

ПОНЯТИЕ И ПРИНЦИПЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ЗНАЧЕНИЕ, СОДЕРЖАНИЕ, СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

О. Д. ТЕРЕНИК¹⁾

¹⁾Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь

Исследуются понятие, принципы, значение и содержание местного самоуправления в Республике Беларусь и Республике Казахстан. На основе научных трудов в этой области знаний обосновывается актуальность местного самоуправления на современном этапе. Рассматривается правовая основа местного самоуправления в указанных государствах, выясняется соответствие положений законодательства содержанию Европейской хартии местного самоуправления. Анализируя и сравнивая принципы местного самоуправления в белорусском и казахском праве, автор предлагает внести некоторые дополнения в законодательство в этой области.

Ключевые слова: государственное устройство; местное управление; местное самоуправление; принципы местного самоуправления.

THE CONCEPT AND PRINCIPLES OF LOCAL SELF-GOVERNMENT IN THE REPUBLIC OF BELARUS AND REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: THE VALUE OF THE CONTENT, THE COMPARATIVE ANALYSIS

O. D. TERENIK^a

^aBelarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk, Belarus

In this paper the author investigated the concept and principles of local self-government in the Republic of Belarus and Kazakhstan: the value of the content, the comparative analysis. Based on analysts scientific papers in this field, the author proves the relevance of local government at the present stage. The paper deals with the legal framework of local government in the Republic of Belarus and Kazakhstan, a comparison of the relevant legislation is the content of the European Charter of Local Self-Government. By analyzing and comparing the principles of local self-government in the legislation of the Republic of Belarus and Kazakhstan, the author makes some suggestions of making amendments to the legislation in the States concerned in the field of local self-government.

Key words: state structure; local government; local self-government; principles of local self-government.

В построении гражданского общества и демократического государства важную роль играет эффективное местное самоуправление. Поэтому вопросы правового регулирования местного само-

управления и его практической реализации были и остаются актуальными.

Несмотря на безусловно высокую значимость института местного самоуправления, вопросам

Образец цитирования:

Тереник О. Д. Понятие и принципы местного самоуправления в Республике Беларусь и Республике Казахстан: значение, содержание, сравнительный анализ // Журн. Белорус. гос. ун-та. Право. 2017. № 2. С. 28–34.

For citation:

Terenik O. D. The concept and principles of local self-government in the Republic of Belarus and Republic of Kazakhstan: the value of the content, the comparative analysis. J. Belarus. State Univ. Law. 2017. No. 2. P. 28–34 (in Russ.).

Автор:

Ольга Дмитриевна Тереник – соискатель кафедры конституционного права юридического факультета. Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор Г. А. Василевич.

Author:

Olga Terenik, doctoral candidate at the department of constitutional law, faculty of law.
terenik71@mail.ru

конституционно-правовых основ и принципам его функционирования посвящено неоправданно мало научных работ как в Беларуси, так и в Казахстане.

Исследованием местного самоуправления занимались такие белорусские ученые, как А. В. Карамышев, А. П. Мельников, В. В. Шинкарев, В. К. Сидорчук и др. В их трудах отражены общетеоретические подходы к местному самоуправлению, его организация и реформирование, а также концептуальные разработки в этой области.

Среди казахских ученых следует отметить К. Е. Агleshova [1] и Т. К. Абдижаппарова [2]. В своих работах они рассматривали принципы местного самоуправления, которые представляют собой основной общетеоретический вопрос. Однако сравнительного анализа понятия и основ местного самоуправления в Беларуси и Казахстане проведено не было, что и послужило поводом для написания настоящей работы.

С учетом того, что местное самоуправление – многоаспектное явление, охарактеризовать его можно с двух позиций. С одной стороны, местное самоуправление – элемент конституционного строя, с другой – право населения определенной территории на управление, т. е. форма народо-власти.

Исходя из положений Европейской хартии местного самоуправления, местное самоуправление, как элемент и принцип конституционного строя, должно быть закреплено в конституции государства и специальном законодательстве, выступая одним из условий демократизации и децентрализации государственной власти [3].

В ст. 3 Конституции Республики Беларусь указано: «Единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией» [4, с. 4].

Граждане Республики Беларусь имеют право участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей. Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, другими способами, определенными законом. В порядке, установленном законодательством, граждане Республики Беларусь принимают участие в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни на республиканских и местных собраниях.

В свою очередь, в ст. 3 Конституции Республики Казахстан содержится указание на то, что народ является единственным источником государственной власти. Народ осуществляет власть непосред-

ственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам. В ст. 89 закреплено право на местное самоуправление, обеспечивающее самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и через маслихаты и другие органы в местных сообществах, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения. Органам местного самоуправления в соответствии с законом может делегироваться осуществление государственных функций. Организация и деятельность местного самоуправления в Казахстане регулируются законом. Самостоятельность органов местного самоуправления гарантируется в пределах их полномочий, установленных законодательством [5]. Из этого следует, что власть народа распространена как на государственном, так и на местном уровне. Государственные институты власти и власть народа фактически существуют параллельно.

Названные положения белорусского и казахского законодательства свидетельствуют о взаимосвязи государственного и общественного начал в осуществлении местного самоуправления. В Конституции Республики Беларусь это обстоятельство более конкретизировано. В частности, указано на проведение республиканских и местных референдумов, обсуждение проектов законов различных уровней, участие в республиканских и местных собраниях. В свою очередь, в Конституции Республики Казахстан сделан акцент на участии населения в местном государственном управлении, т. е. в республиканских референдумах, свободных выборах, а также в делегировании полномочий государственным органам. Но при этом не закреплено проведение местных референдумов как одной из важных форм непосредственной демократии.

Конституция Республики Беларусь гласит: «Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией» (ст. 3), тогда как в Конституции Республики Казахстан указано: «Местное самоуправление осуществляется населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления в местных сообществах, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения» (ст. 89). В Основном Законе Республики Беларусь отсутствует формулировка «местное сообщество». Несмотря на то что территориальное местное сообщество граждан – это первичный элемент местного самоуправления, без закрепления в законодательстве данного термина невозможно четкое структурирование граждан в территориальные

местные сообщества. На наш взгляд, этот вопрос требует урегулирования.

На основании проведенного анализа конституционных положений Республики Беларусь и Республики Казахстан можно сделать вывод о том, что казахское законодательство о местном самоуправлении соответствует содержанию Европейской хартии местного самоуправления и современным реалиям в большей степени, чем белорусское.

Концепция Республики Казахстан признает возможность населения самостоятельно принимать решения, что закреплено в ст. 83 и является положительным, по нашему мнению, моментом.

Чтобы лучше понять содержание местного самоуправления, необходимо рассмотреть принципы, на которых оно строится, поскольку именно в них отражены правовая, организационная и экономическая основы местного самоуправления. Последние обусловлены объективными закономерностями и тенденциями развития местной власти. Таким образом, принципы местного самоуправления:

- определяют построение и функционирование муниципальной власти;
- позволяют выявить структуру местного самоуправления, его отличительные черты и признаки;
- выступают в качестве критерия оценки действующей системы местного самоуправления (устанавливают, насколько она отвечает началам и идеям, выраженным в принципах местного самоуправления);
- отражают сущностные признаки и черты местного самоуправления, способствуют сохранению преемственности в развитии институтов местного самоуправления.

Принципы местного самоуправления закреплены в Европейской хартии о местном самоуправлении, которая служит правовым фундаментом для муниципального законодательства стран – членов Совета Европы [6, с. 49].

Реализация принципов местного самоуправления обеспечивается не только их закреплением в законодательстве, но и системой соответствующих организационных форм и методов работы местных органов самоуправления.

Конституционные положения детализированы в специальных законах: «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» и «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан».

В ст. 3 Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» представлены 12 принципов:

- 1) законность;
- 2) социальная справедливость;
- 3) защита прав и законных интересов граждан;
- 4) сочетание общегосударственных и местных интересов, участие органов местного управления

и самоуправления в решении вопросов, затрагивающих права и законные интересы граждан;

5) единство и целостность системы местного управления и самоуправления;

6) взаимодействие органов местного управления и самоуправления;

7) разграничение компетенции органов местного управления и самоуправления;

8) выборность органов местного самоуправления, их подотчетность гражданам;

9) гласность и учет общественного мнения, постоянное информирование граждан о решениях по важнейшим вопросам местного значения;

10) ответственность органов местного управления и самоуправления за законность и обоснованность принимаемых решений;

11) обязательность исполнения на соответствующей территории решений местных Советов, исполнительных и распорядительных органов, принятых в пределах их компетенции;

12) самостоятельность и независимость органов местного самоуправления (в пределах своей компетенции) в решении вопросов местного значения; недопущение ограничения полномочий органов местного управления и самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных соответствующим законодательством [7].

В Законе «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» [8] принципы местного самоуправления прямо не закреплены, что, на наш взгляд, является недостатком. В Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 28 ноября 2012 г. № 438, содержится указание на то, какими *должны стать* основные принципы местного самоуправления. Среди них:

1) самостоятельное решение населением вопросов местного значения;

2) равенство прав и учет законных интересов всех жителей местного населения;

3) гласность и учет мнения населения при решении вопросов, непосредственно затрагивающих интересы населения соответствующих территорий;

4) комплексность и этапность развития системы местного самоуправления;

5) системная поддержка местного самоуправления со стороны государства;

6) открытость деятельности органов местного самоуправления, их подконтрольность и подотчетность населению [9].

Поскольку эти принципы носят рекомендательный характер, необходимо обратиться к теории конституционного и административного права Республики Казахстан.

На основании анализа положений о сущности принципов местного самоуправления в Республике

Казахстан можно выделить семь принципов местного самоуправления:

- 1) самостоятельность решения населением вопросов местного значения;
- 2) организационное обособление местного самоуправления и его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций;
- 3) соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям;
- 4) ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением;
- 5) соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- 6) законность в организации деятельности местного самоуправления;
- 7) гласность деятельности местного самоуправления.

Принцип *самостоятельности решения населением вопросов местного значения* [1, с. 9] закреплён в Конституции Республики Казахстан. В Беларуси принцип самостоятельности местного самоуправления не является конституциональным, а указан в Законе «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

Среди основных положений, характеризующих его содержание, выделим следующие:

- самостоятельное решение населением вопросов местного значения осуществляется путем местного референдума и других форм прямого волеизъявления, а также через выборные и другие органы местного самоуправления. В Беларуси законодательно закреплена возможность проведения местного референдума, а в Казахстане – только республиканского референдума. Для реализации этого принципа в полной мере целесообразно, по нашему мнению, в Законе «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» закрепить по примеру Беларуси и некоторых европейских стран (Венгрия, Чехия и др.) следующие формы прямого волеизъявления граждан: местный референдум, местная общественная инициатива (для вынесения населением вопросов местного значения на рассмотрение органа местного самоуправления в пределах его компетенции);
- обеспечение финансово-экономической самостоятельности органов местного самоуправления;
- обязательность исполнения предприятиями, учреждениями и организациями решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, а также решений органов и должностных лиц органов местного самоуправления. Неисполнение или ненадлежащее исполнение данных решений влечёт ответственность в соответствии с законом [2, с. 13].

Принцип *организационного обособления местного самоуправления и его органов в системе управления государством и взаимодействия с органами государственной власти* призван прежде всего обеспечить возможность местным органам самоуправления, не нарушая законодательства, самим определять свои внутренние административные структуры с тем, чтобы они отвечали местным потребностям и обеспечивали эффективное управление. Структура органов местного самоуправления в Республике Казахстан определяется населением самостоятельно.

В Республике Беларусь местное самоуправление осуществляется через местные Советы депутатов и органы территориального общественного самоуправления, т. е. местное самоуправление в лице местных Советов депутатов организационно не обособлено, следовательно, входит в систему органов государственной власти. В Беларуси законодательно закреплено единство системы местного управления и самоуправления, а также их взаимодействие.

На основе рассматриваемого принципа строятся взаимоотношения органов и должностных лиц органов местного самоуправления с государственными органами и государственными должностными лицами. В Республике Казахстан в этом отношении законодательно закреплены следующие принципы:

- не допускается образование органов местного самоуправления, назначение должностных лиц местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами;
- не допускается осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами;
- должностные лица органов местного самоуправления не относятся к категории государственных служащих;
- решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления могут быть отменены органами и должностными лицами, их принявшими, либо признаны недействительными по решению суда [9].

Законодательство Республики Казахстан не только обеспечивает защиту местного самоуправления от незаконного вмешательства государственных органов в деятельность органов местного самоуправления, но и устанавливает основы их тесного взаимодействия. Закрепление данного принципа необходимо для эффективного функционирования местного самоуправления. На наш взгляд, белорусское законодательство в данном аспекте требует соответствующего дополнения.

Принцип *соответствия материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его*

полномочиям [1, с. 9] обеспечивает самостоятельность, реальность и эффективность местного самоуправления [5].

Финансовые средства органов местного самоуправления должны быть соразмерны полномочиям, предоставленным законом. Этот важнейший принцип местного самоуправления получил правовое закрепление в Конституции Республики Казахстан (в законодательстве о местном самоуправлении). В перечне принципов местного самоуправления в Республике Беларусь он не указан. Сложно реализовать на практике принцип самостоятельности и независимости органов местного самоуправления в пределах своей компетенции без обеспечения соответствия материальных и финансовых ресурсов муниципального образования его полномочиям.

Представляется целесообразным включить данное положение в законодательство Беларуси. Кроме того, на наш взгляд, белорусское и казахское законодательство о местном самоуправлении следует дополнить положениями:

1) о разделении доходных источников на государственные, региональные и местные;

2) закреплении доходных источников на долгосрочной основе;

3) стимулировании инициативы территориальных органов местного самоуправления в поиске новых доходных источников.

Принцип *ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением* урегулирован на должном уровне как в Беларуси, так и в Казахстане. Население решает вопросы местного значения непосредственно или через органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления, в свою очередь, обладают собственной компетенцией в решении вопросов местного значения.

Данный принцип призван обеспечить:

- эффективность осуществления местных задач, отнесенных к ведению местных органов самоуправления;

- учет и защиту интересов населения в деятельности органов местного самоуправления;

- тесную связь населения с органами и должностными лицами местного самоуправления [2, с. 14].

Реализация данного принципа предполагает использование населением различных форм контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Деятельность органов самоуправления должна отвечать интересам населения, соответствовать его историческим и иным традициям.

В Республике Казахстан население вправе выразить свое отношение к выборным органам местного самоуправления и выборным должностным лицам, а также использовать другие формы прямого

волеизъявления, например отзыв выборного должностного лица [10, с. 111].

Принцип *соблюдения прав и свобод человека и гражданина* признан Конституцией Республики Беларусь и Конституцией Республики Казахстан высшей ценностью. Установлено, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл и содержание деятельности не только органов государственной власти, но и местного самоуправления.

Принцип соблюдения прав и свобод человека обеспечивается путем решения вопросов обеспечения жизнедеятельности населения. Они охватывают образование, здравоохранение, жилищно-коммунальную и другие сферы. Эффективно осуществляя свои функции, органы местного самоуправления обеспечивают важнейшие социально-экономические права и свободы граждан [6, с. 59]. Спорным моментом является право иностранных граждан, проживающих на определенной территории, на местное самоуправление. В законодательстве Беларуси указано: «защита прав и законных интересов граждан», в Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан другая формулировка: «равенство прав и учет законных интересов всех жителей населенного пункта». Ими могут выступать и иностранные граждане, проживающие на определенной территории. Однако в соответствии с законодательством о выборах иностранцы не имеют избирательных прав. Налицо – несоответствие. Нам представляется возможным урегулировать право иностранных граждан, проживающих в течение определенного периода времени на территории местного сообщества, на участие в органах общественного территориального самоуправления. Это будет отвечать демократическим принципам соблюдения прав и свобод человека.

Принцип *законности в организации деятельности местного самоуправления* заключается в том, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать конституцию страны и ее законы. Законность выступает важнейшей гарантией местного самоуправления. Например, Конституция Республики Казахстан устанавливает запрет на ограничение прав местного самоуправления, гарантированных Конституцией Республики Казахстан и казахскими законами.

Принцип законности требует, чтобы деятельность местного самоуправления осуществлялась на основе и в рамках закона. В Беларуси реализуется принцип ответственности органов местного самоуправления и самоуправления за законность и обоснованность принимаемых решений. Государство, признавая и гарантируя местное самоуправление, обеспечивает соблюдение законности. Деятельность

местного самоуправления контролируется государством.

Европейская хартия о местном самоуправлении устанавливает основные критерии, предъявляемые к государственному контролю за деятельностью органов местного самоуправления (ст. 8):

- любой административный контроль над органами местного самоуправления может осуществляться только в формах и случаях, предусмотренных конституцией или законом;
- любой административный контроль за деятельностью органов местного самоуправления, как правило, должен быть предназначен лишь для обеспечения соблюдения законности конституционных принципов [3].

Принцип *гласности деятельности местного самоуправления* означает открытый характер деятельности органов местного самоуправления и систематическое информирование о ней населения.

Законом установлена обязанность органов местного самоуправления обеспечивать граждан полной и достоверной информации о своей деятельности. Эта обязанность предполагает использование традиционных организационно-массовых форм работы с избирателями [1, с. 11].

Большую роль в обеспечении гласности призваны играть средства массовой информации. В целях обеспечения конституционного права граждан на получение своевременной и объективной информации, а также стимулирования активного участия граждан в местном самоуправлении осуществляется экономическая поддержка районных газет. В Республике Казахстан наиболее важные проекты решений по вопросам местного значения могут быть опубликованы в целях обсуждения их населением. Этот принцип закреплен в ст. 3 Конституции Республики Беларусь.

Значение данного принципа велико, поскольку только проинформированный гражданин имеет возможность обратиться в органы местного самоуправления с предложениями или жалобами.

Можно сделать вывод о том, что в целом принципы организации местного самоуправления достаточно определенно сформулированы в конституциях Беларуси и Казахстана, законодательстве сравниваемых стран и Европейской хартии местного самоуправления. Исследование конституционных положений обеих стран показало законодательно закрепленную взаимосвязь государственного и общественного начал местного самоуправления. На наш взгляд, это обстоятельство наиболее конкретизировано в Конституции Республики Беларусь. В результате сравнительно-

го анализа понятий и принципов местного самоуправления в указанных государствах считаем целесообразным высказать некоторые предложения.

Так, в Законе «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» отсутствуют нормы о принципах местного самоуправления. Данный закон необходимо дополнить нормой, содержащей перечень принципов местного самоуправления, определив также их основное содержание.

В законодательстве Республики Казахстан не урегулировано проведение местного референдума как формы народовластия. Необходимо, по нашему мнению, внести в Закон «О республиканском референдуме в Республике Казахстан» положение относительно проведения местных референдумов и, следовательно, изменить формулировку названия данного закона следующим образом: «О проведении референдумов в Республике Казахстан».

В Республике Беларусь принцип самостоятельности решения населением вопросов местного значения не является конституционным. Он указан в Законе «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь». Следует отметить, что в белорусском законодательстве принцип самостоятельности органов местного самоуправления изложен более полно, в частности раскрыто его содержание. Поскольку он является одним из основных, казахскому законодателю рекомендуется последовать этому примеру.

В Республике Беларусь законодательно не закреплён принцип организационного обособления местного самоуправления, его органов в системе управления государством и взаимодействия с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций. Таким образом, местное самоуправление организационно не обособлено, а следовательно, входит в систему органов государственной власти. По нашему мнению, в этом аспекте положения казахского законодательства более демократичны. Для эффективного функционирования местного самоуправления в Беларуси данный принцип необходимо закрепить в законе.

На наш взгляд, следует дополнить белорусское и казахское законодательство о местном самоуправлении положениями:

- о разделении доходных источников на государственные, региональные и местные;
- закреплении доходных источников на долговременной основе;
- стимулировании инициативы территориальных органов местного самоуправления в поиске новых доходных источников.

Библиографические ссылки

1. Агleshов К. Е. Децентрализация государственного управления и перспективы развития местного самоуправления в Республике Казахстан : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05. Алматы, 2004.
2. Абдижаппаров Т. К. Формирование эффективной системы органов местного управления в Республике Казахстан : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05. Алматы, 2007.

3. Европейская хартия местного самоуправления: Страсбург, 15 окт. 1985 г. [Электронный ресурс] // Развитие. URL: <http://evolutio.info/content/view/245/38/> (дата обращения: 04.07.2016).
4. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). Минск, 2012.
5. Конституция Республики Казахстан [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. URL: http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution (дата обращения: 21.12.2016).
6. Кубаев К. Е. Эффективное государственное управление. 2-е изд. Алматы, 2013.
7. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 янв. 2010 г. № 108-З : с изм. и доп. : текст по состоянию на 4 янв. 2016 г. // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. URL: <http://www.pravo.by/document/?gu;ld=38718pO=H11000108> (дата обращения: 05.07.2016).
8. О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан [Электронный ресурс] : Закон Респ. Казахстан от 23 янв. 2001 г. № 148 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 8 янв. 2016 г. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148.htm> (дата обращения: 14.07.2016).
9. Об утверждении Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан [Электронный ресурс]. URL: <http://egov.kz/cms/ru/law/list/U1200000438> (дата обращения: 10.11.2016).
10. Казбек Б. Е. Организация государственного управления: централизация-децентрализация. Астана, 2010.

References

1. Agleshov K. E. [Decentralization of public administration and prospects for the development of local-self government in the Republic of Kazakhstan] : avtoreferat dissertatsii ... kandidata ekonomicheskikh nauk : 08.00.05. Almaty, 2007 (in Russ.).
2. Abdizhapparov T. K. [Formation of an effective system of local government in the Republic of Kazakhstan]: avtoreferat dissertatsii ... kandidata ekonomicheskikh nauk : 08.00.05. Almaty, 2007 (in Russ.).
3. European Charter of local-self government: Strasbourg, 15 Oct., 1985. URL: <http://evolutio.info/content/view/245/38/> (date of access: 04.07.2016) (in Russ.).
4. Constitution of the Republic of Belarus 1994 year (with amendments and additions adopted by the republican referendums on November 24, 1996 and Oct. 17, 2004). Minsk, 2005 (in Russ.).
5. Constitution of the Republic of Kazakhstan. URL: http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution (date of access: 21.12.2016) (in Russ.).
6. Kubayev K. E. [Effective state government]: monogr. 2nd ed. Almaty, 2013.
7. On local government and self-government in the Republic of Belarus : Law of the Belarus Republic on 4 January, 2010. No 108-3: with amendments and additions on January 4, 2016. URL: <http://www.pravo.by/document/?gu;ld=38718pO=H11000108> (date of access: 06.07.2016) (in Russ.).
8. On local government and self-government in the Republic of Kazakhstan : Law of the Republic of Kazakhstan on 23 January, 2001. No 148: with amendments and additions on January 8, 2016. URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148/_z010148.htm (date of access: 14.07.2016) (in Russ.).
9. On the approval of the concept of the development of local-self government in the Republic of Kazakhstan. URL: <http://egov.kz/cms/ru/law/list/U1200000438> (date of access: 10.11.2016) (in Russ.).
10. Kazbek B. E. [Organization of state's government: centralization-decentralization]. Astana, 2010 (in Russ.).

*Статья поступила в редколлегию 10.08.2016.
Received by editorial board 10.08.2016.*