
РЕЦЕНЗИИ

REVIEWS

Макарова Т. И., Балашенко С. А., Лизгаро В. Е., Мороз О. В. **Правовые механизмы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.** Минск : БГУ, 2016. 191 с.

Makarova T. I., Balashenko S. A., Lizgaro V. E., Moroz O. V. Legal mechanisms of environmental protection and ensuring environmental safety. Minsk : BSU, 2016. 191 p.

Интенсивное экономическое развитие, крупномасштабное потребление природных ресурсов, растущая урбанизация и другие факторы закономерно обуславливают усиление антропогенного воздействия на окружающую среду и нарушение экологического равновесия. Реализация права на благоприятную окружающую среду требует разработки эффективного организационно-правового механизма охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности с учетом Концепции устойчивого развития. Достижение устойчивого развития во многом зависит от оптимального сочетания экологических, социальных и экономических интересов. Динамика развития соответствующих отношений требует переосмысления сложившейся системы природоохранных мер, а также создания новых инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности с надлежащим правовым регулированием. Монография «Правовые механизмы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности», подготовленная специалистами кафедры экологического и аграрного права юридического факультета БГУ – доктором юридических наук, профессором С. А. Балашенко, доктором юридических наук, профессором Т. И. Макаровой, кандидатом юридических наук, доцентом В. Е. Лизгаро, кандидатом юридических наук, доцентом О. В. Морозом, – в полной мере учитывает данные тенденции.

Научная работа состоит из введения, четырех глав, подразделяемых на параграфы, заключения, библиографического списка и нормативных пра-

вовых актов природоохранной и природоресурсной направленности, включая международные соглашения и правовые акты некоторых зарубежных стран. Структура монографии является оптимальной и позволяет дать комплексное представление об исследуемой проблематике.

В первой главе «Теоретические основы эколого-правового регулирования» рассматривается понятие механизма эколого-правового регулирования. Следует согласиться с тем, что его формирование в доктрине экологического права происходило под влиянием таких факторов, как выделение организационного и экономического природоохранных направлений, закрепление права человека на благоприятную окружающую среду на международном и национальном уровне, признание компонентов природной среды объектами гражданских правоотношений и возвращение природных ресурсов в гражданский оборот, признание двойственного – экологического и экономического – характера объектов природы.

Выделяемая в работе методологическая основа исследования эколого-правовой сферы позволила определить ряд направлений совершенствования правовых механизмов охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности, а именно: выявление системных дефектов правового регулирования экологических отношений и способов их преодоления как направление совершенствования эколого-правового механизма; разработка эффективных правовых моделей для эколого-правовой сферы; публично-частное партнерство как модель совершенствования правовых механизмов охраны окружающей среды. Кроме того, правопонимание предлагается рассматривать в качестве теоретической основы совершенствования правового регулирования экологических отношений.

Во второй главе «Виды и содержание механизмов эколого-правового регулирования» дана всесторонняя характеристика природоохранных

и природоресурсных механизмов с их классификацией на три группы. Отмечается разнообразие *организационно-правовых механизмов охраны окружающей среды, реализующих экологический императив*. Так, экологическая сертификация и экологический аудит на первый взгляд носят организационно-правовой характер, но по своему содержанию близки к экономическим мерам охраны окружающей среды. Кроме того, представлен анализ планирования и учета в области охраны окружающей среды и природопользования, нормирования, стандартизации, лицензирования в области охраны окружающей среды, экологического мониторинга. Рассмотрение сущности и понятия *экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования* позволило авторам систематизировать его разнородные элементы по выделенным критериям. С позиции наличия проблем правового регулирования особое внимание уделяется экономическому стимулированию охраны окружающей среды, финансированию программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, платежам за природопользование, специфике экологического страхования. Авторы верно причисляют к *механизмам охраны окружающей среды, имеющим идеологическое содержание*, экологическое образование, воспитание и просвещение, информирование общественности, а также ее участие в принятии эколого-значимых решений.

Третья глава «Правовое обеспечение экологического сопровождения хозяйственной и иной деятельности» посвящена экологическому сопровождению хозяйственной и иной деятельности, которое является новым для юридической науки понятием. Действительно, особого внимания требует разработка понятий, интегрирующих отдельные правовые институты. Одним из таковых может выступать экологическое сопровождение хозяйственной и иной деятельности. В работе содержится аргументированное обоснование необходимости данной комплексной процедуры, обеспечивающей непрерывный процесс учета экологического фактора на различных стадиях хозяйственной и иной деятельности и в ее правовом закреплении. Авторы последовательно, соотнося со стадиями такой деятельности, характеризуют соответствующие природоохранные меры. При этом верно отмече-

но, что элементы целостного учета экологического фактора неоднородны. Их условно можно подразделить на сложившиеся и формирующиеся. Сложившимися элементами такого сопровождения являются оценка воздействия на окружающую среду, экологическая экспертиза, экологический контроль и экологический аудит. К формирующимся элементам в работе причисляются стратегическая экологическая оценка, природоохранные мероприятия на стадии размещения объекта, слепо-проектный анализ.

Несомненным достоинством работы является детальное рассмотрение в заключительной главе международно-правовых механизмов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Излагаемая доктрина международного права окружающей среды позволяет получить четкое представление о ее влиянии на формирование эколого-правового механизма. Совершенно верно выявлен ряд факторов, повлиявших на специфику научных исследований в области международно-правового обеспечения охраны окружающей среды. Среди них акцентируется внимание на развитии национального экологического права в русле принципов и норм международного права окружающей среды. В монографии установлены взаимосвязи между сложившейся системой международного публичного права и международно-правовыми основами обеспечения радиационной безопасности, что позволило в полной мере охарактеризовать международно-правовой механизм обеспечения радиационной безопасности.

Ознакомление с монографией позволяет утверждать, что изложенные в ней выводы и рекомендации являются научно обоснованными, обладают новизной, имеют теоретическое и практическое значение. Работа характеризуется глубиной исследования понятий, явлений и процессов, логичностью выводов, системностью и комплексностью анализа рассматриваемых проблем. Монография внесет значительный вклад в науку экологического права, а также будет способствовать дальнейшему совершенствованию законодательства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

А. Г. Тиковенко,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Республики Беларусь