

УДК 94(73)«1976/1980»

## ИНИЦИАТИВА ПРЕЗИДЕНТА США ДЖ. КАРТЕРА ПО ВЫВОДУ АМЕРИКАНСКИХ ВОЙСК ИЗ ЮЖНОЙ КОРЕИ В 1976–1980 гг.: ПРИЧИНЫ НЕУДАЧИ

Д. А. САДАКОВ<sup>1)</sup>

<sup>1)</sup>Вятский государственный университет, ул. Московская, 36, 610000, г. Киров, Россия

**Аннотация.** Рассматривается процесс исполнения одного из важнейших пунктов предвыборной программы президента США Дж. Картера, касающийся постепенного вывода американских сухопутных войск и тактического ядерного оружия с территории Корейского полуострова. Данная инициатива во многом была обусловлена скандалами, связанными с деятельностью Корейского центрального разведывательного агентства в США, случаями подкупа американских конгрессменов южнокорейцами и негативным отношением американцев к авторитарному режиму президента Республики Корея Пак Чон Хи. Анализируется подготовленный администрацией президента план реализации предвыборных обещаний. Отмечается, что вывод войск с Корейского полуострова предполагалось осуществить пофазно в течение четырех или пяти лет. Он не должен был существенно изменить военный баланс в регионе. Указывается, что препятствием для реализации плана стала позиция конгресса США, который не соглашался с обсужденным с южнокорейцами пакетом компенсационных мер. Причиной сопротивления конгрессменов выступала как общая пассивность американской внешней политики, так и слабая внутривнутриполитическая подготовка резкого шага президентской администрации. Несмотря на это, Дж. Картер продолжил искать возможности для исполнения своих предвыборных обещаний. Делается вывод о том, что итогом данной инициативы стал лишь банальный обмен отказа от планов вывода американских войск с полуострова на ограниченное смягчение порядков южнокорейской диктатуры.

**Ключевые слова:** Республика Корея; Пак Чон Хи; Дж. Картер; США; права человека.

**Благодарность.** Исследование выполнено при финансовой поддержке Российского научного фонда (грант № 22-78-10179; <https://rscf.ru/project/22-78-10179/>).

## ІНІЦЫЯТЫВА ПРЭЗІДЭНТА ЗША ДЖ. КАРТЭРА ПА ВЫВАДУ АМЕРЫКАНСКІХ ВОЙСК З ЮЖНАЙ КАРЭІ Ў 1976–1980 гг.: ПРЫЧЫНЫ НЯЎДАЧЫ

Д. А. САДАКОЎ<sup>1\*</sup>

<sup>1\*</sup>Вяцкі дзяржаўны ўніверсітэт, вул. Маскоўская, 36, 610000, г. Кіраў, Расія

**Анотацыя.** Разглядаецца працэс выканання аднаго з найважнейшых пунктаў перадвыбарнай праграмы прэзідэнта ЗША Дж. Картэра, які датычыцца паступовага вываду амерыканскіх сухапутных войск і тактычнай ядзернай зброі з тэрыторыі Карэйскага паўвострава. Дадзеная ініцыятыва шмат у чым была абумоўлена скандаламі, звязанымі з дзейнасцю Карэйскага цэнтральнага разведвальнага агенцтва ў ЗША, выпадкамі подкупу амерыканскіх кангрэсменаў паўднёвакарэйцамі і негатывным стаўленнем амерыканцаў да аўтарытарнага рэжыму прэзідэнта Рэспублікі Карэя

### Образец цитирования:

Садаков ДА. Инициатива президента США Дж. Картера по выводу американских войск из Южной Кореи в 1976–1980 гг.: причины неудачи. *Журнал Белорусского государственного университета. История.* 2024;3:49–55. EDN: TGOIHU

### For citation:

Sadakov DA. USA president J. Carter's initiative to withdraw American troops from South Korea in 1976–1980: reasons for failure. *Journal of the Belarusian State University. History.* 2024;3:49–55. Russian. EDN: TGOIHU

### Автор:

**Денис Андреевич Садаков** – кандидат исторических наук; научный сотрудник кафедры истории и политических наук факультета истории, политических наук и культурологии.

### Author:

**Denis A. Sadakov**, PhD (history); researcher at the department of history and political sciences, faculty of history, political sciences and cultural studies. [rstk2005@gmail.com](mailto:rstk2005@gmail.com)  
<https://orcid.org/0000-0003-4308-7276>



Пак Чон Хи. Аналізуецца падрыхтаваны адміністрацыяй прэзідэнта план рэалізацыі перадвыбарных абяцанняў. Адзначаецца, што вывад войск з Карэйскага паўвострава меркавалася ажыццявіць пафазна на працягу чатырох ці пяці год. Ён не павінен быў істотна змяніць ваенны баланс у рэгіёне. Указваецца, што перашкодай для рэалізацыі плана стала пазіцыя кангрэса ЗША, які не згаджаўся з абмеркаваным з паўднёвакарэйцамі пакетам кампенсацыйных мер. Прычынай супраціўлення кангрэсменаў выступала як агульная пасіўнасць амерыканскай замежнай палітыкі, так і слабая ўнутрыпалітычная падрыхтоўка рэзкага кроку прэзідэнцкай адміністрацыі. Нягледзячы на гэта, Дж. Картэр працягнуў шукаць магчымасці для выканання сваіх перадвыбарных абяцанняў. Робіцца выснова аб тым, што вынікам гэтай ініцыятывы стаў толькі банальны размен адмовы ад планаў вываду амерыканскіх войск з паўвострава на абмежаванае змякчэнне парадкаў паўднёвакарэйскай дыктатуры.

**Ключавыя словы:** Рэспубліка Карэя; Пак Чон Хи; Дж. Картэр; ЗША; правы чалавека.

**Падзяка.** Даследаванне выканана пры фінансавай падтрымцы Расійскага навуковага фонду (грант № 22-78-10179; <https://rscf.ru/project/22-78-10179/>).

## USA PRESIDENT J. CARTER'S INITIATIVE TO WITHDRAW AMERICAN TROOPS FROM SOUTH KOREA IN 1976–1980: REASONS FOR FAILURE

D. A. SADAKOV<sup>a</sup>

<sup>a</sup>*Vyatka State University, 36 Moskovskaya Street, Kirov 610000, Russia*

**Abstract.** The process of implementation of one of the most important points of the election programme of USA president J. Carter, concerning the gradual withdrawal of USA ground forces and tactical nuclear weapons from the territory of the Korean Peninsula, is considered. This initiative was largely due to scandals related to the activities of the Korean Central Intelligence Agency in the USA, cases of bribery of American congressmen by South Koreans, and the growing negative attitude of Americans towards the authoritarian regime of the President of the Republic of Korea, Park Chung Hee. The plan prepared by the presidential administration for the implementation of election promises is analysed. It is noted that the withdraw troops from the Korean Peninsula was supposed to be carried out in phases over four or five years. It was not supposed to significantly change the military balance in the region. It is indicated that an obstacle to the implementation of the plan was the position of the Congress of the USA, which did not approve the package of compensation measures agreed with the South Koreans. The reason for the resistance of congressmen was both the general inertia of American foreign policy and weak domestic political preparation for the sharp step of the presidential administration. Despite this, J. Carter continued to look for opportunities to fulfill his election promises. It is concluded that the result of this initiative was only a banal exchange of abandoning plans to withdraw American troops from the peninsula for a limited softening of the orders of the South Korean dictatorship.

**Keywords:** Republic of Korea; Park Chung Hee; J. Carter; USA; human rights.

**Acknowledgements.** The research was carried out with the financial support of the Russian Science Foundation (grant No. 22-78-10179; <https://rscf.ru/project/22-78-10179/>).

### Введение

Союз США и Республики Корея выступает одним из системообразующих элементов архитектуры безопасности в Северо-Восточной Азии. Американское военное присутствие на Корейском полуострове гарантирует США участие в решении политических вопросов Республики Корея, однако делает уязвимыми региональные позиции США. Во второй половине XX – начале XXI в. Вашингтон не раз оказывался на грани открытого участия в полномасштабном военном конфликте. Американцы неоднократно пытались ослабить или оборвать связь с Южной Кореей, однако им удалось это сделать лишь однажды, в конце 1940-х гг. (накануне корейской войны 1950–1953 гг.).

Для многих могущественных держав актуальность сохраняют проблемы, связанные с дислоци-

рованием постоянного военного контингента за рубежом в рамках союзнических обязательств. Примером попытки снижения уровня участия в делах союзника на фоне внутривнутриполитических и внешнеполитических изменений служат усилия президента США Дж. Картера по выводу американских войск из Южной Кореи во второй половине 1970-х гг.

Целями настоящей статьи выступают установление возможных причин отдаления американцев от ставших «токсичными» союзников и определение факторов пассивности американской внешней политики. Для достижения указанных целей были решены следующие задачи: уточнены подходы американского президента Дж. Картера к вопросу вывода американских войск из Южной Кореи, выявлены причины неудач в реализации этих планов.

## Теоретические основы исследования

Анализ политики президента США Дж. Картера в отношении Республики Корея широко представлен в зарубежной историографии<sup>1</sup> [1]. Большой интерес в данном контексте вызывают работы исследователей Дж. Вуда<sup>2</sup> и К. Уорка [2]. В отечественной историографии указанная тема до сих пор является малоизученной.

Источниковую базу исследования составляют американские архивные документы, опубликованные в сборнике «The Carter chill: US – ROK – DPRK trilateral relations, 1976–1979», материалы Архива внешней политики Российской Федерации (далее – АВП РФ) и Государственного архива Российской Федерации, а также ряд публикаций американской прессы.

## Основная часть

Избранный в 1976 г. президент США Дж. Картер пришел к власти на фоне скандалов, связанных с деятельностью Корейского центрального разведывательного агентства в США, случаями подкупа американских конгрессменов южнокорейцами и негативным отношением к авторитарному режиму корейского лидера Пак Чон Хи со стороны американского общества. Предвыборная программа Дж. Картера включала положения о постепенном выводе сухопутных войск и тактического ядерного оружия США с территории Корейского полуострова, а также меры по усилению защиты прав человека в стране. Указанные идеи были публично озвучены в январе 1975 г.<sup>3</sup> Их реализация была обоснована необходимостью значительного сокращения военных расходов (до 2 млрд долл. США в год). Учитывая последствия вьетнамской войны 1965–1973 гг., американское общественное мнение стало крайне чувствительным к военным обязательствам страны за рубежом. Южная Корея воспринималась как потенциальный источник нового, еще более серьезного конфликта в Азии, в который неизбежно придется вмешаться вооруженным силам США<sup>4</sup> [3]. Характерно, что в сентябре того же года министр обороны США Дж. Шлезингер в ходе визита в Корею заверил Пак Чон Хи в том, что численность американских войск на полуострове не изменится в течение следующих пяти лет и американская армия немедленно вступит в конфликт в случае нападения КНДР на Республику Корея<sup>5</sup>.

Несмотря на всю серьезность намерений Дж. Картера по поводу вывода американских сухопутных войск с Корейского полуострова, перспективы воплощения этого решения в жизнь зависели от многих факторов. С одной стороны, для поддержания стабильности в регионе американцам необходимо было добиться согласия южнокорейцев на вывод войск. Аргументами для этого согласия являлись возможное снижение уровня напряженности на полуострове и выделение пакета военной помощи, компенсирующей уход армии США. С другой стороны, президенту Дж. Картеру требовалось получить одобрение конгресса США на неизбежные в таком случае расходы.

В январе – марте 1977 г. планы вывода американских войск были официально подтверждены и конкретизированы. Операция должна была пройти поэтапно в течение четырех или пяти лет. Длительность процесса вывода войск позволяла США сохранять контроль над действиями южнокорейской армии в течение всего указанного времени<sup>6</sup>. При этом возможность существенного изменения военного баланса сил на полуострове исключалась.

В феврале 1977 г. американцы сообщили южнокорейцам о намерении вывести войска, подсластив пилюлю заверениями в увеличении объема военной и экономической помощи<sup>7</sup>. Дипломатическая поддержка планов вывода войск включала в себя поиск новых политических инициатив в отношении Северной Кореи. В частности, одобрение США получила

<sup>1</sup>Gady F.-S. How the «Deep State» stopped a US president from withdrawing US troops from Korea // The Diplomat : site. URL: <https://thediplomat.com/2018/06/how-the-deep-state-stopped-a-us-president-from-withdrawing-us-troops-from-korea/> (date of access: 12.04.2024).

<sup>2</sup>Wood J. Persuading a president: Jimmy Carter and American troops in Korea [Electronic resource] // The National Security Archive : site. URL: [https://nsarchive2.gwu.edu/NSAEBB/NSAEBB431/docs/intell\\_ebb\\_002.PDF](https://nsarchive2.gwu.edu/NSAEBB/NSAEBB431/docs/intell_ebb_002.PDF) (date of access: 12.04.2024).

<sup>3</sup>Oberdorfer D. Carter's decision on Korea traced back to January, 1975 // The Washington Post : site. URL: <https://www.washingtonpost.com/archive/politics/1977/06/12/carters-decision-on-korea-traced-back-to-january-1975/d21ffe33-35ae-4ef9-bcac-25b8fc999559/> (date of access: 12.04.2024); Wood J. Persuading a president: Jimmy Carter and American troops in Korea. P. 97 [Electronic resource] // The National Security Archive : site. URL: [https://nsarchive2.gwu.edu/NSAEBB/NSAEBB431/docs/intell\\_ebb\\_002.PDF](https://nsarchive2.gwu.edu/NSAEBB/NSAEBB431/docs/intell_ebb_002.PDF) (date of access: 12.04.2024).

<sup>4</sup>Gady F.-S. How the «Deep State» stopped a US president from withdrawing US troops from Korea // The Diplomat : site. URL: <https://thediplomat.com/2018/06/how-the-deep-state-stopped-a-us-president-from-withdrawing-us-troops-from-korea/> (date of access: 12.04.2024); АВП РФ. Ф. 102. Оп. 36. Папка 77. Д. 21. Л. 1–6.

<sup>5</sup>Memorandum from Thomas J. Barnes of the National Security Council Staff to the president's deputy assistant for National Security Affairs (Scowcroft), Washington, September 29, 1975 // Office of the Historian : site. URL: <https://history.state.gov/historicaldocuments/frus1969-76ve12/d273> (date of access: 12.04.2024).

<sup>6</sup>Policy Review Committee meeting, Korea, 21 April 1977 // Ostermann Ch. F., Person J., Kraus Ch. The Carter chill: US – ROK – DPRK trilateral relations, 1976–1979. Wash. : Woodrow Wilson Cent., 2013. P. 98.

<sup>7</sup>Gady F.-S. How the «Deep State» stopped a US president from withdrawing US troops from Korea // The Diplomat : site. URL: <https://thediplomat.com/2018/06/how-the-deep-state-stopped-a-us-president-from-withdrawing-us-troops-from-korea/> (date of access: 12.04.2024); АВП РФ. Ф. 102. Оп. 36. Папка 7. Д. 21. Л. 1–6; Letter from Jimmy Carter to Park Chung Hee, 15 February 1977 // Ostermann Ch. F., Person J., Kraus Ch. The Carter chill ... P. 53–54.

идея о заключении межкорейского пакта о ненападении, выдвинутая Пак Чон Хи в январе 1974 г.<sup>8</sup> Кроме того, Вашингтон поддержал решение об одновременном вступлении КНДР и Республики Корея в ООН<sup>9</sup>, тем самым демонстрируя одобрение в отношении сложившегося порядка сосуществования корейских государств без стабилизирующего присутствия США в регионе.

Уже в начале реализации данного плана наблюдались определенные трудности. Исполнительным властям США пришлось разбираться с последствиями разразившегося в конце правления Дж. Форда Корейгейта<sup>10</sup> и противостоять критическому отношению конгресса США к соблюдению прав человека южнокорейским режимом. Недовольные Сеулом американские конгрессмены выступали против выделения требуемых на компенсационные меры средств и опасались, что ликвидация прямого американского присутствия в стране развяжет Пак Чон Хи руки в борьбе с оппозицией<sup>11</sup>. Одновременно с противоположного фланга в адрес Дж. Картера звучали обвинения в том, что он опережает события, переоценивает потенциал Южной Кореи и недооценивает военную мощь КНДР<sup>12</sup>.

Критики планов Дж. Картера были и среди дипломатов. Еще в середине 1976 г. сотрудники посольства США в Южной Корее стали обращать внимание на архаичность концептуальных рамок американской политики в отношении республики. Вашингтон по-прежнему воспринимал ее как государство-клиента и игнорировал постепенное повышение международного статуса страны. Американской политике не хватало долговременного планирования, что не вселяло в южнокорейцев уверенность в будущем. Намерения президента США вывести войска выступали дополнительным негативным фактором. Американские дипломаты призывали тщательно оценить ситуацию, сформулировать долгосрочные политические цели и лишь затем принимать масштабные решения<sup>13</sup>.

Вашингтон волновало и то, как вывод американских войск с юга Корейского полуострова будет воспринят

региональными союзниками, в первую очередь Японией. Для того чтобы исключить возможные недоразумения, необходимо было провести двусторонние консультации. Помощник госсекретаря США по вопросам Восточной Азии и Тихоокеанского региона Р. Холбрук считал неправильным демонстрировать отказ США от обязательств в регионе, где американские интересы росли<sup>14</sup>.

Несмотря на сложности, Дж. Картер проявлял твердость намерений. В марте 1977 г. он писал советнику по национальной безопасности США З. Бжезинскому и госсекретарю США С. Вэнсу: «Пак должен понять. Американские войска будут выведены»<sup>15</sup> (перевод наш. – Д. С.). В мае 1977 г. была утверждена директива Совета национальной безопасности США, предусматривавшая вывод одной американской бригады к концу 1978 г. Еще одна бригада должна была покинуть Южную Корею к середине 1980 г. Точную дату завершения процесса вывода войск планировалось согласовать позже<sup>16</sup>. В середине 1977 г. Вашингтон пришел к выводу о целесообразности выделения Сеулу 1,9 млрд долл. США в течение четырех лет. Эти деньги должны были поступить южнокорейцам в виде оборудования, а также в форме грантового финансирования и кредитов<sup>17</sup>. В Токио и Сеул направились эмиссары Дж. Картера, которые должны были разъяснить союзникам планы США<sup>18</sup>.

Дипломатическое сопровождение процесса вывода американских войск оказалось вполне успешным. Отправившись в Корею, Ф. Хабиб и председатель Объединенного комитета начальников штабов генерал Дж. Браун добились если не поддержки идеи о выводе войск (южнокорейский лидер демонстрировал, что по-прежнему не понимает решения США), то по крайней мере согласия принять план эвакуации американского контингента. Американским эмиссарам удалось убедить южнокорейского президента в том, что Южная Корея не будет брошена на произвол судьбы, а американо-южнокорейский договор о взаимной обороне является достаточно эффектив-

<sup>8</sup>The government stance on the proposal to conclude a South-North Korean mutual nonaggression pact, 18 January 1977 // *Ostermann Ch. F., Person J., Kraus Ch.* The Carter chill ... P. 31.

<sup>9</sup>Cable from US mission USUN to the Secretary of State, 19 February 1977 // *Ibid.* P. 55.

<sup>10</sup>Речь идет о политическом скандале в США, связанном с попыткой южнокорейцев получить влияние на десять американских конгрессменов при помощи взяток и оказания услуг. К участию в операции было привлечено Корейское центральное разведывательное агентство.

<sup>11</sup>Memo to president Carter from Cong. Donald M. Fraser, U. S. policy toward Korea, 3 March 1977 // *Ostermann Ch. F., Person J., Kraus Ch.* The Carter chill ... P. 75.

<sup>12</sup>*Gady F.-S.* How the «Deep State» stopped a US president from withdrawing US troops from Korea // *The Diplomat* : site. URL: <https://thediplomat.com/2018/06/how-the-deep-state-stopped-a-us-president-from-withdrawing-us-troops-from-korea/> (date of access: 12.04.2024).

<sup>13</sup>US policy in Korea. Annual assessment // *WikiLeaks* : site. URL: [https://wikileaks.org/plusd/cables/1976SEOUL03891\\_b.html](https://wikileaks.org/plusd/cables/1976SEOUL03891_b.html) (date of access: 23.12.2023).

<sup>14</sup>*Wood J.* Persuading a president: Jimmy Carter and American troops in Korea. P. 101 [Electronic resource] // *The National Security Archive* : site. URL: [https://nsarchive2.gwu.edu/NSAEBB/NSAEBB431/docs/intell\\_ebb\\_002.PDF](https://nsarchive2.gwu.edu/NSAEBB/NSAEBB431/docs/intell_ebb_002.PDF) (date of access: 12.04.2024).

<sup>15</sup>Handwritten note from Jimmy Carter for Zbigniew Brzezinski and Cyrus Vance, 5 March 1977 // *Ostermann Ch. F., Person J., Kraus Ch.* The Carter chill ... P. 77.

<sup>16</sup>Presidential directive/NSC-12, U. S. policy in Korea, 5 May 1977 // *Ibid.* P. 120.

<sup>17</sup>Memorandum for Jimmy Carter from Warren Christopher, U. S. policy in Korea: withdrawal of ground combat forces, 19 May 1977 // *Ibid.* P. 123.

<sup>18</sup>*Ibid.* P. 125.

ным, чтобы обеспечить безопасность государства. Немало усилий американские эмиссары приложили для того, чтобы компенсационные меры показались Сеулу приемлемыми<sup>19</sup>. После двусторонних консультаций программа вывода американских войск получила поддержку Токио<sup>20</sup>, хотя в частных беседах японцы продолжали демонстрировать скептицизм в отношении идеи Дж. Картера<sup>21</sup>.

Гораздо сложнее обстояли дела на внутренней арене США. В 1975 и 1976 гг. разведывательное сообщество США пересмотрело прежние оценки военного потенциала КНДР с применением новых методов анализа. Итогом этой работы стало признание военного превосходства Северной Кореи над Южной Кореей. Данных о северокорейском военном потенциале, однако, не доставало. Кроме того, многие официальные лица американского истеблишмента считали, что разведывательная информация, препятствующая выводу американских войск с Корейского полуострова, будет неблагосклонно воспринята членами администрации президента<sup>22</sup>.

В 1977 г. критика идеи о выводе американских войск с Корейского полуострова усилилась. В условиях предполагаемого военного превосходства Северной Кореи над Южной Кореей разведка указывала на потенциальные сложности со сдерживанием КНДР, риск возобновления ядерной программы Южной Кореи, повышение беспокойства стран региона о безопасности и резкое снижение уровня контроля США над южнокорейскими войсками<sup>23</sup>. К выводу об опасности военного потенциала КНДР пришли члены комитета по вооруженным силам палаты представителей конгресса США. Многие военные разделили

данную точку зрения<sup>24</sup>. В 1977 г. начальник штаба войск ООН в Южной Корее генерал Дж. К. Синглауб раскритиковал в прессе решение о выводе войск, после чего его незамедлительно сняли с поста<sup>25</sup>.

Министр обороны США Г. Браун 21 июля 1977 г. провел брифинг для лидеров конгресса США по выводу американских войск с Корейского полуострова и сопутствующим данной инициативе шагам. Реакция законодателей была очень холодной. Идею о выводе войск не поддержал никто из парламентариев<sup>26</sup>. В таких условиях получить одобрение запланированных компенсационных мер было крайне трудно. З. Бжезинский указывал на то, что завладеть необходимой поддержкой можно лишь ценой очень больших усилий. Проведение намеченных на конец июля переговоров с южнокорейцами также существенно осложнялось. По рекомендации З. Бжезинского акцент в обсуждении компенсационных мер был максимально смещен на передачу южнокорейцам американского военного снаряжения<sup>27</sup>, но даже подобная мера была под угрозой из-за продолжавшегося расследования обстоятельств Кореягейта<sup>28</sup>. Вскоре, 25 июля 1977 г., состоялись переговоры Г. Брауна и Пак Чон Хи, в ходе которых президенту Южной Кореи стало известно о замедлении темпов вывода войск. Первые 6000 солдат должны были покинуть Южную Корею только в конце 1978 г. Пак Чон Хи был удовлетворен<sup>29</sup>.

Позиция американских конгрессменов, которые не одобряли пакет компенсационных мер, продолжала служить серьезным препятствием для вывода войск<sup>30</sup>. Весной 1978 г. администрации президента США удалось добиться того, чтобы Пак Тон Сун, один из фигурантов Кореягейта, после предоставления

<sup>19</sup>Cable from US Embassy in Seoul to the secretary of state, 25 May 1977 // *Ostermann Ch. F., Person J., Kraus Ch.* The Carter chill ... P. 137 ; Cable from US Embassy in Seoul to the secretary of state, 26 May 1977 // *Ibid.* P. 147, 153 ; Memorandum for Jimmy Carter from David Aaron, Brown/Habib report on Korea, 29 May 1977 // *Ibid.* P. 153.

<sup>20</sup>Memorandum for Jimmy Carter from David Aaron ... P. 154.

<sup>21</sup>Wood J. Persuading a president: Jimmy Carter and American troops in Korea. P. 103 [Electronic resource] // The National Security Archive : site. URL: [https://nsarchive2.gwu.edu/NSAEBB/NSAEBB431/docs/intell\\_ebb\\_002.PDF](https://nsarchive2.gwu.edu/NSAEBB/NSAEBB431/docs/intell_ebb_002.PDF) (date of access: 12.04.2024).

<sup>22</sup>Wood J. Persuading a president: Jimmy Carter and American troops in Korea. P. 99–102 [Electronic resource] // The National Security Archive : site. URL: [https://nsarchive2.gwu.edu/NSAEBB/NSAEBB431/docs/intell\\_ebb\\_002.PDF](https://nsarchive2.gwu.edu/NSAEBB/NSAEBB431/docs/intell_ebb_002.PDF) (date of access: 12.04.2024).

<sup>23</sup>CIA and national intelligence reports on ground troop withdrawals, April – May 1977 // *Ostermann Ch. F., Person J., Kraus Ch.* The Carter chill ... P. 106 ; Memorandum for Zb. Brzezinski from R. Gates, 3 June 1977 // *Ibid.* P. 160.

<sup>24</sup>Wood J. Persuading a president: Jimmy Carter and American troops in Korea. P. 104 [Electronic resource] // The National Security Archive : site. URL: [https://nsarchive2.gwu.edu/NSAEBB/NSAEBB431/docs/intell\\_ebb\\_002.PDF](https://nsarchive2.gwu.edu/NSAEBB/NSAEBB431/docs/intell_ebb_002.PDF) (date of access: 12.04.2024).

<sup>25</sup>Scott A. President fires gen. Singlaub as Korea staff chief // *The Washington Post* : site. URL: <https://www.washingtonpost.com/archive/politics/1977/05/22/president-fires-gen-singlaub-as-korea-staff-chief/c1f31161-a78e-4545-8955-a14a8e5e01f3/> (date of access: 23.12.2023).

<sup>26</sup>Memorandum from the assistant secretary of state for East Asian and Pacific Affairs (Holbrooke), the deputy assistant secretary of defense for East Asian and Pacific Affairs (Abramowitz), and Michael Armacost and Michel Oksenberg of the National Security Council Staff to Secretary of State Vance, secretary of defense Brown, and the president's assistant for National Security Affairs (Brzezinski), 4 April 1978 // *Ostermann Ch. F., Person J., Kraus Ch.* The Carter chill ... P. 296–297 ; Memorandum for the president from Zbigniew Brzezinski, Summary of April 11, 1978, meeting on Korea, and China, 11 April 1978 // *Ibid.* P. 300, 301.

<sup>27</sup>Memorandum for Jimmy Carter from Zbigniew Brzezinski, congressional reaction to our Korean policy, 21 July 1977 // *Ibid.* P. 193–194 ; Brown off on visit to South Korea // *The New York Times* : dly. newsp. 1977. 23 July. URL: <https://www.nytimes.com/1977/07/23/archives/brown-off-on-visit-to-south-korea.html> (date of access: 23.12.2023).

<sup>28</sup>Memorandum from the assistant secretary ... P. 296–297 ; Memorandum for the president from Zbigniew Brzezinski ... P. 300, 301 ; Гос. арх. Рос. Федерации. Ф. 4459. Оп. 43. Д. 20022. Л. 31.

<sup>29</sup>Memorandum of conversation, president Park Chung Hee, secretary of defense Harold Brown, et al., July 25, 1977 (secret) // National Security Archive : site. URL: <https://nsarchive.gwu.edu/document/22876-document-02-memorandum-conversation-president> (date of access: 12.04.2024).

<sup>30</sup>Smith T. Carter cuts total of U. S. troops to leave South Korea this year // *The New York Times* : dly. newsp. 1978. 22 April. URL: <https://www.nytimes.com/1978/04/22/archives/carter-cuts-total-of-us-troops-to-leave-south-korea-this-year.html> (date of access: 12.04.2024).

персонального иммунитета от преследования дал показания перед конгрессом США. Во второй половине 1978 г. в письменном виде ответил на вопросы парламентариев бывший посол Республики Корея в Вашингтоне Ким Дон Чо<sup>51</sup> [4, p. 25]. Эти события позволили продвинуться в урегулировании Кореягейта. К августу 1978 г. Дж. Картеру удалось сломить сопротивление конгресса США в отношении планов передачи американского вооружения южнокорейцам. Президент лично заверил парламентариев в том, что его администрация комплексно проанализирует последствия вывода американских войск из Южной Кореи<sup>52</sup> [1, p. 1080].

Проведение данного анализа завершилось в октябре 1978 г. Его итоги были неутешительными для Дж. Картера. Команда аналитиков Министерства обороны США пришла к выводу о том, что в ходе предыдущих оценок численность личного состава Корейской народной армии была занижена примерно на треть, а количество имеющейся в ее распоряжении техники было приуменьшено в 1,8–2,0 раза. В условиях дефицита достоверной разведывательной информации из КНДР представленные выводы давали везкие основания для критики позиции президента<sup>53</sup>.

Президент США не придавал принципиального значения итогам данного исследования, однако они позволили противникам Дж. Картера существенно укрепить свои позиции. Процесс вывода войск откровенно буксовал (к концу 1978 г. было эвакуировано не более 4000 американских военнослужащих). На фоне других актуальных внешнеполитических вопросов, таких как грядущий разрыв отношений с Тайванем<sup>54</sup> и заключение договора между США и СССР об ограничении наступательных вооружений<sup>55</sup>, тема вывода войск стала периферийной.

Значительное внимание в этот период американцы начали уделять поддержке властей Республики Корея и урегулированию проблемы соблюдения прав человека Сеулом. Значимым событием стало создание командования объединенных сил Республики Корея и США. Благодаря учреждению этого органа

корейцы получили больше возможностей для участия в управлении объединенными военными силами, при этом американцы сохранили оперативный контроль над южнокорейской армией<sup>56</sup>. На фоне новой пропагандистской кампании, разоблачавшей агрессивные планы Северной Кореи, Дж. Картер 9 февраля 1979 г. принял решение о задержке дальнейшей эвакуации американского контингента. Исполнение первоначальных планов зависело от достижения баланса сил между КНДР и Республикой Корея или существенного снижения напряженности на Корейском полуострове<sup>57</sup>.

Летом 1979 г. состоялся визит президента США в Сеул. Итоги напряженной встречи с Пак Чон Хи сыграли решающую роль в изменении намерений Дж. Картера по поводу вывода войск. Он вынужден был признать необходимость сохранения сухопутного присутствия США на Корейском полуострове. После встречи двух лидеров в Сеуле прошли консультации с конгрессом США и военными. В результате Вашингтон официально объявил о прекращении процесса вывода войск и высказал намерение вернуться к обсуждению этих планов в 1981 г. В обмен южнокорейский лидер выразил готовность увеличить военные расходы своей страны и освободить часть политических заключенных. Тогда же Дж. Картер предложил провести трехсторонние переговоры между США, КНДР и Республикой Корея. Пак Чон Хи согласился. Однако с приостановкой процесса вывода войск это предложение было отвергнуто северокорейцами<sup>58</sup> [5, p. 785].

В октябре 1979 г. Пак Чон Хи был убит. В декабре 1979 г. генерал Чон Ду Хван совершил военный переворот. В сентябре 1980 г. он одержал победу на президентских выборах. Практически одновременно с этим событием, в начале ноября 1980 г., Дж. Картер потерпел поражение на президентских выборах, уступив Р. Рейгану. Новая администрация не стала возвращаться к обсуждению идеи вывода американских войск из Кореи. При этом первым визитом иностранного лидера в период правления Р. Рейгана стал приезд нового южнокорейского президента.

<sup>51</sup>Ayres B. D. Jr. Ethics unit to accept testimony of Korean ex-envoy in writing // The New York Times : dly. newsp. 1978. 4 Aug. URL: <https://www.nytimes.com/1978/08/04/archives/ethics-unit-to-accept-testimony-of-korean-exenvoy-in-writing.html> (date of access: 12.04.2024) ; Babcock Ch. R. Koreagate: bringing forth a mouse, but an honest one // The Washington Post : site. URL: <https://www.washingtonpost.com/archive/politics/1978/10/09/koreagate-bringing-forth-a-mouse-but-an-honest-one/3329ce7e-095f-4bb3-9cd1-f909a158183a/> (date of access: 12.04.2024).

<sup>52</sup>Letter from the president J. Carter to the speaker of the House of the Representatives t O'Neill, 20 July 1978 // Ostermann Ch. F., Person J., Kraus Ch. The Carter chill ... P. 385.

<sup>53</sup>Wood J. Persuading a president: Jimmy Carter and American troops in Korea. P. 99–100, 105, 108 [Electronic resource] // The National Security Archive : site. URL: [https://nsarchive2.gwu.edu/NSAEBB/NSAEBB431/docs/intell\\_ebb\\_002.PDF](https://nsarchive2.gwu.edu/NSAEBB/NSAEBB431/docs/intell_ebb_002.PDF) (date of access: 12.04.2024).

<sup>54</sup>Отношения США и Китайской Республики были формально прекращены в 1979 г. в пользу расширения официальных контактов США с КНР.

<sup>55</sup>Договор между СССР и США был подписан летом 1979 г.

<sup>56</sup>Not a sovereignty issue: understanding the transition of military operational control between the United States and South Korea // Institute for Security and Development Policy : site. URL: <https://isdip.eu/publication/not-a-sovereignty-issue-understanding-the-transition-of-military-operational-control-between-the-united-states-and-south-korea/> (date of access: 23.12.2023) ; Memorandum for Jimmy Carter from Warren Christopher ... P. 124.

<sup>57</sup>Approved 1979 U. S. goals and objectives for Korea // WikiLeaks : site. URL: [https://wikileaks.org/plusd/cables/1979STATE040887\\_e.html](https://wikileaks.org/plusd/cables/1979STATE040887_e.html) (date of access: 23.12.2023) ; АВП РФ. Ф. 102. Оп. 39. Папка 87. Д. 24. Л. 1, 19.

<sup>58</sup>How do you solve a problem like (South) Korea? // National Security Archive : site. URL: <https://nsarchive.gwu.edu/briefing-book/korea/2017-06-01/how-do-you-solve-problem-south-korea> (date of access: 12.04.2024).

### Заклучение

Попытка президента США Дж. Картера сократить связанные с существованием американо-южнокорейского альянса издержки закончилась крахом. Причиной неудачи стала как общая пассивность американской внешней политики, так и слабая внутривластная подготовка к такому резкому шагу. Дж. Картер, столкнувшись с сопротивлением американского истеблишмента, включая часть его ближайших соратников, продолжил искать возможности для выполнения своих предвыборных обещаний. Однако итогом этих усилий стал лишь банальный обмен отказа от планов вывода американских войск с полуострова на ограниченное смягчение южнокорейской диктатуры.

Политика Дж. Картера должна была стать логическим завершением процесса постепенного ослабления роли США в корейской политике, который был начат в 1953 г., и существенно изменить архитектуру региональной системы безопасности США. В этих условиях неудача Дж. Картера имела большое значение для дальнейшего курса Вашингтона в отношении полуострова. Президент США Р. Рейган использовал сохранившиеся со времен корейской войны элементы архитектуры безопасности для реализации новой концепции политики, касающейся Южной Кореи, а военное присутствие США в республике сохраняется до сих пор.

### Библиографические ссылки / References

1. Han Sungjoo. South Korea and the United States: the alliance survives. *Asian Survey*. 1980;20(11):1075–1086.
2. Work C. *A fly in amber: Carter's Korea troop withdrawal & the recasting of U. S. hegemony and Korean agency* [dissertation]. Seattle: University of Washington; 2019. 581 p.
3. Sadakov DA. Development of the USA responses to North Korean attempts to conduct a hybrid war in 1966–1976. *Journal of the Belarusian State University. History*. 2023;1:58–68. Russian.
4. Shelley Lee. The party's over: sex, gender, and orientalism in the Koreagate scandal of the 1970s. *Frontiers: A Journal of Women Studies*. 2018;39(3):1–28. DOI: 10.5250/fronjwomestud.39.3.0001.
5. Cumings B. Ending the cold war in Korea. *World Policy Journal*. 1984;1(4):769–791.

Получена 30.04.2024 / исправлена 23.05.2024 / принята 29.05.2024.  
Received 30.04.2024 / revised 23.05.2024 / accepted 29.05.2024.