

УДК 539*163.1:528.936.013

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ И РЕШЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ЗОНЫ ЭВАКУАЦИИ (ОТЧУЖДЕНИЯ) И ПОЛЕССКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО РАДИАЦИОННО-ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАПОВЕДНИКА В ПОСТЧЕРНОБЫЛЬСКИЙ ПЕРИОД

М. В. КУДИН¹⁾, А. С. КАЗАКОВ¹⁾, Д. Е. ПАВЛОВ²⁾

¹⁾Полесский государственный радиационно-экологический заповедник,
ул. Терешковой, 7, 247618, г. Хойники, Беларусь

²⁾Департамент по ядерной и радиационной безопасности
Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь,
ул. Берсона, 16, 220030, г. Минск, Беларусь

Становление территории Полесского государственного радиационно-экологического заповедника неразрывно связано с принятием решения об организации зоны эвакуации (отчуждения) на основе уточненной радиационной обстановки, определяемой мощностью экспозиционной дозы и плотностью радиоактивного загрязнения долгоживущими радионуклидами чернобыльского происхождения. В исследовании обобщен национальный правовой опыт выделения и организации специализированных мероприятий по содержанию и управлению территорией, наиболее пострадавшей в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС. Выделены этапы, охватывающие постчернобыльский период, становления территории на основе требований локальных нормативно-правовых актов. Приведена хронология принятия государственных управленческих решений, учитывающих специфические требования содержания территории.

Ключевые слова: зона эвакуации (отчуждения); радиоактивное загрязнение; Концепция; Полесский государственный радиационно-экологический заповедник.

Благодарность. Выражаем признательность в подготовке материала публикации кандидату технических наук Г. В. Анцыпову, деятельность которого в должности начальника отдела реабилитации загрязненных территорий Комчернобыля, Департамента МЧС определила становление и функционирование национальной системы мер по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также П. М. Кудану, возглавлявшему Полесский государственный радиационно-экологический заповедник в 2005–2017 гг.

Образец цитирования:

Кудин МВ, Казаков АС, Павлов ДЕ. Национальные подходы и решения организации зоны эвакуации (отчуждения) и Полесского государственного радиационно-экологического заповедника в постчернобыльский период. *Журнал Белорусского государственного университета. Экология.* 2026;1:62–78.
<https://doi.org/10.46646/2521-683X/2026-1-62-78>

For citation:

Kudzin MV, Kazakov AS, Pavlov DE. National approaches and solutions to the organization of the evacuation zone (exclusion) and the Polesie state radiation-ecological reserve in the post-chernobyl period. *Journal of the Belarusian State University. Ecology.* 2026;1:62–78. Russian.
<https://doi.org/10.46646/2521-683X/2026-1-62-78>

Авторы:

Максим Владимирович Кудин – кандидат сельскохозяйственных наук, доцент; заместитель директора по научной работе.
Алексей Сергеевич Казаков – заведующий отделом информационного обеспечения.
Дмитрий Евгеньевич Павлов – заместитель начальника Департамента по ядерной и радиационной безопасности.

Authors:

Maksim V. Kudzin, PhD (agriculture), docent; deputy director for scientific work.
max.kudin@mail.ru
Aleksey S. Kazakov, head of the department of information support.
aliaksei.kazakou@yandex.ru
Dmitry E. Pavlov, deputy head of the department of nuclear and radiation safety.
pavlov@gosatomnadzor.gov.by

NATIONAL APPROACHES AND SOLUTIONS TO THE ORGANIZATION OF THE EVACUATION ZONE (EXCLUSION) AND THE POLESIE STATE RADIATION-ECOLOGICAL RESERVE IN THE POST-CHERNOBYL PERIOD

M. V. KUDZIN^a, A. S. KAZAKOV^a, D. E. PAVLOV^b

^a*Polesie State Radiation and Ecological Reserve,
7 Tserashkovaj Street, Khoyniki 247618, Belarus*

^b*Department for nuclear and radiation safety of the Ministry for Emergency situations of the Republic of Belarus,
16 Bersana Street, Minsk 220030, Belarus*

Corresponding author: M. V. Kudzin (max.kudin@mail.ru)

The development of the Polesie State Radiation and Ecological Reserve is inextricably linked to the decision to establish an evacuation (exclusion) zone based on the updated radiation situation, determined by the exposure dose rate and the density of radioactive contamination from long-lived radionuclides of Chernobyl origin. This paper summarizes national legal experience in identifying and organizing specialized measures for the maintenance and management of the area most affected by the Chernobyl Nuclear Power Plant disaster. The stages of the post-Chernobyl period in the development of the area are identified based on the requirements of local regulations. A chronology of state management decisions is provided, taking into account the specific requirements for maintaining the area.

Keywords: evacuation zone (exclusion zone); radioactive contamination; concept; Polesie state radiation and ecological reserve.

Aknowledgements. We would like to express special gratitude for the preparation of this publication to PhD (engineering) G. V. Antsyrov, whose work as Head of the Contaminated Areas Rehabilitation Department of the Chernobyl Committee of the Ministry of Emergency Situations determined the development and functioning of the national system of measures to overcome the consequences of the Chernobyl Nuclear Power Plant disaster, and to P. M. Kudan, who headed the Polesie State Radiation and Ecological Reserve from 2005 to 2017.

Введение

Сразу же после катастрофы на Чернобыльской АЭС на государственном уровне возникла необходимость решения сложных, комплексных научных и организационно-прикладных задач определения ее масштабов, контроля радиационной обстановки, эвакуации населения, оценки ущерба сельскому и лесному хозяйствам и окружающей среде в целом.

В работе обобщен национальный опыт организации и внедрения в практику специализированных мероприятий по выделению границ, содержанию и управлению территорией, наиболее пострадавшей в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС. Актуальность проведенных исследований обоснована необходимостью обобщения подходов и действий, нашедших отражение в локальных правовых актах, сформированных только для территории зоны эвакуации (отчуждения), лежащих в основе принятия управленческих решений на долгосрочную перспективу.

Для понимания масштаба и комплекса мероприятий по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в рамках территории, которая наиболее сильно подверглась радиоактивному загрязнению широким спектром радионуклидов в первоначальный период, необходимо привести хронологию формирования ее границ и Полесского государственного радиационно-экологического заповедника (ПГРЭЗ).

В общем понимании территориальные определения 30-километровая зона или зона эвакуации (отчуждения) и ПГРЭЗ имеют различия, поскольку первое – определяет границу эвакуации населения по радиационному фактору, второе – территорию правового режима, направленного на выполнение комплекса специализированных мероприятий по минимизации выноса радионуклидов на сопредельные территории, в состав которой, помимо зоны эвакуации (отчуждения), входит территория относящаяся к зоне последующего отселения.

Материалы и методы исследования

Объект исследования – территория зоны эвакуации (отчуждения) и Полесского государственного радиационно-экологического заповедника.

Предмет исследования – национальный опыт формирования правового поля и практика применения специализированных мероприятий по содержанию и управлению территорией зоны эвакуации (отчуждения) и Полесского государственного радиационно-экологического заповедника, а также этапы постчернобыльского периода становления территорий на основе требований локальных нормативно-правовых актов.

Результаты исследования и их обсуждение

В соответствии со ст. 6 Закона Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению, в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС», № 1227-ХП от 12 ноября 1991 г., включая его последние редакции, зона эвакуации (отчуждения) определяется как «территория вокруг Чернобыльской АЭС, с которой в 1986 году в соответствии с существовавшими нормами радиационной безопасности было эвакуировано население (30-километровая зона и территория, с которой проведено дополнительное отселение в связи с плотностью загрязнения почв стронцием-90 выше 3 Ки/кв. км² и плутонием-238, 239, 240 – выше 0,1 Ки/кв. км)»¹. Зона эвакуации в 1986–1987 гг. именовалась «30-километровой зоной», а с 1988 по 1991 гг. – «зоной отселения»², а с принятием Закона – «зона эвакуации (отчуждения)».

Отчуждение территории 30-километровой зоны проводилось непосредственно после аварии на Чернобыльской АЭС в мае-июне 1986 г. Для установления границ зоны использовались показатели мощности экспозиционной дозы (МЭД) на 10 мая 1986 г., превышающие 5 мР/час с привязкой к населенным пунктам. Возрастание МЭД происходило в течение первой половины мая 1986 г. и к 10 числу были выделены три зоны по гамма-фону [1]. При установлении границ зоны отчуждения по МЭД не учитывался качественный состав смеси радионуклидов (наличие коротко- и среднеживущих радионуклидов: рутения-106, церия-144 и т. д.).

В результате детального обследования запаса радионуклидов в почве зоны отчуждения в последующем проведено зонирование территории по плотности загрязнения с выделением 6 зон. В основу зонирования взята плотность загрязнения по трем основным изотопам: цезию-137, стронцию-90 и плутонию-239³.

Правительственной комиссией по расследованию причин аварии на Чернобыльской АЭС 2 мая 1986 г. было принято решение об эвакуации населения из 10-километровой и 30-километровой зон, прилегающих к Чернобыльской АЭС [2; 3]. Главной причиной принятия решения эвакуации населенных пунктов 30-километровой зоны явилась вероятность парового взрыва в случае проплавки железобетонных перекрытий вследствие неконтролируемого разогрева бывшей активной зоны реактора и возможного выброса 30 % радиоактивности, оставшейся в нем [3].

1 мая в Хойниках состоялось заседание штаба гражданской обороны Гомельской обл., на котором решался вопрос об эвакуации жителей ряда деревень. В этот же день до решения правительственной комиссии о проведении эвакуационных мероприятий суженным заседанием облисполкома было принято решение о проведении отселения детей в возрасте до 15 лет и беременных женщин из населенных пунктов Крюковского, Колыбанского сельсоветов Брагинского р-на, Радинского и Оревичского сельсоветов Хойникского р-на, Довлядовского сельсовета Наровлянского р-на. Всего 1 мая дети и беременные женщины были эвакуированы из 25 населенных пунктов трех районов.

В связи с осложнением радиационной обстановки 3 мая было принято решение об эвакуации всего населения из ряда населенных пунктов Хойникского и Брагинского р-нов. Для оперативного руководства мероприятиями по эвакуации облисполком, штаб гражданской обороны с оперативными группами служб были размещены в Хойниках.

4 мая суженным заседанием Гомельского облисполкома принимается решение об эвакуации жителей 50 населенных пунктов Брагинского, Хойникского и Наровлянского р-нов. На первом этапе эвакуация была проведена полностью из 30-километровой зоны вокруг станции. За каждым хозяйством были закреплены члены райкома КПБ, исполкома райсовета, руководители хозяйств, принимающие людей и скот. На маршрутах эвакуации оборудовались пункты специальной обработки техники. 5 мая начали вывозить скот. Всего было вывезено 12,6 тыс. человек.

Согласно решению суженного заседания Гомельского облисполкома от 30 мая 1986 г. со 2 по 9 июня из 28 населенных пунктов дополнительно было отселено 8,9 тыс. чел. и вывезено 37 тыс. голов скота. К 10 июня число эвакуированных достигло 18,7 тыс. чел. Эвакуация проводилась по 7 маршрутам. Безопасность движения и охрана обеспечивалась органами УВД с привлеченным личным составом 1125 чел. Для оказания помощи райисполкомам со стороны облисполкома и областных организаций были выделены оперативные группы общей численностью 41 чел.

¹ О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон Республики. Беларусь, 26 мая 2012 г., № 385-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. Минск, 2012. № 63. 2/1937.

² Об утверждении перечня территорий (населенных пунктов и других объектов), относящихся к зонам радиоактивного загрязнения: Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь, 19 февраля 1996 г., № 116 // Собрание указов Президента и постановлений Кабинета Министров Республики Беларусь. 1996. № 6. С. 156.

³ Отчет по договору №11/92-93/3. Концепция зоны отчуждения и отселения на территории Республики Беларусь. Минск, 1993. 214 с.

3 июня было принято решение о вывозе материальных ценностей государственных и общественных организаций и имущества граждан. Для этого были созданы областная комиссия и две рабочие группы. Разработана и утверждена Инструкция по оценке и оплате строений, материальных ценностей и посевов.

С 27 августа по 30 сентября 1986 г. дополнительно проведена эвакуация населения из 29 населенных пунктов Брагинского, Наровлянского и Хойникского р-нов численностью 4,8 тыс. чел.

Всего на август 1986 г. из 107 населенных пунктов Гомельской области было эвакуировано 24,7 тыс. чел., из которых на территории области остались проживать 18116 чел. [4; 5].

На основании уточненных данных о радиоактивном загрязнении территории и дозах облучения решением заседания оперативной группы Политбюро ЦК КПСС по вопросам, связанным с ликвидацией последствий аварии на Чернобыльской АЭС, 14 августа 1986 г. была фактически упразднена зона временного выселения, поскольку все населенные пункты этой зоны были переведены в зону отчуждения, а отселенные жители по мерам социальной защиты (возмещение материального ущерба, трудоустройство, обеспечение жильем и т. д.) приравнялись к населению, эвакуированному из зоны отчуждения) [1; 6].

Таким образом, начиная с первых дней после аварии, правительством Беларуси организовывались и проводились широкомасштабные мероприятия, направленные на оценку радиационной обстановки, обследование и защиту населения. Только с 5 по 9 декабря 1986 г. было принято 32 нормативных документа, направленных на указанные выше цели, в их числе решения об эвакуации населения, установлении допустимых уровней радиоактивного загрязнения помещений, транспортных средств, одежды, кожных покровов, предельных доз облучения населения, допустимых уровнях содержания радионуклидов в воде, продуктах [6]. Определены правовая основа, регулирующая решения руководящих органов по отнесению населенных пунктов к зоне эвакуации (отчуждения), включающая следующие нормативно-правовые акты [4]:

Распоряжение Совета Министров БССР от 28.05.1986 г. № 418 ре «О временном выселении граждан из населенных пунктов согласно перечню населенных пунктов, подлежащих временному выселению»;

Распоряжение Совета Министров БССР от 20 июня 1986 г. № 481 ре «Об установлении согласованной с Госкомгидрометом границы изымаемых из хозяйственного пользования участков, опасных по радиоактивному загрязнению (зоны отчуждения) во исполнение постановления ЦК КПБ и Совета Министров БССР от 11.06.1986 г. № 170-9». Приложение № 1 «Перечень населенных пунктов, находящихся в зоне отчуждения». Приложение № 2 «Перечень населенных пунктов, расположенных в 30-км зоне, население которых эвакуировано в связи с аварией на указанной станции 5 мая 1986 г.»;

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 июня 1986 г. № 745-209 «О возмещении материального ущерба населению, эвакуированному из населенных пунктов зоны отчуждения Чернобыльской АЭС». Приложение «Перечень населенных пунктов, эвакуированным жителям которых выплачивается компенсация за ущерб, причиненный их имуществу»;

Постановление Совета Министров БССР от 26 июня 1986 г. № 194-13 «О возмещении материального ущерба населению, эвакуированному из населенных пунктов зоны отчуждения Чернобыльской АЭС»;

Постановление Совета Министров БССР от 27 августа 1986 г. № 266-17 «О дополнительных мерах по трудоустройству, обеспечению жильем и социально-бытовым обслуживанием населения, эвакуированного из населенных пунктов в связи с аварией на Чернобыльской АЭС, и возмещению ему материального ущерба». Приложение № 1 «Перечень населенных пунктов Гомельской области, население которых подлежит эвакуации в августе-сентябре 1986 г. Приложение № 2 «Перечень населенных пунктов, население которых эвакуировано ранее (зона с уровнем радиация 5–20 мР в час на 10.05.86);

Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 22 августа 1986 г. № 1005-285 «О дополнительных мерах по трудоустройству, обеспечению жильем и социально-бытовым обслуживанием населения, эвакуированного из населенных пунктов в связи с аварией на Чернобыльской АЭС, и возмещению ему материального ущерба». Приложение № 1 «Перечень населенных пунктов, население которых подлежит эвакуации в августе-сентябре 1986 г.». Приложение № 2 «Перечень населенных пунктов, население которых эвакуировано ранее (зона с уровнем радиации 5–20 мР в час на 10 мая 1986 г.);

Распоряжение Совета Министров БССР от 9 декабря 1986 г. № 943-рс «О реэвакуации населенных пунктов Александровка, Гдень, Голубовка, Иванки, Карловка, Катичев, Людвинов, Ляды, Новые Ляды, Осинник, Пасека, Скородное, Старые Ляды;

Распоряжение Совета Министров БССР от 18 сентября 1989 г. № 447 р «О реэвакуации населенных пунктов Соболи и Красная Гора Брагинского района Гомельской области».

Постановлением ЦК КПСС, Президиума ВС СССР, Совмина СССР, ВЦПС «Об условиях оплаты труда и материального обеспечения работников предприятий, организаций зоны Чернобыльской атомной электростанции»⁴ от 07 мая 1986 г. введено понятие «зоны Чернобыльской АЭС» без установления определенных ее границ и характеристик, обусловленное необходимостью организации мероприятий по ликвидации последствий аварии [6].

По мере осложнения радиационной обстановки вокруг ЧАЭС были выделены ближняя (10-километровая) и дальняя (30-километровая) зоны эвакуации, которые в последующем будут вынесены в натуру [1; 7; 8]. Территория белорусского сектора зоны отчуждения площадью 47 тыс. га, на которой были расположены 20 эвакуированных изначально населенных пунктов, вошли в состав ближней, 10-километровой зоны, границы которой были законодательно закреплены только в Украине. Вся оставшаяся территория площадью 147 тыс. га приходилась на дальнюю 30-километровую зону.

Формирование ее границ определялось радиационной обстановкой, а именно показателями МЭД, и не имело привязки к циркульному радиусу расстояния до эпицентра выброса радионуклидов. Постановлением ЦК КПСС, Совмина СССР от 29 мая 1986 г. «О проведении дезактивационных работ в районах Украинской ССР и Белорусской ССР, подвергшихся радиоактивному загрязнению в связи с аварией на Чернобыльской АЭС» определен состав и объем работ по ликвидации последствий аварии, выполняемых на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению с дифференциацией территории на зоны⁵. Исходя из величины МЭД, по состоянию на 10 мая были выделены три зоны по гамма-фону при оценке значения мощности дозы 1 мР×ч⁻¹, которому соответствовала годовая доза внешнего облучения на критическую группу населения 11 мЗв [1; 6; 9], с закреплением данных критериев законодательно указанным выше постановлением:

– *зона отчуждения* (ближняя 10-километровая зона); мощность дозы 20 мР×ч⁻¹ и более: территория площадью 470 км², включая 20 населенных пунктов с населением 4,4 тыс. чел., с которой население эвакуировалось навсегда [1; 5; 9].

На основании постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 20 июня 1986 г. № 745-209 и Распоряжения Совета Министров БССР от 20 июня 1986 г. № 481ре от 20 июня 1986 г. была установлена зона отчуждения в виде перечня, включающего 29 населенных пунктов Украинской ССР и 20 населенных пунктов Белорусской ССР;

– *зона отселения* (дальняя 30-километровая зона, зона временного выселения [1; 6], зона временной эвакуации [5; 9]); мощность дозы 5–20 мР×ч⁻¹, территория площадью 1024 км², включая 87 населенных пунктов с населением 20,3 тыс. чел., на которую предполагалось вернуть жителей по мере нормализации радиационной обстановки.

В соответствии с критерием по МЭД были отселены в Украинской ССР с 10 по 31 мая, а также дополнительно с 10 по 16 июня 1986 г. 12 населенных пунктов, и в Белорусской ССР с 3 по 10 июня 1986 г. – 28 населенных пунктов, расположенных за пределами 30-километровой зоны вокруг ЧАЭС [6];

– *зона жесткого контроля*; мощность дозы 2–5 мР×ч⁻¹, территория, включая 113 населенных пунктов с населением 58,3 тыс. чел., с которой проводился организованный вывоз детей и беременных женщин в не загрязненные радионуклидами районы на летний период 1986 г. [1; 5; 9] (до 1 сентября 1986 г.) [6]. Необходимо отметить, что для эвакуации населения за пределы своих районов была выделена также 50-километровая зона [10].

Таким образом, в декабре 1986 г. была выделена территория зон отчуждения и отселения суммарной площадью 194 тыс. га, включая 90,8 тыс. га сельскохозяйственных угодий, в том числе 36,1 тыс. га пашни, которая просуществует как территориальная единица до 1988 г. (рис. 1) [1; 4; 9].

Для обеспечения радиационной безопасности, охранного и противопожарного режимов было принято решение вынести в натуру границы 10-километровой и 30-километровой зон.

Комплекс мероприятий, включающий: установку 50 тыс. столбов с колючей проволокой по периметру 186 км, устройством полосы шириной 10 м, протяженностью 165 км с вырубкой лесонасаждений, отсыпкой полотна для проезда патрульных машин и установкой 1650 шт. предупреждающих знаков был реализован силами воинских частей гражданской обороны [1; 4; 5; 10]. Этапы становления границ территории приведены в таблице.

⁴Постановление ЦК КПСС, Президиума ВС СССР, Совмина СССР, ВЦПС от 07 мая 1986 г. № 524-156 «Об условиях оплаты труда и материального обеспечения работников предприятий, организаций зоны Чернобыльской атомной электростанции». ГАРФ. Фонд 5446, оп. 1, д. 994.

⁵Постановление ЦК КПСС, Совмина СССР от 29 мая 1986 г. № 634-188 «О проведении дезактивационных работ в районах Украинской ССР и Белорусской ССР, подвергшихся радиоактивному загрязнению в связи с аварией на Чернобыльской АЭС». ГАРФ. Фонд 5446, оп. 1, д. 994.

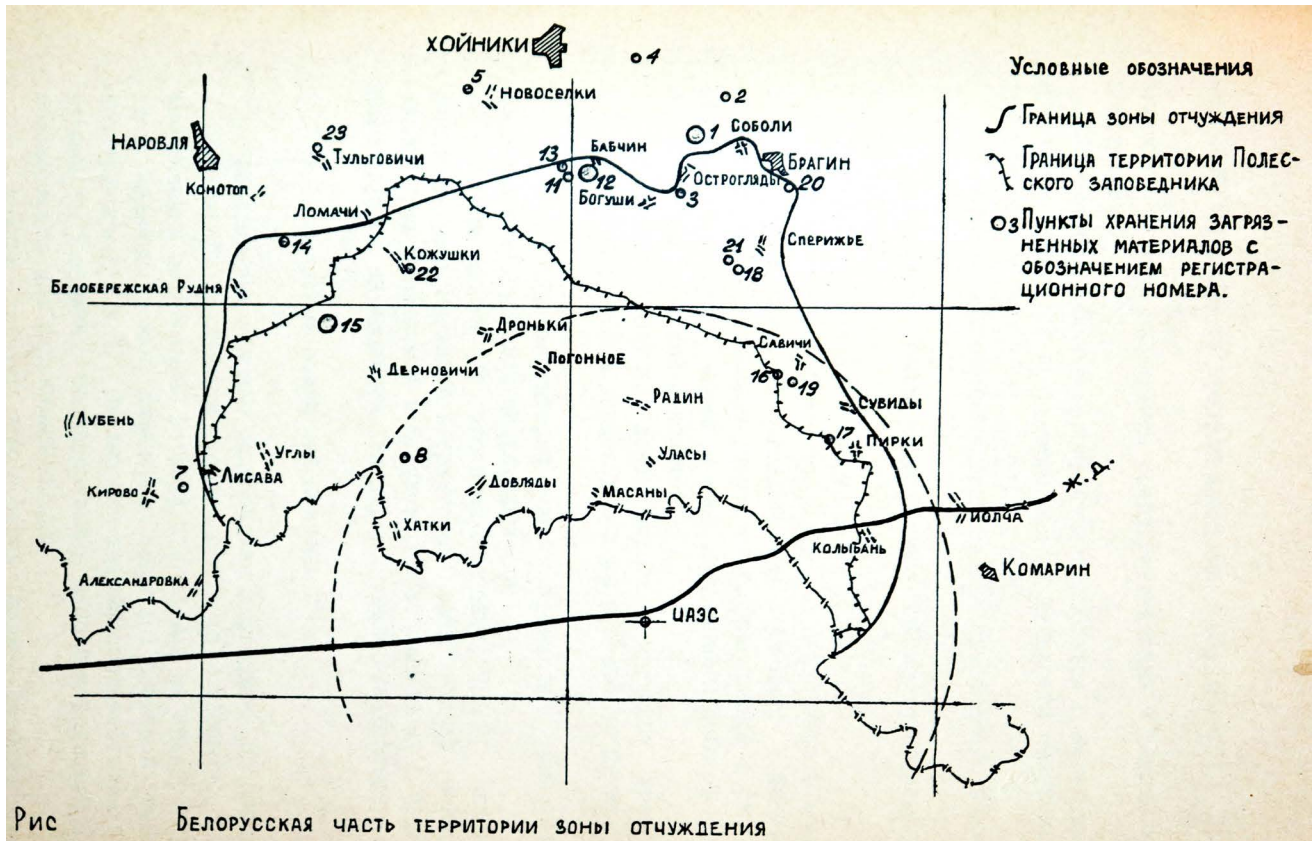


Рис. 1. Границы зоны отчуждения, ПГРЭЗ (условная 30-километровая зона) и 30-километровой зоны (циркулярная)⁶

Fig. 1. The boundaries of the exclusion zone, the 30-kilometer zone (allocated by dose rate) and the 30-kilometer zone (circular)⁶

В феврале 1988 г. на основании предложений Гомельского облисполкома часть территории зон отселения и отчуждения Брагинского, Наровлянского и Хойникского р-нов площадью 142,8 тыс. га отошла Полесскому государственному экологическому заповеднику, который был изначально организован на площади 131,3 тыс. га [11]. По истечении пяти лет, оставшиеся земли площадью 62,7 тыс. га, а также не перспективные земли площадью 21,4 тыс. га на основании решения Гомельского облисполкома вошли в состав ПГРЭЗ в марте 1993 г., сформировав современные границы ПГРЭЗ, включая территории Брагинского (33355 га), Хойникского (27700 га), Наровлянского (20859 га), Мозырского (1065 га) и Калинковичского (1091 га) р-нов общей площадью 84,1 тыс. га. В результате площадь ПГРЭЗ на конец 1993 г. составила 215,4 тыс. га, которая за счет уточнения территории при лесоустроительных работах последних трех ревизионных периодов (2003, 2013 и 2023 гг.) и исключения земель других землепользователей (296,3 га) на современном этапе составляет 216,9 тыс. га [12–14].

На текущее время по правовому статусу на основании Постановления СМ БССР от 27.08.1986 г. № 266-17, Постановления ЦК КПСС и СМ СССР от 22.08.1986 г. № 1005 – 285, Постановления ЦК КПСС и СМ СССР от 20.06.1986 г. № 745-209, Постановления СМ БССР от 26.06.1986 г. № 194-13 и Распоряжения СМ БССР РИ 28.05.1986 г. № 418 РС лесной фонд лесничеств Наровлянского участка (Вербовичское, Припятское, Дерновичское, Партизанское), Хойникского (Воротецкое, Новопокровское, Радинское, Бабчинское, Оревичское) и Брагинского (Богушевское, Верхнеслободское, Крюковское, Колыбаньское, Чикаловичское) относится к зоне эвакуации (отчуждения) площадью 183,2 тыс. га, составляющей 84,5 % от общей площади ПГРЭЗ и только 15,5 % его территории площадью 33,7 тыс. га. (лесной фонд Тульговичского и Хильчанского лесничеств) относится к зоне последующего отселения.

Формирование границ зоны эвакуации (отчуждения) с учетом выделения 10-, 30- и 50-километровых зон, а также этапов эвакуации и резэвакуации населенных пунктов в рамках границ ПГРЭЗ, присоединения земель к его территории, не относящихся к зоне эвакуации, и уточнения границ при турах лесоустройства за пост-чернобыльский период приведено на рис. 2.

⁶Отчет по договору №11/92-93/3. Концепция зоны отчуждения и отселения на территории Республики Беларусь. Минск, 1993. 214 с.

Этапы становления границ территории зоны эвакуации (отчуждения) и Полесского государственного радиационно-экологического заповедника в период с 1986 по 2025 гг.

Stages of formation of the boundaries of the evacuation (exclusion) zone and the Polesie State Radiation and Ecological Reserve in the period from 1986 to 2025

Этап	Период, год	Нормативно-правовые акты. Основополагающие документы	Управленческие решения, подходы и практические меры	Динамика земель, тыс. га
1	04–05.05.1986	Распоряжение Совета Министров Белорусской ССР от 20 июня 1986 г. № 481-рс (Приложение 2)	Эвакуировано 50 населенных пунктов с 10- и 30-километровой зоны (31 – Брагинский, 12 – Хойникский и 8 – Наровлянский р-ны). Определен перечень населенных пунктов, входящий в зону с уровнем радиации 20 и более миллирентген в час. (4,9 тыс. дворов, 12,6 тыс. чел.) [1; 4; 15].	47,0
1.1	10.05.1986	Постановление ЦК Компартии Белоруссии и Совета Министров БССР от 27 августа 1986 г. № 266-17 (Приложение 2)	Определен перечень населенных пунктов, входящий в 30-километровую зону с уровнем радиации 5–20 миллирентген в час (28 – Брагинский, 8 – Хойникский и 11 – Наровлянский р-ны).	102,4 194 (90,8 – с.х угодий и 81,9 – леса) [1; 16])
2	03–10.06.1986	Распоряжение Совета Министров Белорусской ССР от 20 июня 1986 г. № 481-рс (Приложение 2)	Эвакуировано 28 населенных пунктов (18 – Брагинский, 6 – Хойникский и 4 – Наровлянский р-ны), (6017 чел.) [1; 4; 15].	
2.1	11.06.1986	Постановление ЦК КППБ и Совета Министров БССР от 11.06.1986 г. №170-9	Проведено описание линии внутренней изгороди, установленной по границе зоны эвакуации (отчуждения), а также по согласованию с Госкомгидрометом установлены границы изымаемых из хозяйственного пользования участков, опасных по радиоактивного загрязнению.	
3	27.08–30.09.1986	Распоряжение Совета Министров Белорусской ССР от 20 июня 1986 г. № 481-рс (Приложение 2)	Эвакуировано 29 населенных пунктов (5 – Брагинский, 2 – Хойникский и 22 – Наровлянский р-ны). 3026 дворов, 7327 чел. [1; 4; 15].	194 142,8 51,2
4	09.12.1986	Распоряжение Правительства № 943-РС от 09.12.1986 г.	Резэвакуация 12 населенных пунктов Брагинского р-на, из которых жители были отселены на 1 этапе, 1600 чел. [1; 4; 5; 15]).	
4.1	18.09.1987	Распоряжение Совета Министров БССР № 447-р от 18 сентября 1987 г.	Резэвакуация 2 населенных пунктов Брагинского района, из которых жители были отселены на 3 этапе (Соболи, Красная Гора).	
4.2	06.12.1987	Решение Республиканской комиссии № 486 от 06.12.1987 г.	Территория зоны отселения (194 тыс. га, в том числе 90,8 – с. х. угодий, 95 населенных пунктов, 9,6 тыс. дворов и 23,05 тыс. чел. населения) разделена на: – зону отчуждения (60,9 – с. х. угодий, населенных пунктов – 56, дворов – 5,4 тыс., чел. – 12,25 тыс.); – зону отселения (29,9 – с. х. угодий, населенных пунктов – 39, дворов – 4,2 тыс., чел. – 10,8 тыс.) [16].	
4.3	1986–1987		Войсками Министерства обороны СССР было захоронено 13 населенных пунктов: 6 – Брагинский, 2 – Хойникский и 5 – Наровлянский р-ны, входящие в границы зон отселения и отчуждения [1]	

Продолжение табл.

Continue table

Этап	Период, год	Нормативно-правовые акты. Основополагающие документы	Управленческие решения, подходы и практические меры	Динамика земель, тыс. га
5	24.02.1988	Постановление ЦК КПБ и Совета Министров БССР № 59-5 от 24 февраля 1988 г. «О ходе выполнения работ по ликвидации в республике последствий аварии на Чернобыльской АЭС и задачах, вытекающих из решения Политбюро ЦК КПСС от 14 января 1988 года»	Принято предложение Гомельского облисполкома об установлении на территории зоны отселения зоны отчуждения площадью 142,8 тыс. га и запрете на данной территории всякой сельскохозяйственной деятельности. (56 н. п. [1]). Это постановление положило начало созданию на территории белорусского сектора зоны отчуждения Полесского государственного экологического заповедника площадью 131,3 тыс. га, в состав которого вошли земли государственного лесного фонда Комаринского, Наровлянского и Хойникского лесхозов, а также земли сельскохозяйственных предприятий Брагинского, Наровлянского и Хойникского р-нов, находившихся в пределах 30-километровой зоны ЧАЭС	142,8 (60,9 – сельхозугодий и 81,9 – леса) 131,3
5.1	03.05.1988		Вынос в натуру границ заповедника силами воинских частей гражданской обороны (Полоса шириной 10 м, протяженностью 165 км с вырубкой лесонасаждений, отсыпкой полотна для проезда патрульных машин и установкой 1650 шт. предупреждающих знаков) ⁷ . (Установка 50 тыс. столбов с колючей проволокой по периметру 186 км) [10]	131,3
5.2	23.08.1988	Распоряжение Гомельского областного Совета народных депутатов от 23 августа 1988 г. №354-р «О создании временной администрации Полесского государственного экологического заповедника»	Ставится задача областной инспекции по охране природы совместно с Хойникским райисполкомом в срок до 1 сентября 1988 г. создать временную администрацию Полесского государственного экологического заповедника общей численностью 14 единиц, изысканием помещений размещения временной администрации и обеспечения нуждающихся специалистов жильем	
5.3	10.02.1989	Постановление Совета Министров Белорусской ССР от 10 февраля 1989 года за № 122 «О переименовании Полесского государственного экологического заповедника в Полесский государственный радиационно-экологический заповедник и о некоторых вопросах его деятельности»	Заповедник был переименован из «Полесского экологического заповедника» в «Полесский государственный радиационно-экологический заповедник»	

⁷Отчет по договору №11/92-93/3. Концепция зоны отчуждения и отселения на территории Республики Беларусь. Минск, 1993. 214 с.

Продолжение табл.

Continue table

Этап	Период, год	Нормативно-правовые акты. Основополагающие документы	Управленческие решения, подходы и практические меры	Динамика земель, тыс. га
5.4	27.12.1990	Постановление Совета Министров Белорусской ССР от 27 декабря 1990 г. за №344 «О передаче Полесского государственного радиационно-экологического заповедника из ведения государственного Комитета БССР по экологии в ведение государственного Комитета БССР по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС»	Заповедник был передан из ведения государственного Комитета БССР по экологии в ведение государственного Комитета БССР по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС	
5.5	01.01.1991	Лесоустройство [11]	131,3 (60,7 – леса, 58,3 сельхозугодий)	
5.6	07.04.1992	Постановление Совета Министров Республики Беларусь №190 от 7 апреля 1992 г. «Об управлении территорией зоны эвакуации (отчуждения)»	Зона эвакуации (отчуждения), передана в хозяйственном отношении Полесскому государственному радиационно-экологическому заповеднику ⁸ . На Администрацию зон отчуждения и отселения Государственного комитета по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС возложено управление территорией зоны эвакуации (отчуждения). Гомельскому облисполкому по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами ставится задача решить в установленном порядке вопрос о передаче Полесскому государственному радиационно-экологическому заповеднику примыкающих к его границам территорий, с которых отселены жители	
6	03.03.1993	Решение Президиума Верховного Совета Республики Беларусь № 2384-XII от 14 июля 1993 г. Решение Гомельского исполнительного комитета «Об отводе земельных участков предприятиям, организациям и учреждениям области» № 71 от 03.03.1993 г.	По истечении пяти лет оставшиеся земли площадью 62,7 тыс. га, а также не перспективные земли площадью 21,4 тыс. га вошли в состав ППРЭЗ в марте 1993 г., сформировав современные границы ППРЭЗ, включая территории Брагинского (33355 га), Хойникского (27700 га), Наровлянского (20859 га), Мозырского (1065 га) и Калинковичского (1091 га) р-нов	84,1 (215,4)

⁸Отчет по договору №11/92-93/3. Концепция зоны отчуждения и отселения на территории Республики Беларусь. Минск, 1993. 214 с.

Окончание табл.

Ending table

Этап	Период, год	Нормативно-правовые акты. Основопологающие документы	Управленческие решения, подходы и практические меры	Динамика земель, тыс. га
6.1	06.06.1994	Протокол совещания Госкомчернобыля Республики Беларусь и Минчернобыля Украины № 8.74.92	Утверждена Председателем Госкомчернобыля Республики Беларусь «Концепция содержания зон отчуждения и отселения», учитывающая различные варианты (сценарии) долгосрочного содержания зон отчуждения и отселения. Результаты выполнены в рамках НИР №11/92-93/3 [17]	
7	01.01.2003	Лесоустройство [12]	216,2 (196,1 – лесные земли, 20,1 – нелесные земли)	
7.1	01.01.2013	Лесоустройство [13]	216,1 (163,7 – лесные земли, 52,4 – нелесные земли)	
7.2	21.01.2013	Указ Президента Республики Беларусь, 21 января 2013 г., № 41 «О Полесском государственном радиационно-экологическом заповеднике» (в ред. Указов от 10.04.2014 № 159, от 27.07.2017 г., № 259 от 6 нояб. 2018 г., № 431; от 14 ноября 2022 г., № 405)	Утверждено Положение о ПГРЭЗ и его границы, и его охранный зона, площадь и состав земель, а также границы, площади и состав земель заповедной и экспериментально-хозяйственных зон. Площадь земель, предоставленных ПГРЭЗ в постоянное пользование, составляет 216 877 га, в том числе в Брагинском р-не 64 591 га, Наровлянском – 64 103 га, Хойникском – 88 183 га, включая реку Припять в границах ПГРЭЗ (1504 га), которая передана в безвозмездное пользование. В состав земель лесного фонда ПГРЭЗ, образующих его территорию, не входят земли землевладельцев районов, расположенные в его границах, но специальное назначение которых не отвечает природоохранным целям: в Брагинском – 64,5 га; в Наровлянском – (184,6 га); в Хойникском р-не – (47,7 га). Общая площадь этих земель составляет 296,8 га	216,877 296,8 (217 173,8)
7.3	27.07.2017	Указ Президента Республики Беларусь от 27.07.2017 г. № 259 «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь»	Упразднена установленная с 2013 г. охранный зона шириной один километр, прилегающая к границам ПГРЭЗ со стороны Брагинского, Калинковичского, Наровлянского, Мозырского и Хойникского р-нов	
7.4	14.11.2022	Указ Президента Республики Беларусь, 21 января 2013 г., № 41 «О Полесском государственном радиационно-экологическом заповеднике» (в ред. Указа от 14 ноября 2022 г., № 405)	С 1 января 2023 г. ликвидированы Департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС МЧС и Администрация зон отчуждения и отселения. ПГРЭЗ передан в подчинение Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды	
7.5	01.01.2023	Лесоустройство [14]	216,9 (175,4 – лесные земли, 41,5 – нелесные земли)	

КАРТА-СХЕМА

границ циркульных и условных зон радиоактивного
загрязнения территорий и формирования границ
Полесского государственного радиационно-экологического заповедника

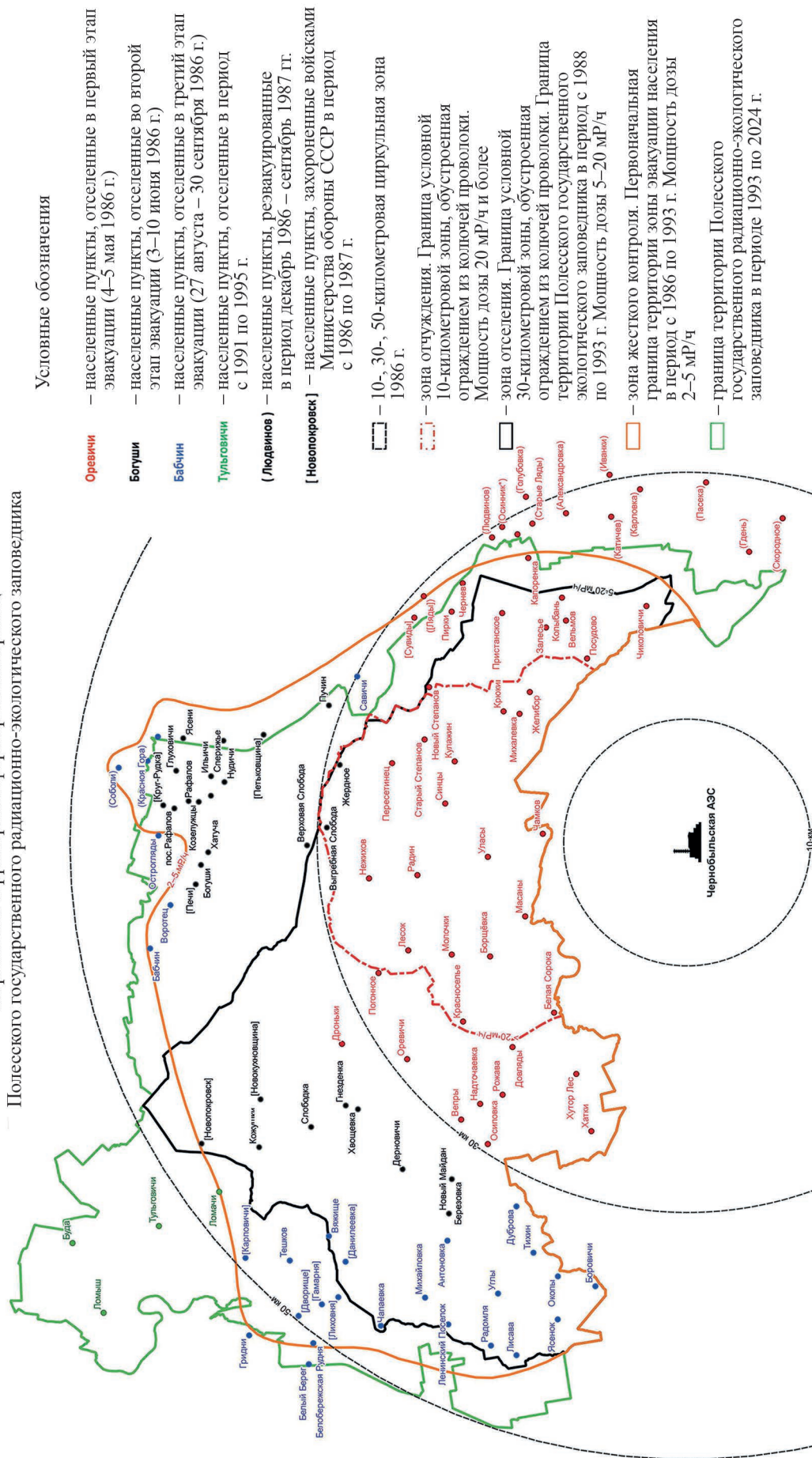


Рис. 2. Становление границ зоны эвакуации (отчуждения) и территории ПГРЭЗ в период с 1986 по 2025 г.
Fig. 2. Formation of the boundaries of the evacuation (exclusion) zone and the territory of the PSRER in the period from 1986 to 2025

В 1993 г. были завершены научные изыскания по созданию Концепции зоны отчуждения и отселения на территории Республики Беларусь⁹, результаты которых распространялись на 30-километровую зону и предусматривали варианты (сценарии) долгосрочного ее содержания. Научно-практические подходы, выработанные применительно к зоне эвакуации (отчуждения) легли в основу создания в 1994 г. Концепции зоны отчуждения и отселения [17] для всех территорий республики, выведенных по радиационному фактору вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Документом¹⁰ предусматривалось несколько векторов оптимизации: экономическое направление, цель которого включить в исследование максимальное количество природных ресурсов: экологическое – с целью минимизации воздействия зоны на сопредельные территории, создание предпосылок для устойчивого существования геосистем в зоне, минимум людей в зоне и т. д. Наличие этих и других направлений предопределяется потребностями государства, которые обусловлены самим фактом существования зоны отчуждения. Исходя из вышесказанного, к рассмотрению в качестве сценария возможного способа содержания и эксплуатации зоны принимались следующие варианты как основные стратегические направления, которые рассмотрены последовательно – от консервативного к радикальному, несмотря на явную экологическую или экономическую неприемлемость некоторых из них.

Вариант 1. Поддержание режима абсолютной заповедности на всей территории зоны отчуждения. Для этого предусматривалось прекращение всех видов хозяйственной или иной деятельности, за исключением работ, направленных на поддержание заповедного режима, обеспечение научно-исследовательских и контрольных работ.

Вариант 2. Обеспечение изоляции с минимизацией распространения радиоактивных элементов за границы зоны. Решение этой задачи, помимо соблюдения режима заповедности, требует поддержания в эксплуатационном состоянии основной хозяйственно-транспортной инфраструктуры (отдельных дорог, мостов, линий электропередач, трубопроводов, систем связи, гидротехнических сооружений, некоторых капитальных зданий, которые представляют материальную ценность и могли бы использоваться при выполнении научных или иных работ. Одновременно по этому варианту предусматривалось проведение минимально необходимых работ по поддержанию лесного и мелиоративного хозяйств на контролируемо-управляемом уровне, обеспечивающем предотвращение катастрофических и стихийных процессов в зоне (лесные и торфяные пожары, затопления, наводнения, эпизоотии диких животных в условиях неконтролируемого их размножения и т. п.). Для этого необходим постоянный контроль и соответствующие технические службы.

Вариант 3. Реабилитация зоны с возвращением в народно-хозяйственный оборот территории и вторичное использование объектов и материалов. Учитывая наличие качественной и количественной неоднородности загрязнения, а также неодинаковую способность ландшафтов зоны к самоочищению, наряду с комплексом мероприятий, провести районирование зоны отчуждения с учетом возможности вариантов ее непосредственного и перспективного поэтапного использования в народном хозяйстве, предусмотрев как возможное использование находящихся в пределах зоны ресурсов, так и создание новых объектов. Это должно сопровождаться проведением необходимого комплекса дезактивационных мероприятий и мероприятий, направленных на сохранение хозяйственной ценности сельскохозяйственных угодий, населенных пунктов, мелиоративных систем немагистрального уровня и т. д. Данным вариантом предусматривалось несоизмеримо более высокий уровень материальных и финансовых затрат и получение персоналом большой коллективной дозы облучения.

Вариант 4. Использование территории для размещения радиоактивных отходов и отходов дезактивации. Документом рассматривается лишь подвариант захоронения отходов дезактивации с учетом зонирования территории и геолого-гидрологических условий предполагаемых мест захоронения. Следует подчеркнуть, что именно по последнему критерию характеризующаяся территория весьма неблагоприятна для создания могильников радиоактивных отходов.

Окончательные результаты экспертных оценок, в которые были включены сценарии сельскохозяйственной реабилитации земель зоны отчуждения, концепции лесовосстановления, лесоразведения и лесозащиты, концепции обращения с радиоактивными отходами, концепции хранения радиоактивных отходов, концепции охранного и противопожарного режима, концепции обеспечения радиационной безопасности персонала зоны отчуждения показали, что наиболее предпочтительным вариантом содержания зоны эвакуации (отчуждения) является второй вариант – обеспечение изоляции зоны с минимальной производственной деятельностью, связанной с предотвращением распространения

⁹Отчет по договору №11/92-93/3. Концепция зоны отчуждения и отселения на территории Республики Беларусь. Минск, 1993. 214 с.

¹⁰Там же.

радиоактивных элементов за границы зоны. Следует отметить, что этот вариант максимально соответствует Закону¹¹.

Ни вариант, предусматривающий полную изоляцию «зоны» и исключаящий всякую хозяйственную деятельность, ни третий и четвертый, предусматривающие широкое вовлечение этих территорий в хозяйственное использование, не являются оптимальными ни с точки зрения состояния природных систем, воздействия на сопредельные территории, ни с точки зрения дозовых нагрузок на персонал, задействованный на осуществление планируемых мероприятий по дезактивации и ведению хозяйственной деятельности. Одновременно можно констатировать, что наиболее опасные факторы воздействия стихийные явления катастрофического характера (лесные и торфяные пожары и паводки), не могут быть проконтролированы в рамках запланированных мероприятий. Это влечет за собой необходимость проведения мероприятий по поддержанию в зоне минимально необходимой работоспособной инфраструктуры транспортной, связевой, энергетической и т. д. Одновременно проведение масштабных мероприятий по третьему и четвертому вариантам влечет за собой усиление воздействия на сопредельные территории, увеличение коллективной дозы и очень значительные экономические издержки, которые должны быть компенсированы получением качественной продукции в достаточном объеме. Таким образом, исходя из полученных значений, оптимальный вариант Концепции был сформулирован следующим образом:

1. Предусматривается режим жесткой изоляции зоны эвакуации (отчуждения), предотвращающий бесконтрольный доступ граждан, ввоз и вывоз материалов;

2. Для предотвращения стихийных катастрофических явлений и контроля за состоянием природно-техногенных систем предусматривается проведение комплекса мероприятий, включающих научный мониторинг, создание противопожарных полос, управление гидротехническими сооружениями, а также поддержание в работоспособном состоянии дорог, мостов, высоковольтных линий, трансформаторных подстанций, систем связи и местного водоснабжения.

3. Для обеспечения нормальных условий жизнедеятельности временно находящегося на территории зоны эвакуации (отчуждения) персонала предусмотреть обеспечение его спецтранспортом, а также проведение минимально необходимого объема дезактивационных и строительных мероприятий, включая мероприятия по расчистке дорог к ключевым объектам.

4. Учитывая, что вынос радионуклидов за пределы зоны осуществляется, главным образом, путем ветрового подъема или водным стоком, а основными физико-химическими процессами, которые могут существенно повлиять на изменение радиационной обстановки как в зоне, так и за ее пределами, являются увеличение подвижности радионуклидов и уменьшение интенсивности их латеральной и вертикальной миграции, предусмотреть постоянный контроль за состоянием поверхностного стока, воздуха и форм нахождения радионуклидов в почве.

5. Предусмотреть проведение мероприятий для осуществления мониторинга, а в случае необходимости – регулирования численности диких животных. Необходим научный мониторинг за растительными сукцессиями, и при необходимости регулирование этого процесса.

6. Провести районирование (зонирование) зоны эвакуации (отчуждения) с учетом ландшафтной и радиоэкологической неоднородности, дифференцировав участки по степени опасности, чем и руководствоваться при проведении любых мероприятий.

7. Предусмотреть проведение квалифицированной юридической и экономической экспертизы предлагаемого варианта концепции.

Предлагаемый комплекс мероприятий не исключает одновременного проведения в зоне эвакуации (отчуждения) отдельных работ по захоронению отходов дезактивации. Одновременно количественный анализ показывает, что мероприятия по перезахоронению уже имеющихся объектов не эффективны, так как ведут, с одной стороны, к увеличению коллективной дозы, а с другой стороны, создавая проблему жесткого контроля могильников, существенно не улучшают ни экологическую и радиационную обстановку.

Необходимо отметить, что на основании анализа исходных данных, выводов и заключений, сделанных при разработке Концепции¹² особым вопросом предложено обоснование Концепции экономического содержания зоны отчуждения и социально-экономического положения персонала. Данный документ не был создан, хотя необходимость его создания была продиктована экономической оценкой предлагаемых сценариев содержания зоны. Данный вопрос остается актуальным по настоящее время.

¹¹ О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон Республики. Беларусь, 26 мая 2012 г., № 385-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2012. № 63. 2/1937.

¹² Отчет по договору №11/92-93/3. Концепция зоны отчуждения и отселения на территории Республики Беларусь. Минск, 1993. 214 с.

Практика содержания территории ПГРЭЗ спустя 40 лет после катастрофы показала, что второй вариант ее использования предметно дополняется первым. Запрет на большинство видов деятельности, за исключением деятельности по содержанию территории, сформировали условия для сохранения природно-климатических ландшафтов, биоразнообразия, поддержания численности исчезающих видов животных и растений, уже не встречающихся на сопредельных территориях. «Заповедность» ПГРЭЗ не признается ни одним юридическим документом, регулирующим вопросы особо охраняемых природных территорий, поэтому данная территория никогда не была заповедником, несмотря на то что по всем критериям, согласно Закону Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях»¹³ соответствует полноценному биосферному заповеднику.

Значимость и эффективность роли ПГРЭЗ в природоохранном биосферном, лесоклиматическом и научном аспектах, а также в осуществлении радиационной безопасности персонала и населения, минимизации трансграничного переноса радионуклидов ограничивает не урегулированный на законодательном уровне вопрос формирования заповедных территорий на радиоактивно загрязненной местности как мера их реабилитации. Уже нельзя игнорировать результаты исследований флоры и фауны ПГРЭЗ – это полноценное природоохранное учреждение, которое по разнообразию видов флоры и фауны не уступает ведущим республиканским и международным резерватам. Оценка соответствия его территории критериям, согласно которым природные территории относятся к заповедникам, показала, что ПГРЭЗ отвечает 5 общим и всем 3 специальным критериям [18]. На сегодняшний день имеются веские аргументы для придания ПГРЭЗ статуса особо охраняемой природной территории, основанные на оценке природоохранного, организационно-технического потенциала и радиационной обстановки его территории. Спустя 40-летний постчернобыльский период, для данной территории остается не выясненным ключевой вопрос, игнорировать который невозможно, но именно его разрешение на государственном уровне позволит минимизировать влияние последствий радиационной аварии на население сопредельных территорий: придание зоне особого правового режима, которой является ПГРЭЗ, **бинарного правового статуса**, определяемого законодательством, регулирующим вопросы режима территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению и вопросы особо охраняемых природных территорий. Учитывая режим функционирования данной территории и анализ их высокого биологического разнообразия оптимальным является придание статуса **биосферного радиационно-экологического заповедника**.

Как следует из анализа планируемых подходов, сформированных для содержания зоны эвакуации (отчуждения) на практике за постчернобыльский период, они реализованы не в полной мере. Особую обеспокоенность вызывает, с одной стороны – недооцененность зоны эвакуации (отчуждения) как сложнейшего в радиационном аспекте объекта, наряду с его актуализацией радиационной обстановки всего спектра изотопов, с другой – тенденция (прессинг) максимального вовлечения в оборот земель, отчужденных по радиационному фактору Гомельской и Могилевской областей, включая территорию ПГРЭЗ, при которой радиационный аспект, имеющий максимальные для населения риски, игнорируется по причине зачастую принятия решения без научного, экономического обоснования получения выгод. Иными словами, создается ситуация «восстановления» территории, реабилитировать которую в долгосрочной перспективе не представится возможным, поскольку приведение ее в безопасное для населения состояния для дальнейшего использования в различных целях ни с экономической, ни с радиоэкологической точек зрения не осуществимо из-за отсутствия в мире технологий и практик.

Отсутствие всесторонне обоснованного правового статуса территории, включая экономическую составляющую, создает прецедент применения подходов ведения деятельности по принципу «чистых территорий», не учитывающих специфику радиоактивного загрязнения.

Заключение

Территориально границы зоны отчуждения были сформированы после аварии на Чернобыльской АЭС, в мае-июне 1986 г. Для их установления использовались показатели мощности экспозиционной дозы на 10 мая 1986 г., превышающие 5 мР/час с привязкой к населенным пунктам. К 10 числу были выделены три зоны по гамма-фону без учета качественного состава смеси радионуклидов (наличие коротко- и среднеживущих радионуклидов). В состав зоны отчуждения и отселения вошли земля суммарной площадью 194 тыс. га, из которых на зону отчуждения пришлось – 47 тыс. га, на зону отселения – 102,4 тыс. га и на зону жесткого контроля – 44,6 тыс. га. Для обеспечения радиационной безопасности, охранного и противопожарного режима границы указанных зон были вынесены в натуру. На современном этапе за счет уточнения земле- и лесоустроительных материалов площадь зоны эвакуации (отчуждения) составляет 183,2 тыс. га, или 84,5 % территории ПГРЭЗ. Циркулярные 10-и 30-километровые зоны

¹³ Об особо охраняемых природных территориях : Закон Республики. Беларусь, 15 ноября 2018 г. № 150-З // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. Минск, 2018. 2/2588.

определялись как территории при расчетных сценариях в случае катастрофы и законодательно не были закреплены.

Территориально границы Полесского государственного радиационно-экологического заповедника были сформированы в два этапа. На первом, (1988 г.) в их состав вошла территория ближней (47 тыс. га) и часть дальней, 30-километровой суммарная их площадь составила 131,3 тыс. га. На втором этапе, (1993 г.) земли площадью 84,1 тыс. га вошли в состав ППРЭЗ, поглотив всю территорию зоны эвакуации (отчуждения) площадью 62,7 тыс. га, а также присоединив земли, не относящиеся по правовому статусу к зоне эвакуации (отчуждения) суммарной площадью 21,4 тыс. га. В результате площадь ППРЭЗ на конец 1993 г. составила 215,4 тыс. га, которая за счет уточнения территории в при лесоустроительных работах последних трех ревизионных периодов (2003 г., 2013 г., 2023 г.), а также исключения земель других землепользователей (296,3 га) на современном этапе составила 216,9 тыс. га.

Обобщена правовая основа, регулирующая решения руководящих органов по эвакуации населения, отнесению населенных пунктов к зоне эвакуации (отчуждения). Всего на август 1986 г. из 107 населенных пунктов Гомельской области было эвакуировано 24,7 тыс. чел., из которых на территории области остались проживать 18 116 чел. На основании актуальных данных о радиоактивном загрязнении территории и дозах облучения законодательно была фактически упразднена зона временного выселения, поскольку все населенные пункты этой зоны были переведены в зону отчуждения, а отселенные жители по мерам социальной защиты (возмещение материального ущерба, трудоустройство, обеспечение жильем и т. д.) приравнивались к населению, эвакуированному из зоны отчуждения.

В 1993 г. были завершены научные изыскания по созданию Концепции зоны отчуждения и отселения на территории Республики Беларусь, результаты которых распространялись на 30-километровую зону и предусматривали варианты (сценарии) долгосрочного ее содержания. Окончательные результаты экспертных оценок показали, что наиболее предпочтительным вариантом содержания зоны эвакуации (отчуждения) является вариант обеспечения изоляции зоны с минимальной производственной деятельностью, связанной с предотвращением распространения радиоактивных элементов за границы зоны (вариант 2), который исходя из практики содержания территории ППРЭЗ спустя 40 лет после катастрофы дополняется режимом абсолютной заповедности на всей территории зоны отчуждения (вариант 1). Данные сценарии являются актуальными по настоящее время и соответствуют в полной мере требованиям Закона «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС». Радиоактивность определила заповедность территории, относящейся юридически к зоне особого правового режима, а именно, зоне эвакуации (отчуждения), которая только по названию определена как «заповедник». Необходимость его создания обусловлена исключительно сложностью радиационной обстановки, наличием излучений от источника, которым является вся его территория, загрязненная долгоживущими радионуклидами чернобыльского происхождения, охватывающих периоды полураспада на тысячелетия.

Значительная по площади территория ППРЭЗ (леса, поля, поверхностные водные объекты, включая грунтовые воды, участки бывших населенных пунктов), сформированная в результате аварии на объектах использования атомной энергии, длительный период времени будет сохранять риск радиоактивного облучения населения и вероятность радиоактивного загрязнения сопредельных территорий, включая трансграничные. Спустя 40-летний постчернобыльский период, для данной территории остается не разрешенным ключевой вопрос, игнорировать который невозможно, однако его разрешение на государственном уровне позволит только повысить уровень безопасности и снизить последствия радиационной аварии на население сопредельных территорий – это придание зоне особого правового режима, которой является ППРЭЗ, бинарного правового статуса, определяемого законодательством, регулирующим вопросы режима территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на ЧАЭС и вопросы особо охраняемых природных территорий. Учитывая режим функционирования данной территории и анализ ее высокого биологического разнообразия оптимальным является придание статуса биосферного радиационно-экологического заповедника.

На основании изложенного, помимо бинарного статуса, актуальным стратегическим вопросом, определяющим долгосрочное функционирование и развитие ППРЭЗ, являющегося объектом ядерного наследия и в состав которого вошла территория зоны эвакуации (отчуждения), является создание Концепции на основе актуализации радиационной обстановки и экономической составляющей, определяющей осмысление наработанного опыта, современных тенденций и сценариев.

Библиографические ссылки

1. Адамушко ВИ, и др. *Чернобыль. 26 апреля 1986 – декабрь 1991. Документы и материалы*. Минск: НАРБ; 2006. 484 с.
2. *Чернобыльская катастрофа*. Киев: Наукова думка; 1995. 32 с.
3. Ильин ЛА. *Реалии и мифы Чернобыля*. Москва: НПП «ALARA Limited»; 1996. 467 с.

4. О статусе населенных пунктов зон эвакуации (отчуждения) и отселения. Комитет по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Минск: Отдел реабилитации загрязненных территорий; 2004. 245 с.
5. Радиоэкологическое состояние зоны отчуждения Чернобыльской АЭС на территории Республики Беларусь. Информационно-справочный бюллетень. 1995;1:29.
6. Скоробогатов АМ, Герменчук МГ, Симонов АВ, и др. Об установлении границ зон радиоактивного загрязнения в результате крупных радиационных аварий. Сообщение I. Ретроспективный анализ опыта зонирования при аварии на ЧАЭС. Медицинская радиология и радиационная безопасность. 2017;62(5):11–20. DOI: 10.12737 / article_59f2f1e5d45cc5.39553012.
7. Сивинцев ЮВ, Калачов ВА, редакторы. Чернобыль. Пять трудных лет. В: Сборник материалов о работах по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в 1986–1990 гг. Москва: Издательский дом; 1992. 384 с.
8. Израэль ЮА, редактор. Чернобыль: радиоактивное загрязнение природных сред. Ленинград: Гидрометеониздат; 1990. 297 с.
9. Чернобыль 20 лет спустя. Стратегия восстановления и устойчивого развития пострадавших регионов. Часть I. 20 years after Chernobyl. Strategy for recovery and sustainable development of the Affected regions. Part I. В: Материалы международной конференции, 19–21 апреля, 2006 г., Минск. Минск: Беларусь; 2006. 164 с.: ил.
10. Малашэвіч ЯВ, редактор. Чарнобыль. Погляд праз дзесяцігоддзе. Даведнік. Минск: БелЭн; 1996. 319 с.
11. Проект организации и развития лесного хозяйства Полесского государственного радиационно-экологического заповедника Государственного комитета Республики Беларусь по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 1991–2000 г. Минск: [б. и.]; 1991. Том 1. 324 с.
12. Проект организации и ведения лесного хозяйства Полесского государственного радиационно-экологического заповедника Государственного комитета Республики Беларусь по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2001–2010 гг. Том 1. Пояснительная записка. Гомель: [б. и.]; 2003. 194 с.
13. Проект организации и ведения лесного хозяйства Государственного природоохранного научно-исследовательского учреждения «Полесский государственный радиационно-экологический заповедник» Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь на 2013–2022 гг. Том 1. Пояснительная записка. Гомель: [б. и.]; 2012. 262 с.
14. Лесоустроительный проект Государственного природоохранного научно-исследовательского учреждения «Полесский государственный радиационно-экологический заповедник» Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь на 2021–2030 годы. Пояснительная записка. Минск: [б. и.]; 2020. 209 с.
15. Адамушко ВИ, и др. Чернобыльская катастрофа. 1986–1991. Документы и материалы. Минск: Институт радиологии; 2011. 336 с.
16. Покумейко ЮМ, Яскевич ВН. Радиационная обстановка на территории Белорусской ССР. В: Игнатенко ЕИ, редактор. Чернобыль 88. Доклады Всесоюзного научно-технического совещания по итогам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Том 1. Радиационная обстановка. Чернобыль: [б. и.]; 1989. с. 134–141.
17. Концепция зоны отчуждения и отселения. Минск: Государственный комитет по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС; 1994. 94 с.
18. Чайковский АИ, Кудин МВ, Груммо ДГ, Максименков МВ, Устин ВВ. К вопросу о придании природоохранного статуса Полесскому Государственному радиационно-экологическому заповеднику. Известия Национальной академии наук Беларуси. Серия биологических наук. 2024;69(4):80–88. Doi.org/10.29235/1029-8940-2025-70-1-80-88.

References

1. Adamushko VI, et al. Chernobyl. 26 aprlja 1986 – dekabr 1991. Dokumenty i materialy [Chernobyl. April 26, 1986 – December 1991. Documents and materials]. compiled by Minsk: NARB; 2006. 484 p. Russian.
2. Chernobyl'skaja katastrofa [The Chernobyl Disaster]. Kyiv: Scientific Thought; 1995. 32 p. Russian.
3. Il'in LA. Realii i mify Chernobylja [Realities and Myths of Chernobyl]. Moscow: NPP «ALARA Limited»; 1996. 467 p. Russian.
4. O statuse naselennykh punktov zon jevakuacii (otchuzhdenija) i otselenija. Komitet po problemam posledstvij katastrofy na Chernobyl'skoj AJeS [On the Status of Settlements in the Evacuation (Exclusion) and Resettlement Zones. Committee on the Consequences of the Chernobyl Nuclear Power Plant Disaster. Department for the Rehabilitation of Contaminated Areas]. Minsk: Otdel rehabilitacii zagriznennykh territorij; 2004. 245 p. Russian.
5. Radiojeologicheskoe sostojanie zony otchuzhdenija Chernobyl'skoj AJeS na territorii Respubliki Belarus [Radioecological State of the Chernobyl Nuclear Power Plant Exclusion Zone in the Republic of Belarus]. Informacionno-spravochnyj bjulleten [Information and Reference Bulletin]. 1995;1:29. Russian.
6. Skorobogatov AM, Germenchuk MG, Simonov AV, et al. Ob ustanovlenii granic zon radioaktivnogo zagriznenija v rezul'tate krupnykh radiacionnykh avarij. Soobshhenie I. Retrospektivnyj analiz opyta zo-nirovanija pri avarii na ChAJeS [On the Establishment of the Boundaries of Radioactive Contamination Zones Resulting from Major Radiation Accidents. Report I. Retrospective analysis of zoning experience during the Chernobyl accident]. Medical Radiology and Radiation Safety. 2017;62(5):11–20. DOI 10.12737 / article_59f2f1e5d45cc5.39553012. Russian.
7. Sivintsev YuV, Kalachov VA, editors. Chernobyl'. Pjat' trudnykh let. V: Sbornik materialov o rabotah po likvidacii posledstvij avarii na Chernobyl'skoj AJeS v 1986–1990 gg. [Chernobyl. Five Difficult Years. In: Collection of Materials on the Efforts to Eliminate the Consequences of the Accident at the Chernobyl Nuclear Power Plant in 1986–1990]. Moscow: Publishing house; 1992. 384 p. Russian.
8. Izrael YuA, editor. Chernobyl': radioaktivnoe zagriznenie prirodnykh sred [Chernobyl: Radioactive Contamination of the Natural Environment]. Leningrad: Gidrometeoizdat; 1990. 297 p. Russian.
9. Chernobyl' 20 let spustja. Strategija vosstanovlenija i ustojchivogo razvitija postradavshih regionov. Chast' I. 20 years after Chernobyl. Strategy for recovery and sustainable development of the Affected regions [Chernobyl 20 Years Later. Strategy for Recovery and Sustainable Development of the Affected Regions. Part I. 20 years after Chernobyl. Strategy for recovery and sustainable development of the affected regions]. Part I. In: Proceedings of the International Conference, 2006 April 19–21, Minsk. Minsk, Belarus; 2006. 164 p. Russian.
10. Malashevich YaV, editor. Charnobyl'. Pogljad праз dzesjacigoddze [Chernobyl. A look through a decade]. Reference book. Minsk: BelEn; 1996. 319 p. Belarusian.

11. *Proekt organizacii i razvitija lesnogo hozjajstva Polesskogo gosudarstvennogo radiacionno-jekologicheskogo zapovednika Gosudarstvennogo komiteta Respubliki Belarus' po problemam posledstvij katastrofy na Chernobyl'skoj AJeS na 1991–2000 g.* [Project for the Organization and Development of Forestry in the Polesie State Radiation and Ecological Reserve of the State Committee of the Republic of Belarus for the Problems of the Consequences of the Catastrophe at the Chernobyl Nuclear Power Plant in 1991–2000. Volume 1]. Minsk: [publisher unknown]; 1991. 324 p. Russian.
12. *Proekt organizacii i vedenija lesnogo hozjajstva Polesskogo gosudarstvennogo radiacionno-jekologicheskogo zapovednika Gosudarstvennogo komiteta Respubliki Belarus' po problemam posledstvij katastrofy na Chernobyl'skoj AJeS na 2001–2010 g.* [Project for the organization and management of forestry of the Polesie State Radiation and Ecological Reserve of the State Committee of the Republic of Belarus on the Consequences of the Chernobyl Nuclear Power Plant Disaster for 2001–2010. Volume 1. Explanatory Note]. Gomel: [publisher unknown]; 2003. 194 p. Russian.
13. *Proekt organizacii i vedenija lesnogo hozjajstva U «Polesskij gosudarstvennyj radiacionno-jekologicheskij zapovednik» Ministerstva po chrezvychajnym situacijam Respubliki Belarus' na 2013–2022 g.* [Project for the organization and management of forestry of the Polesie State Radiation and Ecological Reserve of the Ministry of Emergency Situations of the Republic of Belarus for 2013–2022. Volume 1. Explanatory Note]. Gomel: [publisher unknown]; 2012. 262 p. Russian.
14. *Lesoustroitel'nyj proekt Gosudarstvennogo prirodoohrannogo nauchno-issledovatel'skogo uchrezhdenija «Polesskij gosudarstvennyj radiacionno-jekologicheskij zapovednik» Ministerstva po chrezvychajnym situacijam Respubliki Belarus' na 2021–2030 gody* [Forest management project of the State Nature Conservation Research Institution «Polesie State Radiation and Ecological Reserve» of the Ministry of Emergency Situations of the Republic of Belarus for 2021–2030. Explanatory Note]. Minsk: [publisher unknown]; 2020. 209 p. Russian.
15. Adamushko VI, et al. *Chernobyl'skaja katastrofa. 1986–1991. Dokumenty i materialy* [The Chernobyl Disaster. 1986–1991. Documents and materials]. Minsk: Institute of Radiology; 2011. 336 p. Russian.
16. Pokumeyko YM, Yaskelevich VN. *Radiacionnaja obstanovka na territorii Belorusskoj SSR* [Radiation situation on the territory of the Byelorussian SSR]. In: Ignatenko EU, editor. *Chernobyl 88. Reports of the All-Union Scientific and Technical conference on the results of the liquidation of the consequences of the catastrophe at the Chernobyl Nuclear Power Plant. Volume I. Radiation Situation.* Chernobyl: [publisher unknown]; 1989. 134–141. Russian.
17. *Koncepcija zony otchuzhdenija i otselenija* [Concept of the Exclusion and Evacuation Zone]. Minsk: State Committee for Overcoming the Consequences of the Chernobyl Nuclear Power Plant Disaster; 1994. 94 p. Russian.
18. Tchaikovskiy AI, Kudin MV, Grummo DG, Maksimenkov MV, Ustin VV. *K voprosu o pridanii prirodoohrannogo statusa Polesskomu Gosudarstvennomu radiacionno-jekologicheskomu zapovedniku* [On the Issue of Granting Nature Conservation Status to the Polesie State Radiation and Ecological Reserve]. *Bulletin of the National Academy of Sciences of Belarus. Series of Biological Sciences.* 2024;69(4):80–88. Russian. Doi.org/10.29235/1029-8940-2025-70-1-80-88.

Статья поступила в редколлегию 10.02.2026.
Received by editorial board 10.02.2026.