

УДК 347.63

ОСОБЕННОСТИ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО И МЕЖДИСЦИПЛИНАРНЫЙ ПОДХОД К ЗАЩИТЕ ЕГО ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ

И. В. САВИНА¹⁾

¹⁾Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь,
пр. Машерова, 6, 220005, г. Минск, Республика Беларусь

Исследуется возможность применения междисциплинарного подхода к защите имущественных прав детей с учетом особенностей их гражданско-правового статуса. Отмечаются особое место имущественных прав в системе прав ребенка и недостаточная систематизация законодательства в сфере детства. Выявлено, что охрана имущественных прав несовершеннолетних объективно выходит за рамки одной отрасли права. Обосновывается необходимость разработки и принятия закона об имущественных правах несовершеннолетних, содержащего конкретные права и гарантии.

Ключевые слова: несовершеннолетние; гражданско-правовой статус; имущественные права.

FEATURES OF CIVIL LEGAL STATUS OF MINORS AND MULTIDISCIPLINARY APPROACH TO THE PROTECTION OF HIS PROPERTY RIGHTS

I. V. SAVINA^a

^aAcademy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus,
Masherova avenue, 6, 220005, Minsk, Republic of Belarus

The article investigates the possible application of a multidisciplinary approach to the protection of property rights of children taking into account the peculiarities of their civil legal status. The article notes a special place of property rights in child rights system and lack of systematization of legislation in the sphere of childhood. Revealed that the protection of property rights of minors are objectively beyond the scope of one branch of law. The author proves the necessity of the development and adoption of the law on property rights of minors, containing precise rights and guarantees.

Key words: minors; civil legal status; property rights.

Введение

В последние годы в Республике Беларусь формируется государственная политика в отношении детства, построенная с учетом современных позиций

мирового сообщества и в соответствии с международными документами. Эта политика направлена на создание условий для соблюдения прав детей,

Образец цитирования:

Савина И. В. Особенности гражданско-правового статуса несовершеннолетнего и междисциплинарный подход к защите его имущественных прав // Журн. Белорус. гос. ун-та. Право. 2017. № 1. С. 78–83.

For citation:

Savina I. V. Features of civil legal status of minors and multidisciplinary approach to the protection of his property rights. *J. Belarus. State Univ. Law*. 2017. No. 1. P. 78–83 (in Russ.).

Автор:

Инга Викторовна Савина – кандидат юридических наук, доцент; профессор кафедры гражданского и трудового права.

Author:

Inga Savina, PhD (law), docent; professor at the department of civil and labour law.
inga.savina2010@yandex.ru

оказания им необходимой помощи и поддержки со стороны общества и государства, дальнейшего улучшения их положения.

В научном познании данной сферы общественной жизни необходимо сохранять преемственность. Большое значение для развития этого направления в юридической науке имели работы Я. Р. Веберса, Е. А. Чефрановой, посвященные теме гражданской правосубъектности [1; 2]. Ответственность несовершеннолетних и их правовое положение в целом изучали Л. Г. Кузнецова, Я. Н. Шевченко [3].

Более поздние исследования в 2000–2015 гг. проводились уже в рамках законодательства Российской Федерации. Отдельно следует отметить докторскую диссертацию И. А. Михайловой «Гражданская правосубъектность физических лиц: проблемы законодательства, теории и практики» [4].

Проблемы правового статуса физических лиц являлись предметом диссертационных исследований российских ученых в области общей теории права (например, работа О. В. Садиной [5]), однако в них не затрагивались имущественные права несовершеннолетних.

В настоящее время в связи с произошедшими в законодательстве изменениями и повышенным интересом государства к данной проблематике проводятся многочисленные научные исследования, посвященные защите прав несовершеннолетних, их правовому статусу. Они касаются главным образом отдельных вопросов регламентации прав детей и не носят комплексного характера.

Особое внимание уделяется регламентации прав детей, оставшихся без попечения родителей, и возмещению расходов государства на их содержание, а также новым формам семейного устройства, жилищным правам детей, в том числе оставшихся без попечения родителей, ограничению обязательного выделения им жилых помещений [6, с. 4].

В частности, диссертационные исследования посвящены осуществлению имущественных и личных неимущественных прав несовершеннолетних в гражданском и семейном праве. Рассматриваются генезис института прав и правовой статус несовершеннолетних, роль органов опеки и попечительства в осуществлении ими своих имущественных и личных неимущественных прав, механизм обеспечения прав детей, защита прав несовершеннолетних путем совершения нотариальных действий [7, с. 4].

Правоведы изучают правосубъектность граждан, ее элементы – правоспособность и дееспособность – и соотношение с другими правовыми категориями [8, с. 4], исследуют деликтоспособность, общественные отношения с участием несовершеннолетних субъектов, возникающие в связи с причинением вреда жизни, здоровью и имуществу

несовершеннолетних потерпевших, а также нанесением вреда другим лицам самими несовершеннолетними причинителями [9, с. 5].

Гражданская правосубъектность несовершеннолетних изучается и в связи с участием органов внутренних дел в ее реализации. В частности, исследуются не только дискуссионные вопросы понятия гражданской правосубъектности, но и формы участия органов внутренних дел в выявлении и устройстве детей, оставшихся без попечения, вопросы возмещения вреда, причиненного преступлениями несовершеннолетних [10, с. 102–158].

Правовое положение несовершеннолетних раскрывается через категории правоспособности и дееспособности, его характеризуют право собственности несовершеннолетних, их участие в отдельных гражданско-правовых отношениях, в том числе связанных с творческой деятельностью, в жилищных правоотношениях. Особое внимание уделяется гражданско-правовой ответственности несовершеннолетних [11, с. 4–22].

Объектом исследования ученых-цивилистов являются и гражданские правоотношения, возникающие между несовершеннолетним и специализированным учреждением (социально-реабилитационным центром, социальным приютом и т. п.) для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации [12, с. 5].

Ввиду особой значимости для ребенка реализации его права на жилье часто исследуются проблемы охраны и защиты интересов несовершеннолетних собственников и сособственников жилых помещений [13, с. 40–42], вопросы осуществления несовершеннолетними права пользования жилым помещением, принадлежащим родителю на праве собственности [14, с. 9–12].

Имущественные права занимают особое место в системе прав ребенка, регулируются прежде всего гражданским законодательством. К ним, например, А. А. Кеник относит дееспособность несовершеннолетних граждан, особенности заключения ими сделок, сделки, для совершения которых требуется согласие органа опеки и попечительства, эмансипацию, право наследования несовершеннолетними. Однако, исследуя защиту прав ребенка и несовершеннолетних в Республике Беларусь, ученый анализирует нормы семейного, гражданского, трудового, административного и уголовного права [15, с. 91–96]. Сложность белорусского законодательства и необходимость отбора информации по каждой из отраслей права отмечает А. С. Чернявская [16, с. 3].

С позиций соответствия потребностям современного общества необходимо оценить традиционные подходы гражданского законодательства к регламентации правового статуса несовершеннолетних.

Основная часть

Упрочение социальных функций государства обусловило появление новых норм, направленных на поддержку семьи и детей, рост интереса к правовому статусу несовершеннолетних и личности в целом. Создание эффективной системы охраны прав и интересов ребенка возможно лишь с учетом особенностей его правового статуса. Различные отрасли права с присущей им спецификой осуществляют охрану и защиту субъективных гражданских прав несовершеннолетних.

Когда пришло понимание детства как особой стадии в развитии личности, возникла необходимость в специальных подходах к человеку в этом периоде, в том числе тогда, когда он совершает проступки, наносящие вред другим людям или обществу. При этом государство в лице его правоохранительных органов интересуют лишь внешние проявления такой деятельности, а вопросы внутреннего обоснования, мотивов поведения ребенка или подростка отходят на второй план. Однако именно внутреннее содержание проступков несовершеннолетнего и отделяет его от взрослого. При этом каждая отрасль законодательства особым образом рассматривает и закрепляет статус несовершеннолетнего, устанавливая специфические, присущие только этой отрасли изъятия из общего правового статуса [17, с. 25].

Очевидно, что соотвествующие нормы «разбросаны» по всему правовому массиву, а их созданием и контролем над их исполнением занимается значительное число государственных органов, что порождает проблемы дублирования этих норм, а сам институт правового статуса ребенка является межотраслевым. Представляется необходимым изучить систему охраны прав несовершеннолетних, определить состав норм, входящих в институт правового статуса ребенка, выявить, насколько урегулированы права несовершеннолетних, в том числе их имущественные права.

Гражданское законодательство наряду с другими отраслями права содержит нормы, регламентирующие правовой статус несовершеннолетних. Имущественные права занимают особое место в системе прав ребенка, регулируются главным образом гражданским законодательством и в условиях рыночной экономики требуют особого внимания. Несовершеннолетние лица являются субъектами гражданского права и обладают гражданской правосубъектностью наряду с совершеннолетними, поскольку также выступают носителями субъективных гражданских прав. Участие детей в гражданских правоотношениях предопределено самой возможностью человека быть субъектом гражданского права.

Ученые отмечают наличие особенностей правоотношений с участием ребенка и необходимость его

дополнительной правовой защиты ввиду социальной незрелости [15, с. 3–4], низкую эффективность правовой защиты детей, декларативность ювенального законодательства, необходимость максимально возможного приближения фактического правового положения лица, не достигшего совершеннолетия, к его формальному правовому статусу [5, с. 3, 16], широкое использование вместо понятия «право» термина «интересы несовершеннолетних», границы которого расплывчаты и которое можно интерпретировать по-разному. И, что самое главное, в правовой науке представление об интересе сводится к осознанию лицом своих потребностей. Несовершеннолетние, особенно малолетние дети, сами не в состоянии понять, что им необходимо, а их законные представители – родители или заменяющие их лица – могут на этот счет заблуждаться или проявлять недобросовестность [18, с. 26].

Одной из особенностей прав ребенка является то, что они зафиксированы в нормах не только внутригосударственного права (конституционного, административного, гражданского и т. д.), но и международного публичного права, механизм защиты прав ребенка охватывает средства как внутригосударственной, так и международной защиты [19, с. 20].

Правоотношения с участием несовершеннолетних, а также нормы, регламентирующие правовое положение ребенка, обладают спецификой, связанной с особым статусом детей.

Характерными чертами специального правового статуса несовершеннолетнего называются меньший, по сравнению со взрослыми лицами, объем прав и свобод, дополнение дееспособности несовершеннолетнего правомочиями его законных представителей, специализация института юридической ответственности несовершеннолетнего [5, с. 14].

Обосновывая комплексный характер правовой охраны несовершеннолетних как одного из способов государственной заботы о детях, исследователи отмечают, что она осуществляется путем создания социально-экономических предпосылок для развития полноценного ребенка, применения норм административного, трудового, гражданского, семейного, уголовного и других отраслей права. Концепция охраны прав несовершеннолетних представляет собой новое направление в правовой науке, выходящее за рамки одной отрасли права, имеющее комплексный, межотраслевой и междисциплинарный характер. Сложность, многообразие общественных связей ребенка с окружающим его миром позволяет говорить о правах несовершеннолетнего как члена общества, имеющих разное содержание. Эффективность охраны прав ребенка во многом зависит от компетентности осуществляющих ее государственных органов, правовых

гарантий обращения за защитой в случае нарушения прав ребенка [18, с. 12,17].

Формируются новые правовые институты, стираются и становятся более подвижными границы между отраслями законодательства, усложняется структура отраслей права. В процесс конституционализации вовлекается все больше норм отраслевого законодательства, в том числе гражданского и семейного. Ориентиром для развития системы защиты прав детей и предпосылкой для формирования соответствующего правового института являются нормы Конституции Республики Беларусь.

Имущественные права ребенка не получили должной регламентации в силу несогласованности, а в ряде случаев и противоречивости устанавливающих их разноотраслевых правовых норм [20, с. 110].

Говоря о необходимости междисциплинарного подхода, Е. Г. Азарова отмечает, что «правовые исследования обычно сосредотачиваются на анализе действующего законодательства, его толковании и практике применения, но <...> необходимо отметить ограниченность его рамок, которые не позволяют <...> качественно оценить структуру, объем и уровень предоставляемых человеку жизненных благ и их соответствие его потребностям. Такая

оценка может быть сделана с обязательным учетом как положений иных отраслей законодательства и выводов многих отраслей правовой науки, так и данных других общественных и естественных наук» [21, с. 2].

Отраслевая разобщенность научных исследований в сфере детства отрицательно влияет на уровень правовой защиты несовершеннолетних.

Говоря о специальном механизме содействия в реализации и защите прав несовершеннолетнего, который является условием существования ребенка как субъекта права, А. Е. Тарасова устанавливает связь между особыми субъектами института гражданско-правового статуса ребенка: «Состояние ребенка как субъекта права обеспечивается специальным механизмом содействия в реализации и защите его прав. Этот механизм обеспечивается действиями родителей, усыновителей, опекунов и попечителей, органов опеки и попечительства» [22, с. 7–8], причем «согласие последних на совершение сделки несовершеннолетним имеет иную юридическую природу, нежели согласие родителей, усыновителей и попечителей. Указанные органы являются органами государственного управления, и их согласие находит выражение в административных актах» [23, с. 22].

Заключение

Налицо тесная связь правовой регламентации прав несовершеннолетнего, в том числе имущественных прав, с социальной сферой и государственными программами.

Особое место в системе прав ребенка занимают имущественные права, которые требуют конкретизации терминологии и объема гражданских прав несовершеннолетних как при совершении сделок, так и в деликтных правоотношениях.

Комплексное исследование правового статуса ребенка и системы охраны прав и интересов детей в Республике Беларусь должно носить межотраслевой характер. Охрана прав несовершеннолетних объективно выходит за рамки одной отрасли права ввиду многообразия общественных отношений, в которые они вступают.

Необходимо последовательно выявить и изучить договоры, в которых несовершеннолетние не могут участвовать, учесть их направленность в целях совершенствования гражданского законодательства и подготовки перечня таких обязательств. Особое внимание следует уделить исследованию сделок, осуществляемых в сферах жилищных правоотношений, розничной торговли, интеллектуальной собственности. На законодательном уровне следует регламентировать порядок предоставления согласия органов опеки и попечительства, в том числе и в указанных сферах.

Поскольку механизм совершения сделки с участием несовершеннолетнего имеет ряд особенностей, представляется необходимым исследовать правовую природу согласия родителей, усыновителей, опекунов, попечителей на совершение сделки несовершеннолетним, а также правовой статус и круг лиц, представляющих интересы несовершеннолетнего. Имеет смысл конкретизировать и форму такого согласия, которая должна совпадать с формой самой сделки.

Большое практическое значение имеет также вопрос об объектах собственности несовершеннолетних. Отсутствие разграничения имущества взрослых и детей может привести к незаконному изъятию имущества несовершеннолетнего.

Совершенствованию законодательства в этой области могло бы послужить издание закона об имущественных правах ребенка с указанием конкретных прав несовершеннолетних и их гарантии.

Увеличение количества нормативных правовых актов, недостаточная систематизация законодательства в сфере детства, наличие бланкетных норм сказываются и на правоприменительной практике, уровне правовой культуры. Повышение качества и эффективности принимаемых норм, их поэтапная кодификация на основе конституционных норм должны стать ориентиром законодательной политики в этой сфере.

Библиографические ссылки

1. Веберс Я. Р. Правосубъектность граждан в советском гражданском и семейном праве. Рига, 1976.
2. Чефранова Е. А. Правосубъектность несовершеннолетних по советскому гражданскому праву. М., 1978.
3. Кузнецова Л. Г., Шевченко Я. Н. Гражданско-правовое положение несовершеннолетних. М., 1968.
4. Михайлова И. А. Гражданская правосубъектность физических лиц: проблемы законодательства, теории и практики : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.03. М., 2001.
5. Садина О. В. Правовой статус несовершеннолетнего в российском законодательстве: теоретико-правовой анализ : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01. Краснодар, 2009.
6. Несмеянова И. А. Жилищные права несовершеннолетних граждан, нуждающихся в государственной защите : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03. Волгоград, 2011.
7. Джумагазиева Г. С. Осуществление имущественных и личных неимущественных прав несовершеннолетних в гражданском и семейном праве : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03. Астрахань, 2010.
8. Skorobogatova V. V. Правосубъектность граждан в российском гражданском праве : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03. Иркутск, 2008.
9. Маркосян С. В. Несовершеннолетние субъекты деликтных обязательств в гражданском праве Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03. М., 2010.
10. Жучкова Р. О. Гражданская правосубъектность несовершеннолетних и участие органов внутренних дел в ее реализации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03. СПб., 2006.
11. Булаевский Б. А. Правовое положение несовершеннолетних по российскому гражданскому законодательству : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03. М., 1997.
12. Троянова Н. П. Гражданские правоотношения между специализированными учреждениями социальной защиты и несовершеннолетними, находящимися в учреждениях : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03. М., 2007.
13. Ситдикова Л. Б. Некоторые проблемы охраны и защиты имущественных интересов несовершеннолетних собственников и собственников жилых помещений // Семейное и жилищ. право. 2012. № 6. С. 40–42.
14. Букишина С. В., Кирюшина И. В. К вопросу о правах несовершеннолетнего ребенка – члена семьи собственника жилого помещения // Семейное и жилищ. право. 2010. № 4. С. 9–12.
15. Кеник А. А. Защита прав ребенка и несовершеннолетних в Республике Беларусь. 2-е изд., перераб. и доп. Минск, 2008.
16. Чернявская А. С. Права несовершеннолетних: книга для взрослых. Минск, 2006.
17. Рябов Е. Н. Правовой статус несовершеннолетних в российском законодательстве // Юрид. мир. 2009. № 2. С. 24–29.
18. Нечаева А. М. Проблема охраны прав несовершеннолетних в РФ : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.03. М., 1995.
19. Носова И. Ю. О понятии и классификации прав ребенка // Конституц. и муницип. право. 2010. № 4. С. 18–21.
20. Гладковская Е. И. Имущественные права ребенка // Общество и право. 2011. № 4. С. 110–113.
21. Азарова Е. Г. Социальное обеспечение детей: теоретические подходы. М., 2012.
22. Тарасова А. Е. Особенности участия несовершеннолетних в гражданских правоотношениях : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03. Ростов н/Д, 2006.
23. Осипова С. В. Сделкоспособность несовершеннолетних в гражданском праве России : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03. Волгоград, 2007.

References

1. Vebers Y. R. Pravosub'ektnost' grazhdan v sovetskom grazhdanskom i semeinom prave. Riga, 1976 (in Russ.).
2. Chefranova E. A. Pravosub'ektnost' nesovershennoletnikh po sovetskomu grazhdanskomu pravu. Mosc., 1978 (in Russ.).
3. Kuznetsova L. G., Shevchenko Y. N. Grazhdansko-pravovoe polozhenie nesovershennoletnikh. Mosc., 1968 (in Russ.).
4. Mikhailova I. A. Grazhdanskaya pravosub'ektnost' fizicheskikh lits: problemy zakonodatel'stva, teorii i praktiki : avtoreferat dissertatsii ... doktora yurid. nauk : 12.00.03. Mosc., 2001 (in Russ.).
5. Sadina O. V. Pravovoi status nesovershennoletnego v rossiiskom zakonodatel'stve: teoretiko-pravovoi analiz : avtoreferat dissertatsii ... kandidata yurid. nauk : 12.00.01. Krasnodar, 2009 (in Russ.).
6. Nesmeyanova I. A. Zhilishchnye prava nesovershennoletnikh grazhdan, nuzhdayushchikhsya v gosudarstvennoi zashchite : dissertatsiya ... kandidata yurid. nauk : 12.00.03. Volgograd, 2011 (in Russ.).
7. Dzhumagazieva G. S. Osushchestvlenie imushchestvennykh i lichnykh neimushchestvennykh prav nesovershennoletnikh v grazhdanskom i semeinom prave : dissertatsiya ... kandidata yurid. nauk : 12.00.03. Astrakhan', 2010 (in Russ.).
8. Skorobogatova V. V. Pravosub'ektnost' grazhdan v rossiiskom grazhdanskom prave : avtoreferat dissertatsii ... kandidata yurid. nauk : 12.00.03. Irkutsk, 2008 (in Russ.).
9. Markosyan S. V. Nesovershennoletnie sub'ekty deliktnykh obyazatel'stv v grazhdanskom prave Rossiiskoi Federatsii : dissertatsiya ... kandidata yurid. nauk : 12.00.03. Mosc., 2010 (in Russ.).
10. Zhuchkova R. O. Grazhdanskaya pravosub'ektnost' nesovershennoletnikh i uchastie organov vnutrennikh del v ee realizatsii : dissertatsiya ... kandidata yurid. nauk : 12.00.03. Saint Petersburg, 2006 (in Russ.).
11. Bulaevskii B. A. Pravovoe polozhenie nesovershennoletnikh po rossiiskomu grazhdanskomu zakonodatel'stvu : dissertatsiya ... kandidata yurid. nauk : 12.00.03. Mosc., 1997 (in Russ.).
12. Troyanova N. P. Grazhdanskie pravootnosheniya mezhdu spetsializirovannymi uchrezhdeniyami sotsial'noi zashchity i nesovershennoletnimi, nakhodyashchimisya v uchrezhdeniyakh : dissertatsiya ... kandidata yurid. nauk : 12.00.03. Mosc., 2007 (in Russ.).

13. Sitdikova L. B. Some issues of security and protection of property interests of minor owners and co-owners of premises. *Semeinoe i zhilishch. pravo*. 2012. No. 6. P. 40–42 (in Russ.).
14. Bukshina S. V., Kiryushina I. V. On the issue of rights of infant child – member of family the owner of living accommodation. *Semeinoe i zhilishch. pravo*. 2010. No. 4. P. 9–12 (in Russ.).
15. Kenik A. A. *Zashchita prav rebenka i nesovershennoletnikh v Respublike Belarus'*. 2nd ed. Minsk, 2008 (in Russ.).
16. Chernyavskaya A. S. *Prava nesovershennoletnikh: kniga dlya vzroslykh*. Minsk, 2006 (in Russ.).
17. Ryabov E. N. The legal status of minors in the Russian legislation. *Yurid. mir*. 2009. No. 2. P. 24–29 (in Russ.).
18. Nechaeva A. M. *Problema okhrany prav nesovershennoletnikh v RF : avtoreferat dissertatsii ... doctora yurid. nauk : 12.00.03*. Mosc., 1995 (in Russ.).
19. Nosova I. Y. On concept and classification of rights of the child. *Konst. i munitsipal'noe pravo*. 2010. No. 4. P. 18–21 (in Russ.).
20. Gladkovskaya E. I. Proprietary rights of the child. *Obshchestvo i pravo*. 2011. No. 4. P. 110–113 (in Russ.).
21. Azarova E. G. *Sotsial'noe obespechenie detei: teoreticheskie podkhody*. Mosc., 2012 (in Russ.).
22. Tarasova A. E. *Osobennosti uchastiya nesovershennoletnikh v grazhdanskikh pravootnosheniyakh : avtoreferat dissertatsii ... kandidata yurid. nauk : 12.00.03*. Rostov-on-Don, 2006 (in Russ.).
23. Osipova S. V. *Sdelkosposobnost' nesovershennoletnikh v grazhdanskom prave Rossii : avtoreferat dissertatsii ... kandidata yurid. nauk : 12.00.03*. Volgograd, 2007 (in Russ.).

Статья поступила в редакцию 12.01.2016.
Received by editorial board 12.01.2016.