

УДК 349.42

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

И. П. КУЗЬМИЧ¹⁾

¹⁾Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь

Анализируется правовая сущность национальной концепции регионального развития во взаимосвязи с реализацией государственной аграрной политики на базе исследования правового обеспечения устойчивого развития сельских территорий и аграрной экономики. Отмечается несогласованность норм действующего законодательства в части учета региональной специфики при определении концептуально-правовой основы социально-экономического развития государства. Предлагается классификация правовых мер, реализуемых в рамках государственной аграрной политики с учетом их влияния на региональное развитие. Выявляются приоритеты совершенствования аграрного законодательства в контексте принятой концепции обеспечения устойчивого развития регионов.

Ключевые слова: аграрная политика; аграрное законодательство; государственная поддержка; правовое обеспечение; региональная политика; регионы; сельские территории; сельское хозяйство; стратегия; устойчивое развитие.

LEGAL SUPPORT FOR THE IMPLEMENTATION OF STATE AGRARIAN POLICY IN THE CONTEXT OF SUSTAINABLE REGIONAL DEVELOPMENT

I. P. KUZMICH^a

^aBelarusian State University,
4 Niezaliežnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus

The article analyses the legal essence of the national concept of regional development in interrelation with the realisation of the state agrarian policy on the basis of research of legal support of sustainable development of rural territories and agrarian economy. The inconsistency of norms of current legislation in part of taking into account regional specifics when determining the conceptual and legal basis of socio-economic development of the state is noted. The classification of legal measures implemented within the framework of state agrarian policy, taking into account their impact on regional development, was proposed. The priorities of improving the agrarian legislation in the context of the adopted concept of sustainable development of regions were revealed.

Keywords: agrarian policy; agrarian legislation; state support; legal support; regional policy; regions; rural areas; agriculture; strategy; sustainable development.

Образец цитирования:

Кузьмич И.П. Правовое обеспечение реализации государственной аграрной политики в контексте устойчивого регионального развития. *Журнал Белорусского государственного университета. Право.* 2021;1:108–115.

For citation:

Kuzmich IP. Legal support for the implementation of state agrarian policy in the context of sustainable regional development. *Journal of the Belarusian State University. Law.* 2021;1:108–115. Russian.

Автор:

Ирина Петровна Кузьмич – кандидат юридических наук, доцент; доцент кафедры экологического и аграрного права юридического факультета.

Author:

Iryna P. Kuzmich, PhD (law), docent; associate professor at the department of environmental and agrarian law, faculty of law.
i.kuzmich@mail.ru

Введение

В последнее время региональное развитие все чаще становится объектом правового регулирования различных правоотношений в рамках реализуемой социально-экономической политики государства, приобретая тем самым характер правовой категории. Несмотря на относительно небольшую площадь нашего государства, отсутствие кардинального природно-ландшафтного разнообразия и в значительной степени однородные природно-климатические условия осуществления хозяйственной деятельности, уровень и темпы развития регионов не совпадают, что обусловлено различным соотношением, воздействием и сочетанием исторических, экономических, социальных, географических, экологических и иных факторов и явлений. Такая ситуация порождает потребность в дополнительном правовом регулировании. Данный подход позволяет учесть особенности регионального раз-

вития, уникальность и индивидуальность каждого конкретного региона в отдельности, создавая посредством правовых норм необходимые условия, стимулирующие достижение общих целей устойчивого развития. Поскольку значительную часть регионов составляют сельские территории, выступающие базисом для аграрной экономики, от эффективности государственной аграрной политики во многом зависят экономическая самостоятельность и устойчивость регионального развития в целом. В связи с этим исследование правового регулирования отношений, возникающих в рамках реализуемой государственной аграрной политики в контексте ее влияния на регионы, представляется актуальным как для совершенствования норм аграрного законодательства, так и концептуально-правовой основы социально-экономического развития государства.

Основная часть

Проблема различий социально-экономического развития территорий давно находится в центре научных и общественных интересов многих стран. В зарубежной и отечественной науке представлено немало теорий регионального развития и моделей экономического роста [1; 2]. Стратегическое планирование, создание институциональной среды и правовое обеспечение – неотъемлемая часть процесса успешного воплощения избранной модели регионального развития в жизнь. И в данном аспекте законодательное оформление стратегических целей и задач, познание правовой основы и механизмов, способствующих их достижению и решению, позволяет раскрыть правовую сущность концепции регионального развития в рамках реализуемой социально-экономической политики государства, становясь предметом исследования юридической науки.

По своей сути региональная политика отражает отношения между государством и регионами, а также взаимодействие регионов между собой, выступая составной частью государственной политики, нацеленной на управление экономическим, социальным и политическим развитием страны в региональном аспекте. Актуальность правового регулирования отношений в данной сфере подтверждается принятием в 2014 г. модельного закона об основах региональной политики¹, характеризующего региональное развитие как социально-экономическое развитие региона, определяемое изменениями уровня качества жизни населения, степенью кон-

центрации и размещения производительных сил, развитием межрегиональных связей в зависимости от уровня и однородности общего экономического развития страны.

Несмотря на отсутствие в белорусском национальном законодательстве четкой и однозначной позиции в части определения правового содержания таких понятий, как «государственная региональная политика» и «устойчивое региональное развитие», объективная потребность в наличии стратегии последнего и формировании правового механизма по обеспечению ее реализации постепенно становится неотъемлемой частью социально-экономической политики государства.

Существенное значение для создания концептуально-правовой основы регионального развития имеют нормы Закона Республики Беларусь от 14 ноября 2005 г. № 60-3 «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» (далее – Закон «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь»), определяющего принципы, стратегические цели, основные задачи и сферы внутренней и внешней политики государства. Принципиально важно, что региональное развитие обозначено в качестве одной из основных сфер, в рамках которой реализуется внутренняя политика Республики Беларусь, что позволяет выделить обеспечение комплексного устойчивого развития регионов как важнейшую задачу государственной внутренней политики.

¹О модельном законе «Об основах региональной политики»: постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 28 ноября 2014 г. № 41-8 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.

Законодательно определены и основные направления в сфере регионального развития. Это совершенствование структуры хозяйства регионов в соответствии с потребностями населения и местными условиями на базе эффективного использования внутренних ресурсов регионов, наращивание экономического и научно-производственного потенциала проблемных регионов, малых и средних городов, стимулирование экономической активности населения, развитие предпринимательства, государственная поддержка социально-экономического развития проблемных регионов. Данными нормами признается существование проблемных регионов, малых и средних городов, необходимость их государственной поддержки, наличие региональных особенностей и внутренних ресурсов, позволяющих при их эффективном использовании достичь целей устойчивого развития посредством стимулирования экономически активной деятельности.

Выявление ключевых региональных проблем и определение способов их решения предполагает разработку концепций, стратегий, программ как на региональном, так и на общегосударственном уровне, обеспечивающих возможность применения комплексного и системного подходов. В то же время в Законе Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 157-3 «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» (далее – Закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь»), определяющем правовую основу развития государства на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы посредством разработки соответственно национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития, пятилетней программы и ежегодного прогноза, вопросам регионального развития должного внимания не уделено. Предусмотрена разработка лишь прогнозов социально-экономического развития по административно-территориальным единицам на краткосрочную перспективу, что не отражает в полной мере как терминологически, так и фактически интересы регионов в контексте обеспечения их устойчивого развития. Понятия «административно-территориальная единица» и «регион» в рамках государственной внутренней политики вряд ли можно рассматривать в качестве абсолютно идентичных. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 154-3 «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь» (далее – Закон «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь») административно-территориальная единица, являясь частью Республики Беларусь, может быть представлена как областью, так и районом, сельсоветом, го-

родом, поселком городского типа, что не соответствует понятию «регион», которое является более объемной и многозначной категорией, обладающей в контексте концепции устойчивого развития самостоятельной правовой сущностью. Данный вывод подтверждается содержанием национальных стратегий и программ, в рамках которых вопросам развития регионов уже давно посвящается самостоятельный раздел.

Несмотря на отсутствие согласованности норм Закона «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» и Закона «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» в части внимания к региональным проблемам, накопленный опыт правового регулирования общественных отношений в различных сферах с учетом региональной специфики свидетельствует о постепенном формировании и реализации национальной правовой модели обеспечения устойчивого регионального развития, которая имеет немало общих черт и связей с устойчивым развитием сельских территорий как по способам достижения основных целей, так и частично совпадающему объекту и предмету правового регулирования.

В отличие от понятия «региональная политика» государственная аграрная политика получила законодательное закрепление с принятием Указа Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике», в соответствии с которым последняя рассматривается как одно из направлений внутренней политики Республики Беларусь, обеспечивающее повышение эффективности агропромышленного комплекса на базе совершенствования специализации сельскохозяйственного производства и его организационно-экономической структуры, рационального использования земель и государственной поддержки агропромышленного комплекса.

При этом среди основных целей государственной аграрной политики обозначены не только связанные непосредственно с развитием агропромышленного производства, но и такие, как обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, сохранение и воспроизводство природных ресурсов, используемых для выпуска сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, что имеет существенное значение в контексте регионального развития.

Так, именно в рамках государственной аграрной политики была в свое время реализована концепция по созданию агрогородков как одного из основных способов обеспечения устойчивого развития сельских территорий. Данный процесс начался с принятием Государственной программы

возрождения и развития села на 2005–2010 годы, в рамках которой для устойчивого развития сельских территорий, мотивации проживания на них и эффективного использования государственных средств для обустройства села предусматривалось формирование качественно новых типов поселков – агрогородков, которые представляют собой благоустроенные населенные пункты, где будут созданы производственная и социальная инфраструктура для обеспечения социальных стандартов проживающему в них населению и жителям прилегающих территорий. Количество агрогородков было равномерно распределено по регионам республики, а создание осуществлялось на основе центральных усадеб сельскохозяйственных организаций, а также административно-территориальных единиц базового уровня, которые являлись исторически устоявшимися административными образованиями. В результате понятие «агрогородок» получило законодательное закрепление в Законе «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь», став ключевым среди категорий сельских населенных пунктов. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 мая 2003 г. «О мерах по внедрению системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики» в отношении агрогородков были утверждены отдельные социальные стандарты, действует постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 8 декабря 2020 г. № 179 «О выездах нотариусов в агрогородки и иные населенные пункты», принято немало иных нормативных правовых актов, в которых упоминаются агрогородки с учетом их социальной значимости и места в экономико-пространственном обустройстве сельских территорий.

Любопытно, что стратегия регионального развития постепенно приобрела схожую тенденцию. Так, если основными задачами социально-экономического развития Беларуси в период с 2000 по 2015 г.² являлись обеспечение комплексного социально-экономического развития областей, районов и городов, стабилизация ситуации в проблемных регионах, повышение уровня благосостояния населения независимо от места его проживания и уменьшение существующих различий между регионами на основе стабильного и сбалансированного роста экономики, наиболее эффективного использования их конкурентных преимуществ, то ключевым отли-

чием проводимой региональной политики с 2016 г. стал переход от механизмов равномерного развития районов и небольших поселений к стратегии концентрации государственных и частных инвестиционных ресурсов в центрах экономического роста, имеющих наилучшие характеристики инвестиционной привлекательности и предпосылки для получения значимых экономических эффектов³. В определенной степени эта идея схожа с концепцией концентрации ресурсов на базе агрогородков, воплощенной на практике чуть ранее в рамках реализации государственной аграрной политики.

В целом можно обозначить два ключевых направления государственной аграрной политики, правовое обеспечение реализации которых напрямую влияет на достижение целей устойчивого регионального развития. Первое связано с устойчивым развитием сельских территорий [3; 4]. Второе нацелено на устойчивое развитие аграрной экономики [5]. Оба направления находятся в тесной взаимосвязи и взаимозависимости, одновременно оказывая существенное влияние на развитие регионов, особенно тех из них, экономическую основу которых составляет сфера агропромышленного производства. Инфраструктура, ландшафтное разнообразие, санитарно-эпидемиологическое состояние и экологическое благополучие территорий данных регионов во многом зависят от уровня развития аграрной экономики, доминирующих способов производства сельскохозяйственной продукции, организационно-правовых форм осуществления сельскохозяйственной деятельности, в свою очередь влияющих на образ жизни, уровень доходов, культуру и быт местного населения.

В рамках действующего законодательства на обеспечение устойчивого развития сельских территорий нацелено множество нормативных правовых актов, среди которых особо следует отметить такие, как Закон Республики Беларусь от 18 февраля 1991 г. № 611-XII «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», Закон Республики Беларусь от 11 ноября 2002 г. № 149-3 «О личном подсобном хозяйстве граждан», Закон Республики Беларусь от 9 ноября 2018 г. № 144-3 «О производстве и обращении органической продукции», Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике» (далее – Указ Президента Республики Беларусь «О государственной аграрной политике»), Директива

²Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы : Указ Президента Респ. Беларусь от 8 авг. 2001 г. № 427 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021 ; Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы : Указ Президента Респ. Беларусь от 12 июня 2006 г. № 384 [Электронный ресурс] // Там же ; Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы : Указ Президента Респ. Беларусь от 11 апр. 2011 г. № 136 [Электронный ресурс] // Там же.

³Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы : Указ Президента Респ. Беларусь от 15 дек. 2016 г. № 466 [Электронный ресурс] // Там же.

Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 6 «О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли», Декрет Президента Республики Беларусь от 7 мая 2012 г. № 6 «О стимулировании предпринимательской деятельности на территории средних, малых городских поселений, сельской местности» и др.

Значительная часть норм действующего законодательства посвящена развитию и поддержанию надлежащего уровня социальной инфраструктуры сельских территорий, включая систему социального и юридического обслуживания сельского населения, сферу здравоохранения, культуры, образования, туризма, бытового обслуживания, розничной торговли и общественного питания, строительство жилья и др. Реализация каждого из обозначенных направлений имеет правовое обеспечение, в той или иной степени учитывающее условия, особенности проживания и расселения в сельской местности, быстро меняющуюся под воздействием экономических, экологических и технологических факторов демографическую и социальную ситуацию. Данное направление представлено такими нормативными правовыми актами, как Указ Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2017 г. № 345 «О развитии торговли, общественного питания и бытового обслуживания», Указ Президента Республики Беларусь от 9 октября 2017 г. № 365 «О развитии агроэкотуризма», Указ Президента Республики Беларусь от 9 октября 2017 г. № 364 «Об осуществлении физическими лицами ремесленной деятельности», постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 17 ноября 2009 г. № 123 «О порядке розничной реализации лекарственных средств в сельских населенных пунктах», постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 6 июля 2020 г. № 30 «О зачислении без вступительных испытаний абитуриентов, прошедших обучение в профильных классах аграрной направленности». Существенное влияние на развитие инфраструктуры села и условия проживания в сельской местности оказывает законодательство в области жилищного строительства, устанавливая возможность получения льготных кредитов не только гражданами, но и сельскохозяйственными организациями. Особо следует отметить Указ Президента Республики Беларусь от 2 сентября 1996 г. № 346 «О некоторых мерах по развитию жилищного строительства на селе», Указ Президента Республики Беларусь от 30 августа 2005 г. № 405 «О некоторых мерах по строительству жилых домов (квартир) в сельскохозяйственных орга-

низациях», Указ Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2006 г. № 75 «О предоставлении гражданам, постоянно проживающим и работающим в населенных пунктах с численностью населения до 20 тыс. человек, льготных кредитов на капитальный ремонт и реконструкцию жилых помещений, строительство инженерных сетей, возведение хозяйственных помещений и построек», Указ Президента Республики Беларусь от 17 июня 2011 г. № 253 «Об отдельных вопросах купли-продажи жилых домов (квартир) сельскохозяйственных организаций», Указ Президента Республики Беларусь от 20 июля 2018 г. № 287 «О продаже жилых домов (квартир) в сельской местности». Не остается без внимания и проблема, связанная с наличием большого количества пустующих и ветхих жилых домов на селе, решению которой посвящен один из последних указов в этой сфере⁴.

Совершенствование концептуального подхода и поиск новых приоритетов в развитии сельских территорий находит отражение в проектах и идеях как получивших апробацию на практике, так и еще нуждающихся в правовом оформлении (деревня будущего, родовые поместья, зеленая экономика, органическое сельское хозяйство), наполняя постепенно новым содержанием социально-экономические отношения в процессе регионального развития.

В свою очередь всю совокупность правовых мер, реализуемых в рамках государственной аграрной политики, также можно разделить на две большие группы. Первую составляют правовые меры, способствующие региональному развитию вне зависимости от специфики регионов. Они связаны, например, с обеспечением ветеринарной и фитосанитарной безопасности, оказанием государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, созданием равных условий по развитию аграрного предпринимательства и вовлечению граждан в сельскохозяйственную деятельность и др. В контексте данных мер принципиально важно обеспечить единство рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и равные условия конкуренции на нем, недопущение установления межобластных и иных региональных ограничений при реализации сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, что особо подчеркивается в нормах действующего законодательства⁵.

Вторая группа включает правовые меры, которые напрямую учитывают особенности и проблемы развития конкретного региона либо нацелены на учет региональной специфики в целом.

⁴О пустующих и ветхих домах : Указ Президента Респ. Беларусь от 4 сент. 2018 г. № 357 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.

⁵О государственной аграрной политике : Указ Президента Респ. Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 [Электронный ресурс] // Там же ; О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли : Директива Президента Респ. Беларусь от 4 марта 2019 г. № 6 [Электронный ресурс] // Там же.

В юридической литературе констатируется необходимость применять дифференцированный подход к реализации государственной региональной политики, который на сегодняшний день не всегда имеет четкое правовое оформление [6]. В рамках регулирования определенных видов аграрных отношений данный подход приобретает особую актуальность, оказывая существенное влияние на эффективность аграрной экономики.

Например, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 ноября 2019 г. № 800 «Об утверждении перечня районов, относящихся к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции» относит к таковым 62 территориальные единицы. Неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции признается район, на территории которого в связи с природно-климатическими, почвенными, экологическими и социально-экономическими показателями организация высококорентабельного производства субъектами, осуществляющими деятельность в области агропромышленного производства, не представляется возможной. В качестве критериев отнесения районов к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции установлены такие, как балл кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения, удельный вес загрязненных радионуклидами сельскохозяйственных земель, удельный вес населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения, проживающего на территории района⁶. Наличие у района статуса неблагоприятного для производства сельскохозяйственной продукции учитывается при выплате субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям⁷, распределении средств республиканского бюджета между областями, установлении цен на реализуемую сельскохозяйственную продукцию.

Важно использование дифференцированного подхода, учитывающего социально-экономические и природно-экологические особенности каждого региона, при распределении средств и применении мер государственной поддержки сельского хозяйства. В данном случае имеется в виду законодательное закрепление принципов распределения средств республиканского бюджета на цели сельского хозяйства через субвенции между бюджетами областей и на региональном уровне в областях между районами. В настоящее время принцип распределения средств по областям закреплен Указом Президента Республики Беларусь «О государственной аграрной

политике», который базируется на процентном соотношении размера площади земель сельскохозяйственного назначения соответствующей области с учетом их кадастровой оценки (50 %) и выручки от реализации продукции, товаров, работ, услуг по видам экономической деятельности, относящимся к сельскому хозяйству (50 %). Однако данный принцип касается только финансирования расходов в рамках реализации мероприятий государственных программ в агропромышленном комплексе по развитию сельского хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, не охватывая всю совокупность мер государственной поддержки в сельском хозяйстве и не затрагивая вопрос о распределении средств на региональном уровне. В связи с этим полагаем, что проблема законодательного закрепления принципов распределения средств государственной поддержки на цели сельского хозяйства между регионами (и в самих регионах между районами) сохраняет свою актуальность.

Применение дифференцированного подхода имеет место и при решении экономических проблем отдельных регионов посредством осуществления структурных преобразований в сфере агропромышленного производства, апробации экспериментальных моделей либо реализации отдельных правовых мер для достижения конкретного результата и в краткосрочный период. Проявление данного подхода можно продемонстрировать на примере таких нормативных правовых актов, как постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 апреля 1999 г. № 574 «О проведении в Минской области эксперимента по усилению зависимости заработной платы работников сельского хозяйства от конечных результатов их работы», постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 августа 2014 г. № 797 «О проведении эксперимента по отработке схемы реализации молока (сырья), молока и молочной продукции с применением свободных цен», Указа Президента Республики Беларусь от 27 апреля 2017 г. № 136 «О вопросах организаций агропромышленного комплекса Гродненской области», Указа Президента Республики Беларусь от 5 мая 2017 г. № 147 «Об организациях агропромышленного комплекса Могилевской области», Указа Президента Республики Беларусь от 27 апреля 2017 г. № 135 «О развитии агропромышленного комплекса Гомельской области», Указа Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2020 г. № 70 «О развитии агропромышленного комплекса Витебской области».

⁶Об утверждении положения о порядке отнесения районов к неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 15 авг. 2014 г. № 796 [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2021.

⁷О выплатах в виде субсидий на единицу реализованной и (или) направленной в обработку (переработку) сельскохозяйственной продукции : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 14 янв. 2020 г. № 17 [Электронный ресурс] // Там же.

В качестве более глобальных приоритетных направлений по совершенствованию правового обеспечения реализации государственной аграрной политики в контексте устойчивого регионального развития необходимо признать следующие:

- экологизация норм аграрного законодательства [7];
- совершенствование правового механизма государственной поддержки сельского хозяйства;
- создание благоприятных условий для развития аграрного предпринимательства;
- поиск новых путей устойчивого развития сельских территорий.

В условиях стремительной модернизации аграрной отрасли, наличия высокого риска возникновения новых угроз в сфере экологической, продо-

вольственной, ветеринарной и фитосанитарной безопасности, появления новых приоритетов в преобразовании села и сферы агропромышленного производства возрастает потребность в обеспечении согласованности применяемых мер и стратегий развития, реализуемых в рамках аграрной и региональной политики. Это означает, что и определение содержания, и правовое обеспечение реализации государственной аграрной политики должны осуществляться с учетом интересов и особенностей регионального развития. Отражение данного подхода в аграрном законодательстве будет положительно влиять на социально-экономические процессы в регионах, способствовать укреплению их самостоятельности, сокращая межрегиональную дифференциацию по уровню и качеству жизни населения.

Заключение

Таким образом, устойчивое региональное развитие как правовая категория имеет сложное и неоднородное содержание, а правовое сопровождение реализации данной концепции требует применения системного, комплексного и одновременно дифференцированного (индивидуального) подхода при регулировании общественных отношений, возникающих в процессе обеспечения устойчивого развития каждого отдельного региона. При нацеленности государственной аграрной политики на устойчивое развитие сельских территорий, которые

составляют значительную часть регионов, прослеживается очевидная взаимосвязь и взаимовлияние государственной аграрной и региональной политики в контексте достижения целей устойчивого развития. В связи с этим отражение в государственной аграрной политике интересов регионов (их особенностей и потребностей) в части правового обеспечения развития аграрной экономики и сельских территорий должно стать одним из законодательно закрепленных принципов регулирования аграрных отношений.

Библиографические ссылки

1. Гаджиев ЮА. Зарубежные новые теории регионального экономического роста и развития. *Часопис эканамічных рэформ*. 2014;3:104–113.
2. Кулькова ВЮ. Направления развития региональных теорий в контексте исследования различий социально-экономического развития территории. *Региональная экономика: теория и практика*. 2006;11:61–72.
3. Саскевич ВВ. К вопросу о правовом обеспечении устойчивого развития села и малых городских поселений. В: Эсмантович ИИ, редактор. *Правовое обеспечение устойчивого развития: материалы международной научно-практической конференции; 9–10 апреля 2010 г.; Гомель, Беларусь*. Гомель: Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины; 2010. с. 235–238.
4. Кузьмич ИП. Социальная сфера села как самостоятельный объект правового регулирования: теоретико-правовой аспект. *Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. Серыя 4. Правазнаўства*. 2011;4:52–59.
5. Кузьмич ИП, редактор. *Правовые проблемы обеспечения устойчивого развития сельских территорий и эффективного функционирования агропромышленного комплекса*. Минск: Бизнессофт; 2013. 480 с.
6. Андриченко ЛВ. Стратегия государственного регионального развития Российской Федерации: правовые основы. *Журнал российского права*. 2017;5:5–17.
7. Кузьмич ИП. Правовое обеспечение экологизации аграрного законодательства в контексте устойчивого развития сельского хозяйства. В: Карпович НА, Василевич ГА, Тиковенко АГ, Шабайлов ВИ, Балашенко СА, Тихиня ВГ и др., редакторы. *Право в современном белорусском обществе. Выпуск 11*. Минск: СтройМедиаПроект; 2016. с. 355–361.

References

1. Hajiyev VA. Foreign new theory of regional economic growth and development. *Chasopys ekonomychnih reform*. 2014;3:104–113. Russian.
2. Kul'kova VYu. [Directions of development of regional theories in the context of the study of differences in the socio-economic development of the territory]. *Regional economics: theory and practice*. 2006;11:61–72. Russian.
3. Saskevich VV. [On the issue of legal support for sustainable development of rural areas and small urban settlements]. In: Esmantovich II, editor. *Pravovoe obespechenie ustoichivogo razvitiya: materialy mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii; 9–10 aprelya 2010 g.; Gomel', Belarus'* [Legal support for sustainable development: materials of the international

scientific and practical conference; 2010 April 9–10; Gomel, Belarus]. Homel: Francisk Skorina Gomel State University; 2010. p. 235–238. Russian.

4. Kuzmich IP. [The social sphere of the village as an independent object of legal regulation: theoretical and legal aspect]. *Vesnik of Yanka Kupala State University of Grodno. Series 4. Jurisprudence*. 2011;4:52–59. Russian.

5. Kuzmich IP, editor. *Pravovye problemy obespecheniya ustoichivogo razvitiya sel'skikh territorii i effektivnogo funktsionirovaniya agropromyshlennogo kompleksa* [Legal problems of ensuring sustainable development of rural territories and effective functioning of the agro-industrial complex]. Minsk: Biznesofset; 2013. 480 p. Russian.

6. Andrichenko IV. Strategy of state regional development of the Russian Federation: legal framework. *Journal of Russian Law*. 2017;5:5–17. Russian.

7. Kuzmich IP. [Legal support for the greening of agricultural legislation in the context of sustainable agricultural development]. In: Karpovich NA, Vasilevich GA, Tikovenko AG, Shabailov VI, Balashenko SA, Tikhinya VG, et al, editors. *Pravo v sovremenном belorusском obshchestve. Vypusk 11* [Law in the modern Belarusian society. Issue 11]. Minsk: StroiMediaProekt; 2016. p. 355–361. Russian.

Статья поступила в редколлегию 22.02.2021.
Received by editorial board 22.02.2021.