
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО, ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО И АГРАРНОЕ ПРАВО

ENVIRONMENTAL LAW, NATURAL RESOURCES LAW AND AGRARIAN LAW

УДК 349.6:502.52

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УЧЕТА ВОДНО-БОЛОТНЫХ УГОДИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Е. В. РЕЧИЦ*¹⁾

¹⁾*Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Республика Беларусь*

Рассматриваются проблемы правового регулирования учета водно-болотных угодий в Республике Беларусь. Показано значение водно-болотных угодий как эталонных, редких, уникальных экологических систем естественного и искусственного происхождения, необходимых для сохранения биологического разнообразия и обеспечения благополучия человека. Обосновывается необходимость ведения учета болот как отдельного вида поверхностных водных объектов. Предлагается внесение соответствующих дополнений в законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды, охране и использовании вод в целях совершенствования правового регулирования учета водно-болотных угодий в Республике Беларусь.

Ключевые слова: болото; водно-болотное угодье; водно-болотное угодье международного значения; учет водно-болотных угодий; кадастр водно-болотных угодий.

Образец цитирования:

Речиц Е. В. Проблемы правового регулирования учета водно-болотных угодий в Республике Беларусь // Журн. Белорус. гос. ун-та. Право. 2017. № 1. С. 97–105.

For citation:

Rechits E. V. Problems of legal regulation of accounting of wetlands in the Republic of Belarus. *J. Belarus. State Univ. Law*. 2017. No. 1. P. 97–105 (in Russ.).

Автор:

Екатерина Викторовна Речиц – аспирантка кафедры экологического и аграрного права юридического факультета. Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор Т. И. Макарова.

Author:

Ekaterina Rechits, postgraduate student at the department of environmental and agrarian law, faculty of law.
rechic-katya@rambler.ru

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF ACCOUNTING OF WETLANDS IN THE REPUBLIC OF BELARUS

E. V. RECHITS^a

^aBelarusian State University, Nezavisimosti avenue, 4, 220030, Minsk, Republic of Belarus

This article is dedicated to the problems of legal regulation of accounting wetlands. The importance of wetlands as a reference, rare, unique ecosystems of natural and artificial origin, necessary for biodiversity conservation and human well-being is shown. The necessity of keeping records of the marshes as a separate type of surface water bodies is substantiated. In order to improve the legal regulation of accounting wetlands in Belarus the author proposes the introduction of relevant amendments to the legislation of the Republic of Belarus on protection of the environment, protection and use of water.

Key words: marsh; wetland; wetland of international importance; accounting of wetland; wetlands inventory.

Введение

Водно-болотные угодья представляют собой самостоятельные целостные единицы природной среды – экологические системы, которые находятся в непрерывной взаимосвязи с другими экологическими системами и окружающей средой в целом. Взаимодействие физических, биологических и химических элементов является движущей силой постоянного развития водно-болотных угодий, выражает их сущность как экологических систем и не может возникнуть из простого сложения свойств их компонентов (земля, вода, недра, объекты растительного и животного мира, лес, атмосферный воздух в пределах границ водно-болотного угодья), каждый из которых обладает собственной спецификой процессов саморазвития, саморегуляции и поддержания экологического равновесия.

Водно-болотные угодья – это наиболее продуктивные экологические системы мира [1, с. 9]. Взаимодействие физических, биологических и химических компонентов водно-болотных угодий позволяет им выполнять многие жизненно важные природные функции: поддержание гидрологического режима ландшафтов, регуляция геохимических процессов в биосфере, сохранение ее биологического и ландшафтного разнообразия. Водно-болотные угодья создают и поддерживают условия для осуществления водоснабжения, рыболовства, сельского хозяйства, заготовки древесины, энергообеспечения, ведения охотничьего хозяйства, туризма и иных видов природопользования. Кроме того, водно-болотные угодья представляют научный интерес и имеют учебно-культурное значение [1, с. 10–12; 2, с. 8; 3].

Республика Беларусь располагает уникальным природно-ресурсным потенциалом. Территория страны характеризуется наличием большого количества водно-болотных угодий. Формирование их оптимальной системы является одним из направлений экологической политики Республики Беларусь на период до 2020 г. (п. 4.3.1 Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. [4]). Организация рационального использования, воспроизводства, охраны и защиты водно-болотных угодий обуславливает необходимость выполнения функции их учета [5, с. 153–164].

Отдельные аспекты правового регулирования учета водно-болотных угодий в той или иной степени рассматривались в трудах ведущих отечественных и зарубежных ученых. Так, работы С. А. Балашенко, В. А. Свитиной, О. А. Хотько и И. С. Шахрай [5–8] составляют теоретическую основу правового регулирования учета водно-болотных угодий. Исследователь Г. И. Зайчук особое внимание уделяет вопросам правового регулирования учета заповедных территорий [9]. Важные аспекты правового регулирования учета отдельных природных объектов, входящих в состав водно-болотных угодий, затрагивали в своих работах А. А. Варламов, А. Н. Колобаев, К. Салтыков [10–12] и др. Однако в целом проблемам правового регулирования учета водно-болотных угодий как комплексных, сложноорганизованных и многофункциональных экологических систем естественного и искусственного происхождения должно уделяться внимание в исследованиях отечественных правоведов до сих пор не уделялось.

Основная часть

Согласно п. 1 Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, принятой 2 февраля 1971 г. (далее – Рам-

сарская конвенция), водно-болотными угодьями называются «районы болот, фенот, торфяных угодий или водоемов – естественных или искусственных, постоянных или временных, стоячих или

проточных, пресных, солоноватых или соленых, включая морские акватории, глубина которых при отливе не превышает шести метров» [13]. В состав водно-болотных угодий также могут входить «прибрежные речные и морские зоны, смежные с водно-болотными угодьями, и острова или морские водоемы с глубиной более шести метров во время отлива, расположенные в пределах водно-болотных угодий, особенно там, где они важны в качестве местобитания водоплавающих птиц» [13].

Многообразие водно-болотных угодий объединяет экологические системы естественного и искусственного происхождения и включает в себя 42 типа объектов трех категорий: морские и прибрежные, континентальные и антропогенные водно-болотные угодья [1, с. 79–81].

Для сохранения, восстановления, рационального использования и воспроизводства водно-болотных угодий, предотвращения их загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на водно-болотные угодья и ликвидации ее последствий, а также с целью обеспечить соблюдение установленного режима охраны и использования их ресурсов природные территории, в пределах которых расположены водно-болотные угодья, могут объявляться особо охраняемыми (ст. 1, 11, 12 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» [14]).

Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь «О развитии охраняемых природных ресурсов» при выборе природных территорий, в пределах которых расположены водно-болотные угодья, для объявления их особо охраняемыми применяются следующие критерии: наличие мест обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь, и видов, подпадающих под действие международных договоров Республики Беларусь; наличие мест регулярного гнездования, зимовки или остановок в период миграции водно-болотных и других видов мигрирующих птиц в количестве, превышающем 1 % численности национальной или европейской популяции вида; наличие мест ежегодной концентрации в период сезонных миграций не менее 10 тыс. особей мигрирующих водно-болотных птиц (кулики, утки, гуси), более 500 особей серых журавлей; наличие мест нереста, нагула и миграции видов рыб, включенных в Красную книгу Республики Беларусь; наличие природных территорий, являющихся элементами национальной экологической сети [15].

В п. 8 Национальной стратегии развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015 г., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 де-

кабря 2007 г. № 1920 [16], указаны критерии Рамсарской конвенции, по которым выбираются природные территории для придания им статуса особо охраняемых: таковыми являются водно-болотные угодья, расположенные в пределах природных территорий, которые планируется объявить особо охраняемыми, поддерживающие существование не менее 20 тыс. особей водно-болотных птиц, не менее 1 % особей европейской или мировой популяции одного или более видов водно-болотных птиц, значительного количества водно-болотных птиц, показательных в отношении ценности, продуктивности или разнообразия водно-болотного комплекса. Во исполнение Стратегии по реализации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2009 г. № 177 (далее – Стратегия по реализации Рамсарской конвенции) [17], Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь при участии общественности было подготовлено 26 заявок в секретариат Рамсарской конвенции о внесении определенных водно-болотных угодий в Список водно-болотных угодий международного значения. В частности, в заявках были указаны 20 водно-болотных угодий Республики Беларусь, в том числе объекты, входящие в состав Березинского биосферного заповедника, Национального парка «Припятский», заказников «Споровский», «Ельня», «Званец», «Козьянский», «Освейский», «Котра», «Средняя Припять» и др. На получение международного статуса претендуют еще шесть водно-болотных угодий: заказники «Голубицкая пуца», «Дрожбитка-Свина», «Ипать», «Дикое», «Подвеликий мох» и «Свислочно-Березинский» [18].

Учет водно-болотных угодий, находящихся в границах особо охраняемых природных территорий, ведется в форме реестра особо охраняемых природных территорий (ст. 10-1 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» [14], ст. 72 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» [19], п. 2 ч. 1 гл. 3 Стратегии по реализации Рамсарской конвенции [17]). Так, согласно ст. 10-1 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» реестр особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь включает в себя сведения о категориях и видах этих территорий, их охраняемых и иных зонах, границах, площади, составе земель и землепользователях, местоположении особо охраняемых природных территорий, государственном органе (иной государственной организации), в управление которого (которой) передана особо охраняемая природная территория, а также о режиме охраны и использования особо охраняемой

природной территории, наличии статуса особо охраняемой природной территории международного значения и иные сведения [14].

Таким образом, ведение государственного кадастра особо охраняемых природных территорий действующим законодательством Республики Беларусь не предусмотрено. В научной литературе высказывается мнение о том, что такой подход не отвечает целям сохранения особо охраняемых природных территорий и осуществления контроля за соблюдением их режима [7, с. 20–22; 9, с. 60–61; 12]. Однако приведенный выше перечень сведений об особо охраняемых природных территориях показывает, что информация, содержащаяся в реестре, дает полное представление как о самих особо охраняемых территориях, так и о водно-болотных угодьях в их составе.

Для учета количественных, качественных и других характеристик водно-болотных угодий, расположенных в пределах природных территорий, подлежащих специальной охране, и иных природных территорий, а также объема, характера и режима использования их ресурсов ведутся государственные водный, земельный и лесной кадастры (ст. 72 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», п. 2 ч. 1 гл. 3 Стратегии по реализации Рамсарской конвенции) [17].

Ведение Государственного водного кадастра возложено на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерство здравоохранения Республики Беларусь. Согласно ст. 58 Водного кодекса Республики Беларусь Государственный водный кадастр содержит сведения о водных объектах: их количестве, местоположении, площади или протяженности с учетом классификации водных объектов; о гидробиологических, гидрохимических и гидроморфологических показателях поверхностных водных объектов и их экологическом состоянии (статусе); о водопользователях, осуществляющих использование вод на праве специального, обособленного водопользования поверхностными водными объектами (их частями) для хозяйственно-питьевых, гидроэнергетических нужд и нужд обеспечения обороны или праве аренды для рыбоводства (по видам и целям водопользования); об объемах добываемой (изымаемой) воды, сбрасываемых сточных вод; о запасах подземных вод; об учете добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных вод и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду [20].

Государственный земельный кадастр состоит из единого реестра административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь, единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, реестра цен на земельные участки, регистра стоимости земельных участков, реестра земельных ре-

сурсов Республики Беларусь. Единый государственный регистр недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним содержит сведения и документы, касающиеся зарегистрированных земельных участков и расположенных на них объектов недвижимого имущества, в том числе информацию о местоположении земельных участков, их размерах, границах, целевом назначении, правах на эти участки, ограничениях (обременениях) прав на земельные участки, в том числе о земельных сервитутах, а также сведения о сделках с земельными участками. Реестр земельных ресурсов Республики Беларусь содержит сведения о распределении земель по категориям, видам и землепользователям, информацию о составе, структуре, состоянии, качестве и хозяйственном использовании земель, иные сведения о землях (ст. 84 Кодекса Республики Беларусь о земле [21]). Ведение Государственного земельного кадастра осуществляет Государственный комитет по имуществу Республики Беларусь.

Государственный лесной кадастр ведется Министерством лесного хозяйства Республики Беларусь (ст. 88 Лесного кодекса Республики Беларусь [22]). Учетными единицами государственного лесного кадастра, кроме прочего, являются площади участков лесного фонда, объем (запас) древесины, показатели продуктивности лесов, массы недревесных ресурсов леса, стоимости лесных ресурсов (п. 4 Порядка ведения государственного лесного кадастра, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 июля 2001 г. № 1031 [23]).

Таким образом, в действующем законодательстве Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов не закреплён единый подход к регулированию учета водно-болотных угодий как комплексных сложно организованных и многофункциональных экологических систем естественного и искусственного происхождения: учет отдельных компонентов природной среды, входящих в состав водно-болотных угодий, регламентирован различными по юридической силе нормативными правовыми актами, принятыми разными государственными органами в разное время; организация учета отдельных компонентов природной среды, входящих в состав водно-болотных угодий, возлагается на разные государственные органы. При этом комплексный учет проводится лишь в отношении водно-болотных угодий, расположенных в пределах особо охраняемых природных территорий. Сведения о водно-болотных угодьях, расположенных в пределах природных территорий, подлежащих специальной охране, и иных природных территорий (данные о диких животных, относящихся к объектам охоты и рыболовства; генетическом фонде диких животных; диких животных, виды которых включены в Красную книгу Республики Беларусь

и (или) подпадают под действие международных договоров Республики Беларусь; информация о наличии, распространении, видовом составе, состоянии и использовании объектов растительного мира) учету не подлежат [24].

В числе прочих характеристик водно-болотных угодий необходимо принять во внимание культурные ценности, обеспечивающие широкие возможности для привлечения местного населения к охране водно-болотных угодий. Учет их культурной ценности создает благоприятные условия для сохранения и поддержания культурных ландшафтов, связанных с водно-болотными угодьями, традиционного устойчивого самоуправления, традиционных систем производства, связанных с водно-болотными угодьями и находящихся вблизи них, исторических сооружений, расположенных на водно-болотных угодьях или тесно связанных с ними, и т. д. Полноценное признание и поддержка материального и нематериального культурного наследия является необходимым компонентом любого процесса устойчивого использования ресурсов водно-болотных угодий [25, с. 76–101].

Интересным представляется опыт ведения учета водно-болотных угодий в Российской Федерации. Все природные и природно-антропогенные водно-болотные угодья подлежат государственному учету, первоочередность и этапность реализации которого определяется степенью ценности территории. На основании данных государственного учета составляется кадастр водно-болотных угодий, содержащий следующие показатели: местоположение угодья, его тип по классификации водно-болотных угодий, значимость угодья по рамсарским критериям, биосферное и социально-экономическое значение, степень нарушенности, состояние биологических объектов с количественными и качественными оценками, стоимостная оценка природных ресурсов, допустимые и оптимальные пути хозяйственного использования, картографическая интерпретация основной информации (п. 2.3 Стратегии сохранения водно-болотных угодий России [26]).

Особого внимания заслуживают вопросы правового регулирования учета болот, которые Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. признаны в условиях Беларуси одним из основных средообразующих элементов.

Следует отметить, что Водный кодекс Республики Беларусь юридического понятия «болото» не содержит. Согласно ст. 5 Водного кодекса Республики Беларусь поверхностные водные объекты подразделяются на водотоки (реки, ручьи, каналы), водоемы (озера, водохранилища, пруды, пруды-копани, обводненные карьеры) и родники. Иными словами, в соответствии с законодательством об охране и использовании вод болота учитываются не в качестве

водных объектов, а как естественные подтопленные понижения рельефа местности, а само подтопление и заболачивание рассматривается исключительно как процесс ухудшения качества земель, на предотвращение которого направлены меры охраны (ст. 25, 30 Водного кодекса Республики Беларусь [20], ст. 89 Кодекса Республики Беларусь о земле [21]).

В ст. 6 и 7 Кодекса Республики Беларусь о земле установлено, что к землям водного фонда относятся земли, занятые водными объектами, а также земельные участки, предоставленные для ведения водного хозяйства, в том числе размещения водохозяйственных сооружений и устройств. В свою очередь, под землями, занятыми водными объектами, понимаются «земли, занятые сосредоточением природных вод на поверхности суши (реками, ручьями, родниками, озерами, водохранилищами, прудами, прудами-копанями, каналами и иными поверхностными водными объектами)» [21]. Соответственно, согласно законодательству Республики Беларусь об охране и использовании земель болота учитываются как вид земель сельскохозяйственного назначения, земель промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны, земель природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного и иного назначения, земель лесного фонда под единым наименованием – «земли под болотами».

При подобном подходе к вопросам правового регулирования учета болот не берется во внимание сущность данных природных объектов. Болота по физико-географическим и прочим характеристикам, которым придается правовое значение, являются участками земной поверхности, закономерно возникающими и развивающимися под влиянием особого рода взаимодействия факторов среды и растительности, которые определяют постоянную или периодическую избыточную влажностью верхних горизонтов почвогрунтов и проявляются в гидрофильности напочвенного растительного покрова, болотном типе почвообразовательного процесса и накоплении торфа [27]. Для индивидуализации болот такие признаки, как размер, месторасположение, граница, используемые при индивидуализации земельных участков, являются не основными, а дополнительными. Болота, как правило, имеют персональные наименования (например, Красное, Мох, Гало, Моховое и др.). Примечательно, что модельным законодательством для государств – участников СНГ болота обособленно относятся к поверхностным водным объектам (ч. 8 ст. 1, п. 1 ст. 5 Модельного водного кодекса для государств – участников СНГ [28]).

Учет болот как вида земель противоречит не только положениям Рамсарской конвенции, но и вообще целям их сохранения. Отнесение болот к земельным участкам, а не водным объектам, приводит к тому, что их правовая охрана подразумевает

«систему мероприятий, направленных на предотвращение деградации земель, восстановление деградированных земель», в пределах которых болота расположены, в том числе их мелиорацию (ст. 1 и ст. 89 Кодекса Республики Беларусь о земле [21]). Сложившийся подход побуждает субъектов хозяйственной деятельности интенсивно заниматься освоением болот без учета их экологической функции. Болота подлежат правовой охране не всегда и не полностью, а только тогда, когда признаются источниками питания рек, озер и других водных объектов, местами обитания диких животных или

произрастания дикорастущих растений, имеющих особую хозяйственную ценность или относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, и видам, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь (ст. 22, 25, 30, 34, 36, 40 Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях»; п. 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О республиканских заказниках» [29]; ст. 22 Закона Республики Беларусь «О мелиорации земель» [30]; ст. 30 Кодекса Республики Беларусь о недрах [31]).

Заключение

Законодательство Республики Беларусь в области охраны водно-болотных угодий не позволяет в полной мере учесть все качественные, количественные и иные характеристики водно-болотных угодий, а также объем, характер и режим использования ресурсов в комплексе как эталонных, редких уникальных природных и антропогенных экологических систем, которые имеют исключительное значение для благосостояния человека и сохранения биологического разнообразия. Ведение учета водно-болотных угодий требует совершенствования показателей и методики их получения, применения новых технологий и дополнительных данных. В целях повышения эффективности правового регулирования учета водно-болотных угодий в Республике Беларусь, исходя из природных условий страны и значимости водно-болотных угодий, представляется целесообразным внесение некоторых коррективов в законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов.

Во-первых, для учета водно-болотных угодий, расположенных в пределах особо охраняемых природных территорий, следует применять данные реестра особо охраняемых природных территорий. Совершенствование учета водно-болотных угодий, расположенных в пределах особо охраняемых природных территорий, возможно путем создания Списка водно-болотных угодий, расположенных в пределах особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь (далее – Список). Данный документ должен включать две категории водно-болотных угодий: водно-болотные угодья международного значения, к которым следует относить особо ценные объекты, внесенные в Рамсарский список водно-болотных угодий, и водно-болотные угодья национального (республиканского и местного) значения, к которым будут причислены все остальные, расположенные в пределах особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь, водно-болотные угодья. Порядок ведения указанного Списка

необходимо регламентировать постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «О Списке водно-болотных угодий, расположенных в пределах особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь», возложив такое полномочие на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Во-вторых, для учета водно-болотных угодий, расположенных на природных территориях, подлежащих специальной охране, и иных природных территориях, предлагается ввести государственный кадастр водно-болотных угодий. В данном кадастре следует учитывать сведения о видах дикорастущих растений, включенных в Красную книгу Республики Беларусь и (или) подлежащих охране в соответствии с международными договорами Республики Беларусь; хозяйственно-ценных растений; видах дикорастущих растений, оказывающих вредное воздействие и (или) представляющих угрозу биологическому разнообразию, жизни и здоровью граждан; особо ценных насаждениях; генетическом (таксономическом) фонде видов растений; растительных сообществах; данные о генетическом фонде диких животных; сведения о диких животных, относящихся к объектам охоты; диких животных, относящихся к объектам рыболовства; диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь и (или) подпадающих под действие международных договоров, стороной которых является Республика Беларусь; информация о культурных ценностях и прочих количественных и качественных характеристиках природных территорий, в пределах которых расположены водно-болотные угодья. Ведение государственного кадастра водно-болотных угодий позволит рассматривать водно-болотные угодья в качестве самостоятельных целостных единиц биосферы и учитывать интегрирующие свойства водно-болотных угодий как особых сложноорганизованных и многофункциональных эко-

логических систем естественного и искусственно-го происхождения.

В-третьих, следует проводить учет количественных, качественных и других характеристик, а также определять объем, способы и режим использования болот как вида поверхностных водных объектов, что предполагает закрепление болот в числе поверхностных водных объектов. Соответственно, необходимо принять следующие меры:

• дополнить ст. 1 «Основные термины, используемые в настоящем Кодексе, и их определения» Водного кодекса Республики Беларусь следующим опре-

делением: «Болото – обильно увлажненный участок земной поверхности со сточными или проточными водами без постоянного слоя воды на поверхности, со специфической растительностью, приспособленной к условиям обильного увлажнения и недостатка кислорода в почве, покрытый слоем торфа и, как правило, имеющий собственное наименование»;

• 1 ст. 5 «Классификация поверхностных водных объектов» Водного кодекса Республики Беларусь изложить в следующей редакции: «Поверхностные водные объекты подразделяются на: 1.1. Болота; 1.2. Водотоки; 1.3. Водоемы; 1.4. Родники».

Библиографические ссылки

1. Руководство по Рамсарской конвенции. Справочник по осуществлению Конвенции о водно-болотных угодьях (Рамсар, Иран, 1971 г.) / Секретариат Рамсарской конвенции. 4-е изд. Гланд, Швейцария, 2006.
2. Кумари Э. В. Водно-болотные угодья международного значения и изучения водоплавающих птиц // Водно-болотные угодья и водоплавающие птицы : тр. VI Дней орнитологов (Пярну, 18–22 мая 1979 г.) / под ред. Э. В. Кумари. Таллин, 1987. С. 7–14.
3. Скокова Н. Н. Охрана местообитаний водно-болотных птиц / под ред. Е. Е. Сыроечковского. М., 1986.
4. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года / редкол.: Я. М. Александрович [и др.]. Минск, 2004.
5. Балашенко С. А. Государственное управление в области охраны окружающей среды : монография. Минск, 2000.
6. Свитин В. А. Теоретические основы кадастра. Минск ; М., 2011.
7. Хотько О. А. Кадастр. Новополоцк, 2011.
8. Шахрай И. С. Учет в области охраны окружающей среды: проблемы правового регулирования // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. Минск, 2013. Вып. 8. С. 488–495.
9. Зайчук Г. И. Правовое регулирование природного заповедания в Республике Беларусь : монография. Минск, 2007.
10. Варламов А. А. Земельный кадастр : в 6 т. Т. 1 : Теоретические основы государственного земельного кадастра. М., 2003.
11. Кадастр использования водных ресурсов (методы и практика ведения) / под общ. ред. А. Н. Колобаева . Минск, 1997.
12. Салтыков К. Многоцелевой кадастр в контексте эволюции земельных отношений // Земля Беларуси. 2015. № 1. С. 37–41.
13. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц [Электронный ресурс]. URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=37 (дата обращения: 18.11.2016).
14. Об особо охраняемых природных территориях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 20 окт. 1994 г. № 3335-XII : в ред. от 23 мая 2000 г., № 396-3 : с изм. и доп. по сост. на 28.04.2015 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.
15. О развитии системы особо охраняемых природных территорий [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 июля 2014 г., № 649 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.
16. Об утверждении Национальной стратегии развития и управления системой природоохранных территорий до 1 января 2015 г. : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 дек. 2007 г., № 1920 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2008. № 27. 5/26646.
17. Об утверждении Стратегии по реализации Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 февр. 2009 г., № 177 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2009. № 44. 5/29297.
18. О новых рамсарских территориях [Электронный ресурс] // Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь. URL: <http://minpriroda.gov.by/ru/news-ru/view/o-novyh-ramsarskih-territorijah-1543/> (дата обращения: 18.11.2016).
19. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 26 нояб. 1992 г. № 1982-XII : в ред. от 17 июля 2002 г., № 126-3 : с изм. и доп. по сост. на 24.12.2015 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.
20. Водный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 30 апр. 2014 г., № 149-3 : принят Палатой представителей 2 апр. 2014 г. : одобрен Советом Респ. 14 апр. 2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.
21. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс] : 23 июля 2008 г., № 425-3 : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобрен Советом Респ. 28 июня 2008 г. : с изм. и доп. по сост. на 18.06.2016 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.
22. Лесной кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 24 дек. 2015 г., № 332-3 : принят Палатой представителей 3 дек. 2015 г. : одобрен Советом Респ. 9 дек. 2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.

23. Об утверждении Порядка ведения государственного лесного кадастра [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 июля 2001 г., № 1031 : с изм. и доп. по сост. на 31.10.2014 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.

24. О некоторых вопросах ведения государственных кадастров животного и растительного мира : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 марта 2016 г., № 257 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. 05.04.2016. 5/41907.

25. Руководящие принципы учета культурных ценностей водно-болотных угодий для эффективного управления угодьями // Управление водно-болотными угодьями: схемы управления Рамсарскими угодьями и другими водно-болотными угодьями. Руководство Рамсарской конвенции по разумному использованию водно-болотных угодий / Секретариат Рамсарской Конвенции. 3-е изд. Гланд, Швейцария, 2007. № 16.

26. Стратегия сохранения водно-болотных угодий России [Электронный ресурс] / редкол.: В. Г. Кривенко (отв. ред.) [и др.] // Государственный комитет Российской Федерации по охране окружающей среды, Международное бюро по сохранению водно-болотных угодий. М., 1999. URL: http://pskovfish.ru/oopt/ramsar/strateg_99.pdf (дата обращения: 18.11.2016).

27. Пьявченко Н. И. Лесное болотоведение: основные вопросы. М., 1963.

28. Об утверждении Модельного Водного кодекса для государств – участников СНГ : постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, 16 нояб. 2006 г., № 27-10 // Информац. бюл. Межпарламент. Ассамблеи СНГ. 2007. № 39, ч. 2. С. 5–76.

29. О республиканских заказниках [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 февр. 2015 г., № 71 : с изм. и доп. по сост. на 19.02.2016 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.

30. О мелиорации земель [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 23 июля 2008 г. № 423-3 : с изм. и доп. по сост. на 04.01.2014 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.

31. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс] : 14 июля 2008 г., № 406-3 : принят Палатой представителей 10 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 20 июня 2008 г. : с изм. и доп. по сост. 02.05.2013 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2016.

References

1. Rukovodstvo po Ramsarskoj konvencii. Spravochnik po osushchestvleniiu Konvencii o vodno-bolotnykh ugod'iaxh (Ramsar, Iran, 1971). Ramsar Convention Secretariat. 4th ed. Gland, Switzerland, 2006 (in Russ.).

2. Kumari E. V. Vodno-bolotnye ugod'ia mezhdunarodnogo znacheniiia i izucheniia vodoplavaiushchikh ptits. Vodno-bolotnye ugod'ya i vodoplavayushchie ptitsy : tr. VI Dnei ornitologov (Pyarnu, 18–22 May 1979). Ed. by E. V. Kumari. Tallin, 1987. P. 7–14 (in Russ.).

3. Skokova N. N. Okhrana mestoobitaniia vodno-bolotnykh ptits. Ed. by E. E. Syroechkovskii. Mosc., 1986 (in Russ.).

4. Natsional'naya strategiya ustoichivogo sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Belarus' na period do 2020 goda. Ed. by Y. M. Aleksandrovich, et al. Minsk, 2004 (in Russ.).

5. Balashenko S. A. Gosudarstvennoe upravlenie v oblasti okhrany okruzhayushchei sredy : monograph. Minsk, 2000 (in Russ.).

6. Svitin V. A. Teoreticheskie osnovy kadastra. Minsk ; Mosc., 2011 (in Russ.).

7. Khot'ko O. A. Kadastr. Novopolotsk, 2011 (in Russ.).

8. Shakhrai I. S. Uchet v oblasti okhrany okruzhaiushchei sredy: problemy pravovogo regulirovaniia. Pravo v sovremenom belorusskom obshchestve : sb. nauchn. tr. Minsk, 2013. Vol. 8. P. 488–495 (in Russ.).

9. Zaichuk G. I. Pravovoe regulirovanie prirodnogo zapovedaniya v Respublike Belarus' : monograph. Minsk, 2007 (in Russ.).

10. Varlamov A. A. Zemel'nyi kadastr : in 6 vol. Vol. 1 : Teoreticheskie osnovy gosudarstvennogo zemel'nogo kadastra. Mosc., 2003 (in Russ.).

11. Kadastr ispol'zovaniya vodnykh resursov (metody i praktika vedeniya). Ed. by A. N. Kolobaeva. Minsk, 1997 (in Russ.).

12. Saltykov K. Mnogotselevoi kadastr v kontekste evolyutsii zemel'nykh otnoshenii. Zemlya Belarusi. 2015. No. 1. P. 37–41 (in Russ.).

13. Konventsiya o vodno-bolotnykh ugod'yakh, imeyushchikh mezhdunarodnoe znachenie glavnym obrazom v kachestve mestoobitaniia vodoplavayushchikh ptits [Electronic resource]. URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=37 (date of access: 18.11.2016) (in Russ.).

14. Ob osobo okhranyaemykh prirodnym territoriyakh [Electronic resource] : Zakon Rесп. Belarus' ot 20 oktyabrya 1994. No. 3335-XII : v red. ot 23 maya 2000, No. 396-3 : s izm. i dop. po sost. na 28.04.2015. ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus'. Natl. center of the legal inf. of the Repub. of Belarus. Minsk, 2016 (in Russ.).

15. O razvitii sistemy osobo okhranyaemykh prirodnym territorii [Electronic resource] : postanovlenie Soveta Ministrov Rесп. Belarus', 2 iyulya 2014, No. 649. ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus'. Natl. center of the legal inf. of the Repub. of Belarus. Minsk, 2016 (in Russ.).

16. Ob utverzhenii Natsional'noi strategii razvitiya i upravleniya sistemoi prirodookhrannykh territorii do 1 yanvarya 2015 g. : postanovlenie Soveta Ministrov Rесп. Belarus', 29 dekabrya 2007, No. 1920. Natsional'nyi reestr pravovykh aktov Rесп. Belarus'. 2008. No. 27. 5/26646 (in Russ.).

17. Ob utverzhenii Strategii po realizatsii Konvencii o vodno-bolotnykh ugod'yakh, imeyushchikh mezhdunarodnoe znachenie glavnym obrazom v kachestve mestoobitaniia vodoplavayushchikh ptits : postanovlenie Soveta Ministrov Rесп. Belarus', 10 fevralya 2009, No. 177. Natsional'nyi reestr pravovykh aktov Rесп. Belarus'. 2009. No. 44. 5/29297 (in Russ.).

18. O novykh ramsarskikh territoriyakh [Electronic resource]. *Ministerstvo prirodnym resursov i okhrany okruzhayushchei sredy Respubliki Belarus'*. URL: <http://minpriroda.gov.by/ru/news-ru/view/o-novyh-ramsarskikh-territorijah-1543/> (date of access: 18.11.2016) (in Russ.).

19. Ob okhrane okruzhayushchei sredy [Electronic resource] : Zakon Resp. Belarus' ot 26 noyabrya 1992. No. 1982-XII : v red. ot 17 iyulya 2002, No. 126-3 : s izm. i dop. po sost. na 24.12.2015. ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus'. Natl. center of the legal inf. of the Repub. of Belarus. Minsk, 2016 (in Russ.).
20. Vodnyi kodeks Respubliki Belarus' [Electronic resource] : 30 aprelya 2014, No. 149-3 : prinyat Palatoi predstavitelei 2 aprelya 2014 : odobren Sovetom Resp. 14 aprelya 2014. ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus'. Natl. center of the legal inf. of the Repub. of Belarus. Minsk, 2016 (in Russ.).
21. Kodeks Respubliki Belarus' o zemle [Electronic resource] : 23 iyulya 2008, No. 425-3 : prinyat Palatoi predstavitelei 17 iyunya 2008 : odobr. Sovetom Resp. 28 iyunya 2008 : s izm. i dop. po sost. na 18.06.2016. ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus'. Natl. center of the legal inf. of the Repub. of Belarus. Minsk, 2016 (in Russ.).
22. Lesnoi kodeks Respubliki Belarus' [Electronic resource] : 24 dekabrya 2015, No. 332-3 : prinyat Palatoi predstavitelei 3 dekabrya 2015 : odobr. Sovetom Resp. 9 dekabrya 2015. ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus'. Natl. center of the legal inf. of the Repub. of Belarus. Minsk, 2016 (in Russ.).
23. Ob utverzhdenii Poryadka vedeniya gosudarstvennogo lesnogo kadastra [Electronic resource] : postanovlenie Soveta Ministrov Resp. Belarus', 12 iyulya 2001, No. 1031 : s izm. i dop. po sost. na 31.10.2014. ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus'. Natl. center of the legal inf. of the Repub. of Belarus. Minsk, 2016 (in Russ.).
24. O nekotorykh voprosakh vedeniya gosudarstvennykh kadaстров zhivotnogo i rastitel'nogo mira : postanovlenie Soveta Ministrov Resp. Belarus', 29 marta 2016, No. 257. Natsional'nyi pravovoi Internet-portal Resp. Belarus'. 05.04.2016. 5/41907 (in Russ.).
25. Rukovodyashchie printsipy ucheta kul'turnykh tsennostei vodno-bolotnykh ugodii dlya effektivnogo upravleniya ugod'yami. *Upravlenie vodno-bolotnymi ugod'yami: skhemy upravleniya Ramsarskimi ugod'yami i drugimi vodno-bolotnymi ugod'yami. Rukovodstvo Ramsarskoi konventsii po razumnomu ispol'zovaniyu vodno-bolotnykh ugodii.* Sekretariat Ramsarskoi Konventsii. 3rd ed. No. 16. Gland, Switzerland, 2007. No. 16 (in Russ.).
26. Strategiya sokhraneniya vodno-bolotnykh ugodii Rossii [Electronic resource]. Ed. by V. G. Krivenko, et al. Mosc., 1999. URL: http://pskovfish.ru/oopt/ramsar/strateg_99.pdf (date of access: 18.11.2016) (in Russ.).
27. P'yavchenko N. I. Lesnoe bolotovedenie. Osnovnye voprosy. Mosc., 1963 (in Russ.).
28. Ob utverzhdenii Model'nogo Vodnogo kodeksa dlya gosudarstv – uchastnikov SNG : postanovlenie Mezhparlamentskoi Assamblei gosudarstv – uchastnikov SNG, 16 noyab. 2006 g., No. 27-10. Informats. byul. Mezhp Parlament. Assamblei SNG. 2007. No. 39, part 2. P. 5–76 (in Russ.).
29. O respublikanskikh zakaznikakh [Electronic resource] : postanovlenie Soveta Ministrov Resp. Belarus', 4 fevralya 2015, No. 71 : s izm. i dop. po sost. na 19.02.2016. ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus'. Natl. center of the legal inf. of the Repub. of Belarus. Minsk, 2016 (in Russ.).
30. O melioratsii zemel' [Electronic resource] : Zakon Resp. Belarus' ot 23 iyulya 2008, No. 423-3 : s izm. i dop. po sost. na 04.01.2014. ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus'. Natl. center of the legal inf. of the Repub. of Belarus. Minsk, 2016 (in Russ.).
31. Kodeks Respubliki Belarus' o nedrakh [Electronic resource] : 14 iyulya 2008, No. 406-3 : prinyat Palatoi predstavitelei 10 iyunya 2008 : odobr. Sovetom Resp. 20 iyunya 2008 : s izm. i dop. po sost. 02.05.2013. ETALON. Zakonodatel'stvo Respubliki Belarus'. Natl. center of the legal inf. of the Repub. of Belarus. Minsk, 2016 (in Russ.).

Статья поступила в редакцию 14.10.2015.
Received by editorial board 14.10.2015.