполагается: «... К 2030 году значительно увеличить долю энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе...». Это связано с тем, что возобновляемые источники энергии (ветровая, солнечная, гидроэнергетика, морская, геотермальная, биомасса и биотопливо) являются альтернативой ископаемым видам топлива, помогая сократить выбросы парниковых газов, диверсифицировать поставки энергии и уменьшить зависимость от ненадежных и нестабильных рынков ископаемого топлива, в частности, сырой нефти и природного газа [17]. Использование возобновляемых источников энергии в качестве устойчивого использования энергии играет особый потенциал сохранения климата. Поэтому 2015 г. ознаменовался еще одним важным событием для устойчивого развития.

С подписанием Парижского соглашения об изменении климата в декабре 2015 г. защита климата вновь была названа центральной проблемой устойчивого развития: «...Парижская конвенция является исторической вехой в борьбе с изменением климата. В сочетании с Повесткой дня для устойчивого развития 2030 она обеспечивает мир жизненной силой и, таким образом, является последним шансом более здоровой планеты, более справедливого общества и более процветающей экономики для будущих поколений. Это открывает миру глобальный переход к чистой энергии... » [18].

Это первое универсальное юридически обязывающее соглашение, которое ставит антропогенное (искусственное) изменение климата в соответствии с международным правом. «...Универсальный характер Парижского соглашения требует подходящего баланса между целями для всех и рассмотрения различных уровней развития стран. Цели самих государств не являются частью соглашения и поэтому не могут быть международно обязательными. Но все государства обязаны разрабатывать свои цели, сообщать о них и развивать их на постоянной основе... » [19].

Следует упомянуть три важнейшие цели Парижского соглашения:

- а) ограничение роста глобального потепления значительно ниже 2 °С, если возможно, до 1,5 °С;
- б) укрепление потенциала для адаптации к изменению климата (содействие устойчивости климата и снижение выбросов парниковых газов);
- в) перенаправление потока финансовых средств в сторону развития, способствующего сокращению выбросов парниковых газов и более устойчивому климату [20].

Устойчивость также означает использование экологически чистой энергии и увеличение замещения ископаемого топлива – «декарбонизация». На энергетический сектор приходится две трети выбросов CO₂ во всем мире. Возобновляемые источники энергии и энергоэффективность могут сэкономить до 90 % выбросов CO₂ к 2050 г. [21].

Для Республики Беларусь также существуют определенные возможности экономии (рис. 4).

Потенциал сокращения выбросов парниковых газов по секторам, тыс. тонн CO₂-экв.

Наименование сектора	Потенциал к 2030 году
Электроэнергетика и теплоэнергетика	6102
Промышленность	6688
Жилые и общественные здания	8044
Транспорт	4564
Прочие отрасли экономики	1404
Итого	26 802

Рис. 4. Потенциал сокращения выбросов парниковых газов по секторам, тыс. т CO₂-экв. [22]

Fig. 4. Potential for reduction of greenhouse gas emissions by sectors of economics, thousand tons of CO₂-eq

Таким образом, энергетическая политика становится климатической. В контексте устойчивости и изменения климата неограниченное и расширенное использование возобновляемых источников энергии в Республике Беларусь следует рассматривать и понимать как прекрасную возможность на будущее. С новыми механизмами и стимулами, которые должны быть найдены, исследования и практическая политика должны быть направлены на то, чтобы сделать их использование более рентабельным. Подробное рассмотрение развития нетрадиционных источников энергии для будущего изображено на рис. 5:

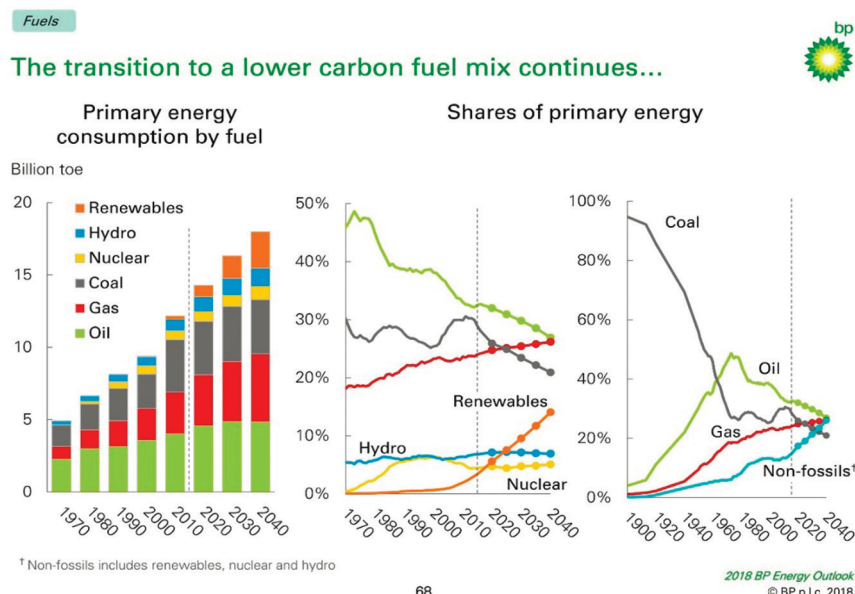


Рис. 5. Сценарий развития ВИЭ с учетом потребления первичной энергии [23]

Fig. 5. The scenario of renewable energy development considering the consumption of primary energy

На долю возобновляемых источников энергии в общем количестве мировой энергии приходится самый быстрый рост. При вышеописанном сценарии в 2040 г. на долю нефти, газа, угля и других ископаемых источников энергии будет приходиться по 25 % (рис. 6).

	Consumption (Mtoe)		Shares (%)		Change (Mtoe)		Change (%)		Change (% per annum)	
	2016	2040	2016	2040	1990- 2016	2016- 2040	1990- 2016	2016- 2040	1990- 2016	2016- 2040
Primary energy	13276	17983	100%	100%	5134	4707	63%	35%	1.9%	1.3%
<i>By fuel:</i>										
Oil	4336	4836	33%	27%	1183	500	38%	12%	1.2%	0.5%
Gas	3204	4707	24%	26%	1437	1502	81%	47%	2.3%	1.6%
Coal	3732	3762	28%	21%	1486	30	66%	1%	2.0%	0.0%
Nuclear	592	912	4%	5%	139	320	31%	54%	1.0%	1.8%
Hydro	910	1241	7%	7%	423	331	87%	36%	2.4%	1.3%
Renewables	502	2527	4%	14%	467	2025	1333%	404%	10.8%	7.0%

Рис. 6. Структура потребления первичной энергии [23]

Fig. 6. Structure of primary energy consumption

Этот пример свидетельствует о том, что «декарбонизация» производства происходит главным образом за счет экономии энергии, энергоэффективности и расширения возобновляемых источников энергии. Данные аспекты являются важнейшими элементами борьбы с изменением климата и сокращением выбросов парниковых газов. Возобновляемая энергия, таким образом, является ключевым компонентом национальных детерминированных взносов (НДЦ) – центрального инструмента осуществления договоренностей для стран в рамках Парижского соглашения [21]. Следовательно, ключевым фактором в реализации Парижского соглашения об изменении климата является разработка и осуществление Национально детерминированных взносов для достижения долгосрочных целей, которые воплощают усилия

каждой страны по сокращению национальных выбросов парниковых газов и адаптации к последствиям изменения климата. Парижское соглашение (п. 2 ст. 4) требует, чтобы каждая Сторона готовила, сообщала и поддерживала последовательные национальные взносы (НДЦ), которые она намеревается достичь. Стороны проводят внутренние смягчающие меры с целью достижения целей таких взносов [24]. Уже в преддверии Парижской климатической конференции государствам-членам было предложено определить национальные целевые задачи в области климата и представить их в секретариат Рамочной конвенции по изменению климата ООН [24].

Так было и в нашей стране, которая представила 25.09.2015 документ «Предполагаемые национально-обоснованные вклады Республики Беларусь», в котором республика обязалась сократить выбросы парниковых газов на 28 % к 2030 г. по сравнению с уровнем 1990 г. [9].

Поскольку для НДЦ не было единых требований, то в представленных документах встречалось различие. Это затруднило сравнение и оценку всей совокупности сокращений выбросов парниковых газов, к которым стремятся страны. Поэтому в Париже было достигнуто соглашение о разработке единообразных руководящих принципов «Книги правил», которые затем должны быть приняты на Конференции по изменению климата в Катовице (3–14 декабря 2018 г.).

Национально детерминированные взносы пересматриваются каждые пять лет в соответствии с Парижским соглашением об обязательствах в области изменения климата – каждые пять лет должны быть сформулированы новые цели, которые не противоречат предыдущим (рис. 7).

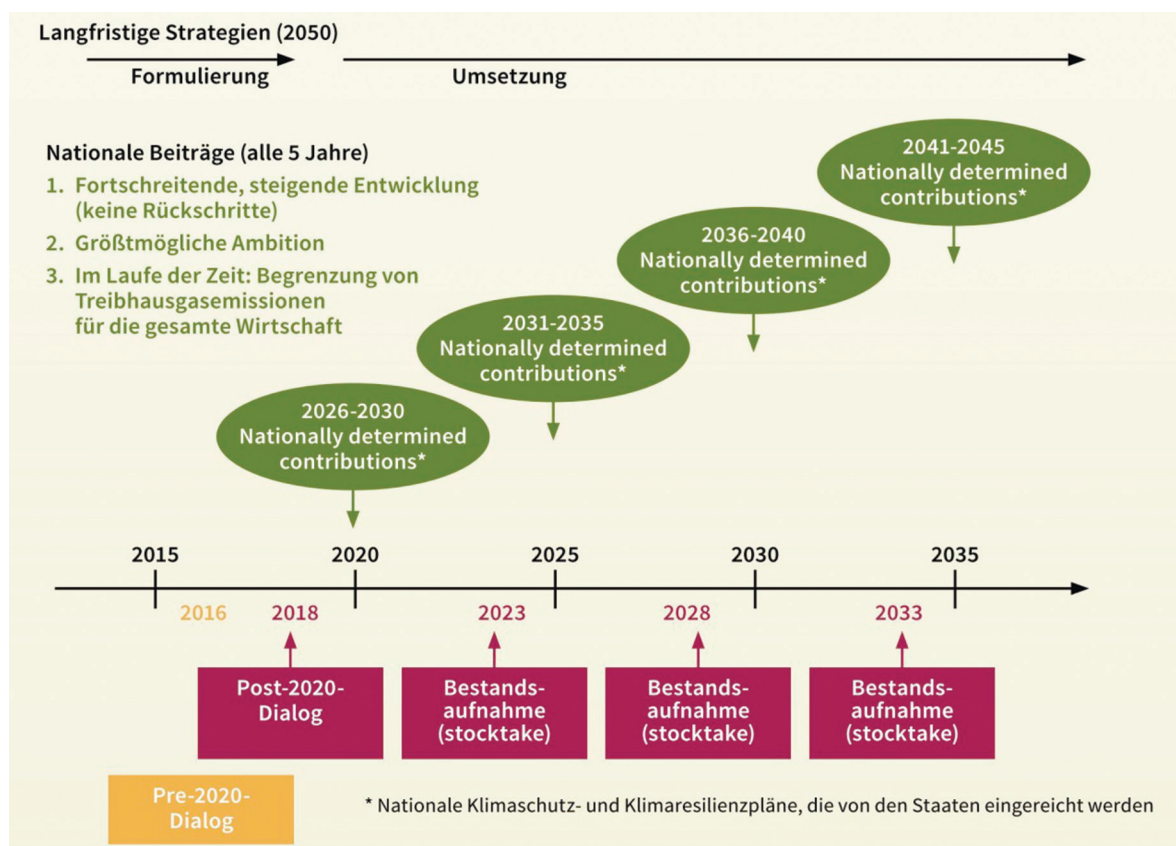


Рис. 7. Схема пересмотра национальных взносов [19]

Fig. 7. Scheme for the revision of national contributions

Заключение

Таким образом, 3 февраля 2017 г. заместителем Премьер-министра М. И. Русым утвержден План мероприятий по реализации положений Парижского соглашения к Рамочной конвенции по изменению климата (Указ Президента Республики Беларусь от 20 сентября 2016 г. № 345). В нем определены задачи по осуществлению Парижского климатического соглашения: долгосрочные стратегические планы, мониторинг и рассмотрение / изменение законов и правил. В контексте с ранее сказанным, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь должен быть подготов-

лен и внесен в установленном порядке проект нормативного правового акта об утверждении Стратегии долгосрочного развития Республики Беларусь с низким уровнем выбросов парниковых газов на период до 2050 г. [26].

Этот документ будет представлен в третьем квартале 2018 г. и должен быть подготовлен в соответствии с заявленными НДЦ, отвечать национальным целям Повестки дня 2030. «...Теперь проблема становится одной из задач. Парижское соглашение опирается на 1621 национально определенный вклад, предназначенный для отражения национальной климатической политики и действий 189 стран. В то же время стратегия устойчивого развития включает 17 целей и 169 подцелей, которые должны быть переведены на национальные и субнациональные планы. Это создает беспрецедентный момент для претворения в жизнь этих двух программ таким образом, чтобы они могли принести значительную взаимную выгоду и выйти за рамки того, что эти повестки дня способствуют достижению целей трансформации, которые они разделяют...» [27].

Библиографические ссылки

1. Grober, Ulrich (2013): Die Entdeckung der Nachhaltigkeit. Aus dem Wald in die Welt – Carlowitz und die Karriere eines Begriffs. In: pro Wald (Januar 2013), S. 9–12.
2. GIZ: Agenda 2030. URL: https://www.giz.de/de/ueber_die_giz/40669.html (дата обращения: 04.07.2018).
3. Von Goethe, Johann Wolfgang (1795): Wilhelm Meisters Lehrjahre: DigBib.Org: Die digitale Bibliothek. URL: http://www.digbib.org/Johann_Wolfgang_von_Goethe_1749/Wilhelm_Meisters_Lehrjahre_pdf (дата обращения: 16.07.2018).
4. Совет Министров Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 декабря 2013 г. № 1066 «О проекте Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года». URL: <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21301066&p1=1&p5=0> (дата обращения: 30.07.2018).
5. Организация Объединенных Наций в БЕЛАРУСИ (2018): Беларусь: Повестка дня – 2030. Будущее планеты в наших руках. URL: <http://un.by/novosti-oon/v-belarusi/3365-belarus-povestka-dnya-2030-budushchee-planety-v-nashikh-rukakh> (дата обращения: 17.07.2018).
6. Трыбуна працы (2018): В Минске прошел Региональный форум национальных координаторов по достижению Целей устойчивого развития. URL: <http://www.tribunapracy.by/2018/02/v-minske-proshel-regionalnyj-forum-nacionalnykh-koordinatov-po-dostizheniyu-celej-ustojchivogo-razvitiya/> (дата обращения: 16.07.2018).
7. Национальный статистический комитет Республики Беларусь (2018): Дорожная карта Национального статистического комитета Республики Беларусь по разработке статистики по Целям устойчивого развития. Минск. URL: http://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/SDG/Road_map_ru.pdf (дата обращения: 05.07.2018).
8. БЕЛТА (30.01.18): Беларусь придает большое значение укреплению контактов с Германией – Щёткина. БЕЛТА. URL: <http://www.belta.by/printv/politics/view/belarus-pridaet-bolshoe-znachenie-ukrepleniju-kontaktov-s-germaniej-schetkina-287131-2018/> (дата обращения: 05.07.2018).
9. Министерство иностранных дел Республики Беларусь (2018): Региональный форум координаторов по целям устойчивого развития: построение партнерства в поддержку национальных усилий в области устойчивого развития. Минск, Беларусь, 21–22 февраля 2018 г. URL: http://sdgs.by/kcfinder/upload/files/Forum_SDGS.pdf (дата обращения: 17.07.2018).
10. Постоянное представительство Республики Беларусь при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве (2018): Об участии белорусской делегации в Региональном форуме ЕЭК ООН по устойчивому развитию в г. Женеве. URL: <http://geneva.mfa.gov.by/ru/embassy/news/debf8acb47fb6846.html> (дата обращения: 16.07.2018).
11. IBB Minsk (2018): Nachhaltigkeitskonferenz in Minsk zeigt 270 Gästen deutliche erfolge auf. URL: <https://ibb-d.de/nachhaltigkeitskonferenz-in-minsk-zeigt-270-gaesten-deutliche-erfolge-auf> (дата обращения: 17.06.2018).
12. Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2017): SDG Index and Dashboards Report 2017 Global Responsibilities International spillovers in achieving the goals. URL: <http://www.sdgindex.org/assets/files/2017/2017-SDG-Index-and-Dashboards-Report-regions.pdf> (дата обращения: 29.06.2018).
13. Пинигин В. В. Отчет о реализации национальной стратегии устойчивого развития до 2030. Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь. Минск, 2018.
14. БЕЛТА (06.06.2018): Щёткина: для имплементации ЦУР в отраслевые программы нужно подключать к работе Совмин. URL: <http://www.belta.by/printv/politics/view/schetkina-dlja-implementatsii-tsur-v-otraslevye-programmy-nuzhno-podkljuchat-k-rabote-sovmin-305785-2018/> (дата обращения: 05.07.2018).
15. Белстат (2018): Дорожная карта Национального статистического комитета Республики Беларусь по разработке статистики по Целям устойчивого развития. URL: http://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-image/SDG/Road_map_ru.pdf (дата обращения: 17.07.2018).
16. БЕЛТА (17.07.2018): Национальный форум по ЦУР планируется провести в Беларуси в январе 2019 года. URL: <http://www.belta.by/society/view/natsionalnyj-forum-po-tsur-planiruetsja-provesti-v-belarusi-v-janvare-2019-goda-310717-2018/> (дата обращения: 17.07.2018).
17. Gouardères, Frédéric; McWatt, Veronica; Fleuret, Lucile (2018): Kurzdarstellungen über die Europäische Union - 2018. Energie aus Erneuerbaren Quellen. Hg. v. EU-Parlament. URL: http://www.europarl.europa.eu/ftu/pdf/de/FTU_2.4.9.pdf (дата обращения: 09.07.2018).
18. Europäische Kommission (2016): Nach Paris: Bewertung der Folgen des Pariser Übereinkommens – Begleitunterlage zu dem Vorschlag für einen Beschluss des Rates über die Unterzeichnung des im Rahmen des Rahmenübereinkommens der Vereinten Nationen über Klimaänderungen geschlossenen Pariser Übereinkommens im Namen der Europäischen Union. Mitteilung der Kommission an das Europäische Parlament und den Rat. Brüssel. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016DC0110&from=EN> (дата обращения: 30.07.2018).

19. Alexander Reif & Cornelius Dahm Globale Klimakrise: Aufbruch in eine neue Zukunft. Ursachen, Auswirkungen und transformative Wege aus der Klimakrise. URL: <https://germanwatch.org/de/download/22255.pdf> (дата обращения: 31.07.2018).
20. Организация Объединенных Наций (2015): Парижское соглашение. URL: https://unfccc.int/sites/default/files/russian_paris_agreement.pdf (дата обращения: 31.07.2018).
21. IRENA – International Renewable Energy Agency (2018): Climate Change. URL: <http://www.irena.org/climatechange> (дата обращения: 30.07.2018).
22. Станюта Д. А. Центральноевропейские координаты энергоэффективности. Энергоэффективность, 2017(12). URL: http://www.energoeffekt.gov.by/downloads/publishing/archive_journal/arhiv_journal_2017/En_12_2017.pdf (дата обращения: 10.07.2018).
23. BP energy economics (Hg.) (2018): BP Energy Outlook. 2018 edition. PowerPoint Presentation. URL: <https://www.bp.com/content/dam/bp/en/corporate/pdf/energy-economics/energy-outlook/bp-energy-outlook-2018.pdf> (дата обращения: 01.08.2018).
24. Europäische Kommission (2016): Nach Paris: Bewertung der Folgen des Pariser Übereinkommens – Begleitunterlage zu dem Vorschlag für einen Beschluss des Rates über die Unterzeichnung des im Rahmen des Rahmenübereinkommens der Vereinten Nationen über Klimaänderungen geschlossenen Pariser Übereinkommens im Namen der Europäischen Union. Mitteilung der Kommission an das Europäische Parlament und den Rat. Brüssel. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016DC0110&from=EN>, (дата обращения: 30.07.2018).
25. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (2015): Предполагаемые национально-определяемые вклады Республики Беларусь. URL: http://www4.unfccc.int/Submissions/INDC/Published%20Documents/Belarus/1/Belarus_INDC_Rus_25.09.2015.pdf (дата обращения: 31.07.2018).
26. Совет Министров Республики Беларусь (2017): ПЛАН мероприятий по реализации положений Парижского соглашения к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Указ Президента Республики Беларусь от 20 сентября 2016 г. № 345). Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь М. И. Русый. URL: <http://www.minpriroda.gov.by/uploads/files/Plan-meroprijatij-po-realizatsii-PS.PDF> (дата обращения: 19.06.2018).
27. Northrop, Eliza; Biru, Hana; Lima, Sylvia; Bouye, Mathilde; Song, Ranping (2016): Examining the alignment between the intended nationally determined contributions and sustainable development goals. Working Paper. Hg. v. World Resources Institute. Washington. URL: https://www.wri.org/sites/default/files/WRI_INDCs_v5.pdf (дата обращения: 31.07.2018).

References

1. [Grober, Ulrich (2013): [Die Entdeckung der Nachhaltigkeit. Aus dem Wald in die Welt – Carlowitz und die Karriere eines Begriffs]. In: pro Wald (Januar 2013), S. 9–12 (in Germany).
2. GIZ: Agenda 2030. URL: https://www.giz.de/de/ueber_die_giz/40669.html (date of access: 04.07.2018).
3. Von Goethe, Johann Wolfgang (1795): Wilhelm Meisters Lehrjahre. DigBib.Org: Die digitale Bibliothek. URL: http://www.digbib.org/Johann_Wolfgang_von_Goethe_1749/Wilhelm_Meisters_Lehrjahre_pdf (date of access: 16.07.2018).
4. The Council of Ministers of the Republic of Belarus: Decree of the Council of Ministers of the Republic of Belarus № 1066 of December 11, 2013 «About the Draft National Strategy for Sustainable Social and Economic Development of the Republic of Belarus for the Period of 2030». URL: <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21301066&p1=1&p5=0> (date of access: 30.07.2018).
5. United Nations in Belarus (2018): Belarus: Agenda - 2030. The future of the planet is in our hands. URL: <http://un.by/novosti-on/v-belarusi/3365-belarus-povestka-dnya-2030-budushchee-planety-v-nashikh-rukakh> (date of access: 17.07.2018).
6. Trybuna pracy (2018): The Regional Forum of National Coordinators for the achievement of the Sustainable Development Goals was held in Minsk. URL: <http://www.tribunapracy.by/2018/02/v-minske-proshel-regionalnyj-forum-nacionalnyx-koordinatov-podstizheniyu-celej-ustojchivogo-razvitiya/> (date of access: 16.07.2018).
7. National Statistical Committee of the Republic of Belarus (2018): Roadmap of the National Statistical Committee of the Republic of Belarus for the development of statistics on the goals of sustainable development. Minsk. URL: http://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/SDG/Road_map_ru.pdf (date of access: 05.07.2018).
8. BELTA (30.01.18): Belarus attaches great importance to strengthening contacts with Germany – Shchetkin. BELTA. URL: <http://www.belta.by/printv/politics/view/belarus-pridaet-bolshoe-znachenie-ukrepleniju-kontaktov-s-germaniej-schetkina-287131-2018/> (date of access: 05.07.2018).
9. Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Belarus (2018): Regional Forum of Coordinators on the Sustainable Development Goals: Building a Partnership in Support of National Efforts for Sustainable Development. Minsk, Belarus, February 21–22, 2018. URL: http://sdgs.by/kcfinder/upload/files/Forum_SDGS.pdf (date of access: 17.07.2018).
10. Permanent Mission of the Republic of Belarus to the United Nations Office and other international organizations in Geneva (2018): The participation of the Belarusian delegation in the UNECE Regional Forum on Sustainable Development in Geneva. URL: <http://geneva.mfa.gov.by/ru/embassy/news/debf8acb47fb6846.html> (date of access: 16.07.2018).
11. IBB Minsk (2018): Nachhaltigkeitskonferenz in Minsk zeigt 270 Gästen deutliche erfolge auf. URL: <https://ibb-d.de/nachhaltigkeitskonferenz-in-minsk-zeigt-270-gaesten-deutliche-erfolge-auf> (date of access: 17.06.2018).
12. Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (2017): SDG Index and Dashboards Report 2017 Global Responsibilities International spillovers in achieving the goals. URL: <http://www.sdgindex.org/assets/files/2017/2017-SDG-Index-and-Dashboards-Report--regions.pdf> (date of access: 29.06.2018).
13. Pinigin V. V. (2018): Report on the implementation of the national sustainable development strategy until 2030. Research Economic Institute of the Ministry of Economy of the Republic of Belarus. Minsk, 2018.
14. BELTA (06.06.2018): Shchetkina: for the implementation of the SDG in the sectoral programs it is necessary to connect the work of the Council of Ministers. URL: <http://www.belta.by/printv/politics/view/schetkina-dlja-implementatsii-tsur-v-otraslevye-programmy-nuzhno-podkljuchat-k-rabote-sovmin-305785-2018/> (date of access: 05.07.2018).
15. Belstat (2018): Roadmap of the National Statistical Committee of the Republic of Belarus for the development of statistics on the goals of sustainable development. URL: http://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-image/SDG/Road_map_ru.pdf (date of access: 17.07.2018).

16. BELTA (July 17, 2013): The National SDG Forum is scheduled to be held in Belarus in January 2019. URL: <http://www.belta.by/society/view/natsionalnyj-forum-po-tsur-planirujetsja-provesti-v-belarusi-v-janvare-2019-goda-310717-2018/> (date of access: 17.07.2018).
17. Gouardères, Frédéric; McWatt, Veronica; Fleuret, Lucile (2018): Kurzdarstellungen über die Europäische Union - 2018. Energie aus Erneuerbaren Quellen. Hg. v. EU-Parlament. URL: http://www.europarl.europa.eu/ftu/pdf/de/FTU_2.4.9.pdf (date of access: 09.07.2018).
18. Europäische Kommission (2016): Nach Paris: Bewertung der Folgen des Pariser Übereinkommens - Begleitunterlage zu dem Vorschlag für einen Beschluss des Rates über die Unterzeichnung des im Rahmen des Rahmenübereinkommens der Vereinten Nationen über Klimaänderungen geschlossenen Pariser Übereinkommens im Namen der Europäischen Union. Mitteilung der Kommission an das Europäische Parlament und den Rat. Brüssel. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016DC0110&from=EN> (date of access: 30.07.2018).
19. Alexander Reif & Cornelius Dahm; Germanwatch e.V.: Globale Klimakrise: Aufbruch in eine neue Zukunft. Ursachen, Auswirkungen und transformative Wege aus der Klimakrise. URL: <https://germanwatch.org/de/download/22255.pdf> (date of access: 31.07.2018).
20. United Nations (2015): The Paris Agreement. URL: https://unfccc.int/sites/default/files/russian_paris_agreement.pdf (date of access: 31.07.2018).
21. IRENA – International Renewable Energy Agency (2018): Climate Change. URL: <http://www.irena.org/climatechange> (date of access: 30.07.2018).
22. Stanyuta D. A. (2017): Central European Coordinates of Energy Efficiency. Energy Efficiency, 2017 (12) URL: http://www.energoeffekt.gov.by/downloads/publishing/archive_journal/arhiv_journal_2017/En_12_2017.pdf (date of access: 10.07.2018).
23. BP energy economics (Hg.) (2018): BP Energy Outlook. 2018 edition. PowerPoint Presentation. URL: <https://www.bp.com/content/dam/bp/en/corporate/pdf/energy-economics/energy-outlook/bp-energy-outlook-2018.pdf> (date of access: 01.08.2018).
24. Europäische Kommission (2016): Nach Paris: Bewertung der Folgen des Pariser Übereinkommens – Begleitunterlage zu dem Vorschlag für einen Beschluss des Rates über die Unterzeichnung des im Rahmen des Rahmenübereinkommens der Vereinten Nationen über Klimaänderungen geschlossenen Pariser Übereinkommens im Namen der Europäischen Union. Mitteilung der Kommission an das Europäische Parlament und den Rat. Brüssel. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DE/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016DC0110&from=EN> (date of access: 30.07.2018).
25. Ministry of natural resources and environmental protection of the Republic of Belarus (2015): Estimated nationally determined contributions of the Republic of Belarus. URL: http://www4.unfccc.int/Submissions/INDC/Published%20Documents/Belarus/1/Belarus_INDC_Rus_25.09.2015.pdf (date of access: 31.07.2018).
26. The Council of Ministers of the Republic of Belarus (2017): PLAN of activities to implement the provisions of the Paris Agreement to the United Nations Framework Convention on Climate Change (Presidential Decree No. 345 of September 20, 2016). Deputy Prime Minister of the Republic of Belarus M.I. Rusyi. URL: <http://www.minpriroda.gov.by/uploads/files/Plan-meroprijatij-po-realizatsii-PS.PDF> (date of access: 19.06.2018).
27. Northrop, Eliza; Biru, Hana; Lima, Sylvia; Bouye, Mathilde; Song, Ranping (2016): Examining the alignment between the intended nationally determined contributions and sustainable development goals. Working Paper. Hg. v. World Resources Institute. Washington. URL: https://www.wri.org/sites/default/files/WRI_INDCs_v5.pdf (date of access: 31.07.2018).

Статья поступила в редколлегию 26.06.2018
Received by editorial board 26.06.2018