

УДК 342.41

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ ЗАЩИТЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

А. С. ИГНАТЕНКО^{1), 2)}

¹⁾Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь

²⁾Юридическая служба воинской части Вооруженных Сил Республики Беларусь, 222750, г. Фаниполь, Беларусь

Объектом исследования выступают общественные отношения, связанные с защитой Республики Беларусь. Предложено авторское видение понятия «защита Республики Беларусь», а также классификация общественных отношений в сфере защиты Республики Беларусь, составляющих предмет конституционно-правового регулирования. Отражены теоретико-правовые подходы к формированию конституционно-правового института защиты Республики Беларусь.

Ключевые слова: конституционно-правовое регулирование; конституционная обязанность защиты Республики Беларусь; защита Республики Беларусь; классификация конституционных правоотношений; конституционно-правовой институт; воинская служба.

CONSTITUTIONAL-LEGAL INSTITUTION FOR THE PROTECTION OF THE STATE IN THE REPUBLIC OF BELARUS

A. S. IGNATENKO^{a, b}

^aBelarusian State University, 4 Niezaliežnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus

^bLegal service of the military unit of the Armed Forces of the Republic of Belarus, Fanipol 222750, Belarus

The object of research is social relations connected with the defense of the Republic of Belarus. The author's vision of the concept of protection of the Republic of Belarus, as well as the classification of public relations in the field of protection of the Republic of Belarus, which are the subject of constitutional and legal regulation, is proposed. The article reflects theoretical and legal approaches to the formation of a constitutional and legal institution for the protection of the Republic of Belarus.

Keywords: constitutional and legal regulation; constitutional obligation to protect the Republic of Belarus; protection of the Republic of Belarus; classification of constitutional relations; constitutional and legal institution; military service.

Введение

Влияние глобализации не обходит стороной и Республику Беларусь как суверенное государство. Являясь одним из объективных факторов, глобализация непосредственно формирует основные направления развития Республики Беларусь внутри и вне государства

(взаимодействие с другими странами и международными организациями) на основе активного утверждения роли собственных национальных интересов. В связи с этим постоянное углубленное практическое и теоретические исследование современных правовых

Образец цитирования:

Игнатенко АС. Конституционно-правовой институт защиты Республики Беларусь. *Журнал Белорусского государственного университета. Право.* 2023;1:65–74. <https://doi.org/10.33581/2520-2561-2023-1-65-74>

For citation:

Ignatenko AS. Constitutional-legal institution for the protection of the state in the Republic of Belarus. *Journal of the Belarusian State University. Law.* 2023;1:65–74. Russian. <https://doi.org/10.33581/2520-2561-2023-1-65-74>

Автор:

Андрей Сергеевич Игнатенко – соискатель кафедры конституционного права юридического факультета¹⁾, начальник юридической службы²⁾. Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор Г. А. Василевич.

Author:

Andrey S. Ignatenko, competitor at the department of constitutional law, faculty of law^a, and head of the legal service^b. andrey.sergeevich.ignatenko@gmail.com <https://orcid.org/0000-0003-1270-1827>

концепций, в том числе тенденций правового развития и трансформации общественных отношений в области защиты государства, выступает залогом устойчивого, продуктивного и самостоятельного развития Республики Беларусь.

Следует констатировать, что в последние несколько лет произошли существенные геополитические изменения, включающие перевооружение воинских формирований сопредельных государств. Фактически наблюдается прорыв в вооружении, в военных, информационных и иных технологиях, что значительно влияет на исполнение конституционной обязанности граждан по защите государства. В контексте построения защищенного государства необходимо принимать во внимание приобретение институтом защиты новых черт и содержания в условиях дигитализации Республики Беларусь.

Развитие юридической науки, а также национального законодательства должно происходить с учетом современных тенденций правового регулирования отношений в сфере защиты страны. Осмысление и понимание процессов, связанных с изменением современного гражданского общества, его политического устройства, при непосредственном участии граждан в исполнении наиболее значимой конституционной обязанности по защите Республики Беларусь позволят достичь эффективного правового регулирования и противодействия негативным тенденциям, вызовам и рискам, сопровождающим данный процесс.

На современном этапе проблемам защиты страны в рамках конституционно-правового института уделяется подчас недостаточно внимания со стороны ученых-конституционалистов и практикующих правоведов.

Настоящее научное исследование направлено на всестороннее комплексное формирование и исследование конституционно-правового института защиты Республики Беларусь как правовой основы безопасности, а также определение исходных теоре-

тических позиций для совершенствования научных представлений о данном конституционно-правовом институте.

Актуальность темы исследования обусловлена объективной необходимостью установить единый системный подход к определению конституционно-правового института защиты Республики Беларусь, позволяющего достичь юридически цельного правового регулирования отношений в сфере защиты нашей страны.

Для достижения поставленных целей решаются следующие задачи:

- исследовать конституционно-правовые понятия «защита Республики Беларусь», «конституционная обязанность граждан по защите Республики Беларусь», определение которых позволит оптимально урегулировать трансформацию общественных отношений, связанных с исполнением конституционной обязанности по защите Республики Беларусь в современных реалиях гибридных войн;
- классифицировать общественные отношения, возникающие между государством и гражданином при исполнении конституционной обязанности по защите Республики Беларусь;
- осуществить теоретическую проработку и закрепить дефиницию «конституционно-правовой институт защиты Республики Беларусь» с разграничением и выделением элементов его юридической структуры.

Автор настоящей статьи не считает исчерпанной рассматриваемую тему и не претендует на бесспорность сделанных им выводов. Нарботки, полученные в ходе исследования, будут использованы в дальнейших научных изысканиях и практической деятельности. Теоретическое изучение и дальнейшая практическая реализация вопроса, освещенного в данном исследовании, позволит повысить эффективность конституционно-правового регулирования отношений в сфере защиты Республики Беларусь.

Основная часть

Подходы к определению правовых понятий «защита Республики Беларусь», «конституционная обязанность граждан по защите Республики Беларусь». Отметим, что, как убедительно доказывает И. А. Ильин, с понятия начинается семантическое (логико-смысловое) бытие любого правового норматива, устанавливающего должный порядок, который позволяет субъекту правовых отношений делать правильный оценочный выбор, принимать разумное решение при определении своего правового поведения [1, с. 59–60].

Одной из целей настоящего исследования является определение функционально-конструктивного значения понятийно-терминологического аппарата, в ос-

нове которого лежат два логически связанных универсальных понятия («защита» и «конституционная обязанность защиты»), базирующееся на обобщении аналитических наблюдений, представлений ученых из различных отраслей, взглядов и убеждений специалистов-практиков, а также на личном осмыслении сложных правовых понятий и категорий.

Закономерно возникает следующий вопрос: почему в Конституции Республики Беларусь закреплена обязанность защиты Республики Беларусь, т. е. объектом защиты установлено именно государство?

Необходимо очертить пределы терминологического исследования понятия «защита». Проблема видится в определении объекта защиты (граждане,

общество, территория, государство, страна). Трактовки соотношения всех вышеназванных понятий носят дискуссионный характер, они не исследовались в контексте правового регулирования отношений по защите этих объектов.

Отдельные теоретики считают понятия «страна» и «государство» тождественными. В то же время сформировано мнение, что эти понятия различны по содержанию ввиду того, что страна воспринимается как историко-географическая единица с устоявшимися культурными и иными народными и национальными традициями определенной общности людей, а государство рассматривается как политическое устройство общества на определенной территории. Кроме того, для государства характерны суверенитет и соответствующая система управления.

Это пояснение позволяет уточнить, что подразумевается под выражением «защита Республики Беларусь»: защита страны, защита государства, защита граждан, общества, защита земли или территории.

Отметим в качестве исходных данных для анализа то, что Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.) в ч. 1 ст. 57 устанавливает обязанность и священный долг для граждан по защите Республики Беларусь, а в ст. 1 провозглашает, что Республика Беларусь есть унитарное демократическое социальное правовое государство. Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику. Кроме того, Республика Беларусь защищает свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивает законность и правопорядок. Статья 2 Основного Закона определяет, что «человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». В отношении понятия «территория» в ст. 9 установлено, что «территория Республики Беларусь является естественным условием существования и пространственным пределом самоопределения народа, основой его благосостояния и суверенитета Республики Беларусь».

При исследовании защиты белорусского государства, в основе которой лежит конституционная обязанность граждан Республики Беларусь, автор настоящего исследования будет опираться на авторитетное мнение доктора юридических наук, профессора Г. А. Василевича. В некоторых случаях выполнение этой обязанности ошибочно сводят лишь к компетенции Вооруженных Сил Республики Беларусь и прохождению воинской службы. Защита государства может, если того потребуют обстоятельства, осуществляться и вне рамок вооруженных сил [2, с. 190].

Используя методологическую основу способа познания посредством кругов Эйлера для иллюстрации взаимосвязей между объемами исследуемых понятий, представим изучаемый логический ряд следующим образом: понятие самого большого объема – понятия меньшего объема – понятия с частичным совпадением объемов – понятия с подчиненным объемом в другом понятии – понятия с пересечением объемов.

По результатам проведенного логического анализа совместимых понятий достоверным представляется следующее умозаключение: Республика Беларусь – страна, расположенная на определенной территории, находящейся на материке Евразия, земле с конкретными географическими привязками, где проживает соответствующая общность людей, называемая белорусский народ, состоящая из лиц различных национальностей, как имеющих гражданство, так и без такового, составляющих белорусское общество, которое имеет соответствующее политическое устройство с системой органов законодательной, исполнительной и судебной власти, представляющее собой государство с названием «Республика Беларусь».

Таким образом, в Основном Законе совершенно точно установлена обязанность граждан осуществлять защиту Республики Беларусь как страны, так как это самое большое по объему понятие, в которое входят совместимые с ним, подчиненные ему по объему и частично совпадающие с ним понятия «общество» и «территория». Совместимое понятие «государство», подчиненное понятию «общество», также входит в понятие «страна Республика Беларусь».

В то же время в целях консолидации понимания категории «защита Республики Беларусь» считаем возможным для данного исследования использовать всеобъемлющий и универсальный термин «защита государства». Данное допущение может быть также аргументировано нормами международного публичного права, в частности Конвенции о правах и обязанностях государств 1933 г., где закреплены важнейшие характеристики государства как субъекта международного права: наличие постоянно проживающего населения, конкретной территории, собственного правительства, а также способность к вступлению в отношения с другими государствами от своего имени.

Стоит отметить, что исследованием вопросов защиты государства, а также общетеоретических основ его возникновения и закономерностей развития занимались такие ученые-правоведы и государственные деятели, как Г. А. Василевич, С. А. Авакьян, Д. Н. Артамонов, В. О. Беспальный, Н. А. Виноградов, Н. А. Горбатова, В. Ю. Калугин, Г. Н. Колибаба, В. В. Красинский, Е. А. Киримова, В. В. Лосев, А. Е. Лунев, В. А. Озеро, И. Ф. Побезимов, В. В. Пузииков, В. Г. Романов, Г. А. Решетов, С. А. Саута, С. С. Студеникин, В. А. Селюков,

М. Я. Савицкий, Ю. А. Тихомиров, В. М. Чхиквадзе, В. А. Шаршун, С. Л. Шматок и др.

Конституционным основам защиты Отечества в советский период были посвящены работы В. Г. Белявского, Г. И. Бушуева, Ф. Давудова, В. К. Мамаладзе, К. В. Ордина, Г. В. Орлова, П. И. Романова, Ф. В. Саганюка, В. Г. Стрекозова, Ф. А. Хоменка и др.

Одним из основных способов исполнения гражданами конституционной обязанности по защите Республики Беларусь является прохождение воинской службы, поэтому следует принимать во внимание теоретические и научные исследования таких ученых-правоведов в военной сфере, как П. О. Бобровский, А. Греков, А. М. Добровольский, С. А. Друцкой, П. Заусцинский, А. В. Кудашкина, В. Д. Кузьмин-Караваев, А. С. Лыкошин, П. Л. Лобко, П. Лузанов, Ю. И. Мигачева, Л. Л. Попова, А. Ф. Редигер и др.

Из положения ч. 1 ст. 57 Конституции Республики Беларусь следует, что защита Республики Беларусь – обязанность и священный долг ее гражданина. В общем понимании защита представляет собой деятельность по поддержанию защищенности, безопасности, противодействие опасности, рискам и угрозам. В контексте рассматриваемого объекта исследования, понятие «защита» используется в связке с понятием «государство».

Иными словами, обеспечение безопасности, охрана и оборона государства от угроз, вызываемых как внешними, так и внутренними факторами, реализуется посредством его защиты. Как упоминалось, конституционная обязанность по защите Республики Беларусь возлагается на ее граждан. Понятия «защита государства» и «безопасность государства» разграничиваются с точки зрения диалектики как процесс (действие) и свойство (состояние). Иначе говоря, защита государства как деятельность граждан ставит своей целью достижение состояния защищенности, безопасности.

Правовому наполнению понятий «защита Республики Беларусь», «конституционная обязанность граждан по защите Республики Беларусь» отчасти посвящена авторская публикация «Конституционная обязанность защиты государства: сравнительно-правовой анализ правовых моделей воинской обязанности на примере государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности» [3].

Автором настоящей публикации в результате теоретико-правового исследования сформулировано правовое содержание понятия «защита страны», которое представляет собой конституционное установление для государства и граждан страны, направленное на ее оборону, охрану суверенитета, независимости, конституционного строя, гарантирование целостности и неприкосновенности ее территорий, поддержание законности и общественного правопорядка, реализуемое системой

правовых, политических, экономических, военных, социальных и иных мер, гарантированных силой государства.

Употребление понятия «защита Республики Беларусь» в основополагающем документе государства позволяет отнести это понятие в иерархии обязанностей, возложенных государством на граждан, к требующим безотлагательного исполнения. Под защитой Республики Беларусь, наряду с обороной, понимается прежде всего охрана ее суверенитета, независимости, конституционного строя, обеспечение целостности и неприкосновенности ее территорий, поддержание законности и общественного правопорядка.

В то же время под понятием «оборона» в соответствии с Законом Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. № 1902–XII «Об обороне» следует понимать систему правовых, политических, экономических, военных, социальных и иных мер, обеспечивающих защищенность Республики Беларусь в военной сфере. Вместе с тем закон следует рассматривать во взаимосвязи с таким правовым актом, как Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, из положений которой следует, что законодатель определяет конкретный перечень сфер защищенности государства.

Помимо этого, законодатель определяет систему государственных органов, принимающих непосредственное участие в защите государства, устанавливает систему деятельности Президента Республики Беларусь, республиканских органов государственной власти и управления, органов местного управления и самоуправления, органов военного управления, организаций и граждан Республики Беларусь в политической, экономической, научно-технологической, социальной, демографической, экологической, информационной и военной сферах; уточняет предназначение, задачи, состав, численность, принципы построения и деятельности силовых ведомств Республики Беларусь, определяет порядок их взаимодействия с другими государственными органами Республики Беларусь; устанавливает правовые и организационные основы исполнения гражданами Республики Беларусь конституционной обязанности по защите Республики Беларусь как посредством прохождения воинской службы, так и иными способами (альтернативная служба).

Воинская служба определяется как особый вид установленной государством на основании закона деятельности человека в специально создаваемых войсках, воинских формированиях и органах, решающих задачи в области обороны и военной безопасности специфическими (военными) методами в целях подготовки к вооруженной защите государства [4].

Воинская служба представляет собой особый вид государственной службы, включающий прохождение военной службы или службы в резерве, военных или

специальных сборов в период состояния в запасе Вооруженных Сил Республики Беларусь или других войск и воинских формирований Республики Беларусь.

Отметим, что исполнение гражданином конституционной обязанности по защите Республики Беларусь осуществляется не только путем прохождения воинской службы, как определено положением Конституции Республики Беларусь (автор не оспаривает значимость данного способа, а скорее констатирует его приоритетность), но и путем исполнения иных, не воинских, обязанностей, направленных на защиту государства в политической, экономической, научно-технологической, социальной, демографической, информационной, экологической и иных сферах.

Частью 2 ст. 57 Конституции Республики Беларусь определено, что порядок прохождения воинской службы, основания и условия освобождения от воинской службы либо замена ее альтернативной службой определяются законом. Диспозиция упомянутой нормы определяет, что одним из способов исполнения гражданами конституционной обязанности по защите Республики Беларусь является прохождение воинской либо альтернативной службы.

Альтернативная служба представляет собой общественно полезную деятельность, осуществление которой возлагается на граждан Республики Беларусь взамен воинской службы. Альтернативная служба не связана со службой в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях Республики Беларусь.

Классификация общественных отношений, возникающих в сфере защиты Республики Беларусь. Принимая во внимание прямое действие норм Конституции Республики Беларусь (ст. 7), определим фундаментальные правовые акты, изданные на ее основе, в данной области общественных отношений, связанных с защитой Республики Беларусь. К таким актам относятся Закон Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. № 1914-ХІІ «О воинской обязанности и воинской службе», Закон Республики Беларусь от 4 июня 2015 г. № 276-3 «Об альтернативной службе», Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-3 «О государственной службе в Республике Беларусь», Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 100-3 «О статусе военнослужащих», Закон Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. № 1902-ХІІ «Об обороне», Закон Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 412-3 «Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь», Закон Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. № 1904-ХІІ «О Вооруженных Силах Республики Беларусь», Закон Республики Беларусь от 26 октября 2000 г. № 449-3 «О мобилизационной подготовке и мобилизации» (в редакции от 17 июля 2018 г.), Закон Республики Беларусь от 5 января 2008 г. № 314-3 «О государственном и мобилизационном матери-

альных резервах» (в редакции от 24 мая 2021 г.), общевойсковые уставы Вооруженных Сил Республики Беларусь, Концепция национальной безопасности Республики Беларусь и др.

Основополагающие международные правила, регламентирующие и определяющие институт защиты государства в Республике Беларусь представлены массивом следующих законодательных актов: Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г., Договор о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г., Договор о коллективной безопасности от 20 апреля 1994 г. и др.

Нельзя не учесть и тот факт, что Республика Беларусь, будучи суверенным государством и членом ООН, в силу требований ст. 51 Устава ООН реализует свое неотъемлемое право на индивидуальную или коллективную самооборону в международном сообществе путем участия в межгосударственных союзах. К основным межгосударственным союзам для Республики Беларусь можно отнести Союзное государство и Организацию Договора о коллективной безопасности.

Отметим, что известные авторы М. В. Мясникович и В. В. Пузиков на основе законодательного разграничения сфер общественной жизни Республики Беларусь, требующих защиты, выделяют виды отношений, безопасность которых в приоритете: защита личности, защита общественного порядка, защита государственного строя и пр. Иными словами, по мнению указанных авторов, виды общественных отношений, связанных с безопасностью отдельных сфер, выделяются по формам жизнедеятельности социальных структур (формы социальной жизни) [5, с. 319]. Также отмечается, что такую классификацию можно проводить по разным основаниям: объекту безопасности (человек, семья, народ, нация, общество, государство, человечество), предмету безопасности (биология, химия, радиация, экология, техносфера и др.), функциональному признаку (социальная, экономическая, политическая безопасность и др.), виду угроз и т. д.

Правовое регулирование общественных отношений по защите Республики Беларусь, возникающих в различных сферах общественной жизни, осуществляется посредством специального законодательства, которое представлено как самостоятельными актами, так и массивом различных по юридической силе документов. К таким основополагающим актам можно отнести следующие:

- Концепцию национальной безопасности Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь от 8 мая 2009 г. № 16-3 «О государственной охране» и другие (в политической сфере);
- Директиву Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. № 3 «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства», Программу социально-экономического

развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы и другие (в экономической сфере);

- Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2105-ХП «Об основах государственной научно-технической политики», Указ Президента Республики Беларусь от 27 мая 2019 г. № 197 «О научной, научно-технической и инновационной деятельности», Закон Республики Беларусь от 21 октября 1996 г. № 708-ХІІІ «О научной деятельности», Концепцию развития системы образования Республики Беларусь до 2030 года и другие (в научно-технологической сфере);

- государственную программу «Социальная защита» на 2021–2025 годы, Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы, Концепцию обеспечения безопасности дорожного движения в Республике Беларусь, Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-ХІІ «О правах ребенка» и другие (в социальной сфере);

- Закон Республики Беларусь от 4 января 2002 г. № 80-З «О демографической безопасности Республики Беларусь», государственную программу «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021–2025 годы и другие (в демографической сфере);

- Закон Республики Беларусь от 7 мая 2021 г. № 99-З «О защите персональных данных», Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации», Закон Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. № 170-З «О государственных секретах», Концепцию информационной безопасности Республики Беларусь и другие (в информационной сфере);

- Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды», Концепцию национальной системы обеспечения биологической безопасности и другие (в экологической сфере);

- Концепцию обеспечения пограничной безопасности Республики Беларусь на 2018–2022 годы, Закон Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 412-З «Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь», Закон Республики Беларусь от 3 ноября 1992 г. № 1902-ХІІ «Об обороне» и другие (в военной сфере).

Отдельно заметим, что с точки зрения правового регулирования общим связующим нормативным правовым актом в политической, экономической, научно-технологической, социальной, демографической, информационной, экологической и военной сферах является Концепция национальной безопасности Республики Беларусь.

Исследуя общественные отношения, требующие защиты в сферах, нормативно закрепленных законодателем в вышеуказанных актах в качестве приоритетных, необходимо особо выделить отношения, возникающие в правовой сфере.

Представляется важным, что в национальном законодательстве Республики Беларусь предусмотрен ряд специальных нормативных правовых актов, направленных на развитие и совершенствование правовых норм, обеспечивающих своевременное и качественное обновление отечественного законодательства, что, безусловно, влияет на защищенность правовой сферы в современных условиях. Одним из основополагающих актов является Концепция совершенствования законодательства Республики Беларусь, содержание которой позволяет констатировать защиту обособленных, однородных и единых общественных отношений, связанных с процессом законотворческой деятельности, совершенствованием действующего законодательства, формированием единых подходов к правоприменительной практике. Так, основной задачей упомянутой концепции является повышение эффективности правового регулирования общественных отношений, в том числе возникающих в рамках исполнения гражданами конституционной обязанности по защите Республики Беларусь.

Таким образом, можно провести классификацию достаточно однородных родственных и взаимосвязанных общественных отношений в сфере защиты Республики Беларусь, которая позволит выделить предмет конституционно-правового регулирования с формированием системы норм права, способных составить в своей совокупности правовой институт.

Для определения наиболее крупных совокупностей родственных отношений, возникающих при защите Республики Беларусь, выберем способ осуществления защиты в качестве критерия классификации (вооруженный и невооруженный). Таким образом выделяем отношения с применением средств вооружения и силовых методов для защиты Республики Беларусь и отношения без применения силовых методов и средств вооружения.

Следовательно, можно определить субъекты отношений, возникающих при исполнении воинской обязанности (военнослужащие Вооруженных Сил Республики Беларусь, органов пограничной службы и др.), и субъекты отношений, возникающих при защите Республики Беларусь невоенными способами без применения средств вооружения иными субъектами таких отношений (граждане на альтернативной службе, граждане, участвующие в защите научно-технологического и образовательного потенциала, и др.).

В свою очередь, разделение отношений по субъектам защиты государства не носит однозначный характер, так как Конституцией Республики Беларусь регламентировано, что все граждане, государственные органы и должностные лица в той или иной степени обязаны участвовать в защите Республики Беларусь от внешних и внутренних угроз. Таким образом, субъекты защиты Республики Беларусь можно подразделить

на граждан Республики Беларусь, исполняющих конституционную обязанность по защите государства, и государственные органы и организации Республики Беларусь, наделенные полномочиями в сферах, требующих защиты. Соответственно выделяются отношения, в которых субъектами выступают граждане, исполняющие конституционный долг, и отношения, связанные с исполнением полномочий по защите Республики Беларусь со стороны государства в лице его органов и организаций.

В свою очередь, автор настоящего исследования предлагает классифицировать субъектный состав на такие подкатегории, как органы, реализующие защиту вооруженным способом, и органы, реализующие защиту невооруженным способом.

К субъектам, реализующим защиту вооруженным способом можно отнести государственные органы и организации, на которые законодательно возложена непосредственная задача по защите Республики Беларусь от внешних и внутренних угроз путем применения силы в качестве основного средства реализации их полномочий. Такими субъектами являются Вооруженные Силы Республики Беларусь, Государственный пограничный комитет Республики Беларусь, внутренние войска Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Служба безопасности Президента Республики Беларусь, органы государственной безопасности и т. д.

Субъектами, реализующими защиту невооруженным способом, являются такие государственные органы и организации, для которых на законодательном уровне в качестве основных целей реализации их полномочий в данной сфере отношений возложена задача по защите Республики Беларусь от внешних и внутренних угроз путем применения специализированных средств без использования силовых методов. Данная категория в законодательстве Республики Беларусь представлена системой государственных органов и организаций, включающей в себя профильные министерства и государственные комитеты, а также органами местного управления и самоуправления, организациями и гражданами, проходящими альтернативную службу.

Такой подход характеризуется транспарентностью и углубленным межведомственным взаимодействием по защите национальных интересов Республики Беларусь. Стоит отметить, что на законодательном уровне существует разделение сфер деятельности государственных органов и организаций как субъектов защиты государства, что конкретизировано в гл. 9 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь.

Межотраслевая специфика возникающих общественных отношений в сфере защиты государства подразумевает необходимость соблюдать баланс правомочий, реализуемых вооруженным способом, и правомочий, реализуемых с помощью иного за-

конодательно определенного специализированного инструментария, не связанного с вооруженными средствами и силовыми методами.

Непосредственное достижение военной безопасности, согласно гл. 8 Военной доктрины, возложено на военную организацию государства. Военная организация Республики Беларусь представляет собой совокупность военно-политических органов управления, Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований, военизированных организаций Республики Беларусь, оборонного сектора экономики с его органами управления, других государственных органов и организаций, совместная деятельность которых направлена на решение задач по обеспечению военной безопасности.

Таким образом, с учетом установленных законодателем норм прослеживается следующая общая структура государственных органов, обеспечивающих защиту Республики Беларусь вооруженным способом: военно-политические органы Вооруженных Сил Республики Беларусь, военно-политические органы других войск и воинских формирований, военно-политические органы военизированных организаций Республики Беларусь, оборонный сектор экономики с его органами управления, военно-политические органы других государственных органов и организаций.

Сформулированный вывод нашел правовое закрепление в п. 60 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. Согласно данной норме в целях решения задач по защите государства создаются силы для обеспечения национальной безопасности, в состав которых входят Вооруженные Силы Республики Беларусь, органы государственной безопасности, органы пограничной службы, внутренние войска Министерства внутренних дел Республики Беларусь, Служба безопасности Президента Республики Беларусь, Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь, другие войска и воинские формирования Республики Беларусь, Следственный комитет Республики Беларусь, Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь, органы внутренних дел, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, органы финансовых расследований, таможенные органы, органы финансового мониторинга, подразделения (службы) иных государственных органов, обеспечивающие безопасность ведения работ в промышленности, энергетике, безопасность транспорта, связи и информации, а также охрану окружающей среды и др.

В зависимости от системы общественной жизни и сфер защиты общества можно выделить следующие достаточно большие однородные группы отношений: отношения, связанные с исполнением конституционной обязанности граждан по обеспечению защищенности национальных интересов от

внутренних и внешних угроз (общественные отношения, возникающие при защите политической системы Республики Беларусь (общественный порядок, конституционный строй и др.)), отношения, связанные с защитой экономической системы Республики Беларусь (оборонная промышленность, энергетические ресурсы и др.), отношения, возникающие при защите социальной системы Республики Беларусь (жизнь, здоровье, благосостояние населения, духовно-нравственные ценности общества и др.).

В зависимости от предмета защиты с учетом конституционных норм выделяются отношения по защите независимости Республики Беларусь, отношения по защите территориальной целостности, отношения по защите конституционного строя, отношения по защите законности и правопорядка.

Таким образом, для разработки теоретических основ правового регулирования классифицированы однородные взаимосвязанные отношения в сфере защиты Республики Беларусь, требующие регулирования нормами конституционного права, составляющими в совокупности правовой институт.

Конституционно-правовой институт защиты Республики Беларусь. Проведенная классификация общественных отношений позволяет выделить обособившиеся достаточно однородные комплексы родственных отношений, содержанием которых является совокупность прав и обязанностей, полномочий субъектов этих общественных отношений по защите Республики Беларусь как вооруженным, так и невооруженным способом.

Если соотнести выделенные общественные отношения в сфере защиты Республики Беларусь с общетеоретическими признаками конституционно-правового института, станет очевидно, что нормы, регулирующие данные общественные отношения, характеризуются однородностью фактического содержания, юридическим единством, нормативной обособленностью норм.

Эти нормы имеют общий объект правового регулирования, основаны на Конституции Республики Беларусь, содержатся в базовых законах и международных актах. Целостность норм рассматриваемого института придают особые юридические механизмы, служащие для реализации конституционных прав и обязанностей субъектов права в сфере защиты Республики Беларусь.

Как отмечает Е. А. Киримова, система права – это его сугубо внутреннее строение, показывающее, из каких частей оно состоит и как эти элементы соотносятся между собой. Ученый-правовед определяет систему права как динамичное, объективно существующее строение права, характеризующееся согласованностью, взаимообусловленностью и взаимодействием составляющих его норм, подразделяемых в соответствии с предметом и методом правового

регулирования общественных отношений на отрасли и институты. Помимо этого, Е. А. Киримова констатирует, что характерные черты системы права с точки зрения ее структуры присущи и правовому институту, соотносимому с отраслью права как особенное с общим. Правовой институт является необходимой первичной общностью юридических норм, взаимосвязанных по предметно-функциональному признаку и охватывающих конкретные видовые общественные отношения¹.

В. А. Кучинский излагает мысли о том, что право – это не случайный выбор не связанных между собой правовых норм, а построенная на основе формировавшихся веками научных принципов строго выверенная и постоянно совершенствуемая система. В Республике Беларусь она состоит из отраслей и институтов права. Систему права известный ученый представляет как объективно обусловленную характером общественных отношений внутреннюю организацию (структуру) права, для которой характерны единство и согласованность взаимосвязанных юридических норм, их деление на отрасли, подотрасли и институты [6, с. 32–33]. В. А. Кучинский констатирует, что «правовой институт – это входящая в определенную отрасль права обособленная группа взаимосвязанных юридических норм, регулирующих некоторую разновидность или сторону однородных общественных отношений (например, такой институт гражданского права, как аренда, или институт уголовного права – преступления против личной свободы, чести и достоинства)» [6, с. 34].

В системе конституционного права выделено достаточно большое количество правовых институтов, значительно отличающихся друг от друга по объему регулируемых родственных отношений, соответствию количеству правовых норм и их юридической силе. Такими институтами являются, как указывает Д. М. Демичев, институт основ конституционного строя, институт основ правового статуса человека и гражданина, институт формы правления, институт главы государства, институт парламентаризма, институт местного управления и самоуправления, институт народного представительства, институт избирательного права, референдума, институт гражданства и т. д. [7, с. 18].

Конституционно-правовой институт защиты Республики Беларусь в настоящее время не сформирован и требует теоретической разработки. Отметим, что это один из самых крупных и сложных институтов, имеющий в составе несколько односоставных простых институтов с большим количеством взаимосвязанных норм, различных по своей юридической силе.

В многосоставном институте защиты Республики Беларусь следует выделить два крупных института:

¹Киримова Е. А. Правовой институт: теоретико-правовое исследование : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01. Саратов, 1998. С. 7, 10, 13.

институт защиты Республики Беларусь вооруженным способом и институт защиты Республики Беларусь невооруженным способом. Соответственно в институте защиты Республики Беларусь вооруженным способом можно выделить подинституты защиты Вооруженными Силами Республики Беларусь, защиты Республики Беларусь другими войсками и воинскими формированиями, подинститут исполнения конституционной обязанности защиты Республики Беларусь гражданами. Институт защиты Республики Беларусь невооруженным способом должен включать в себя подинституты альтернативной службы, государственной службы по защите Республики Беларусь специализированными невооруженными способами.

Специфика конституционно-правового института защиты Республики Беларусь заключается в том, что он основывается на ст. 57 Конституции Республики Беларусь, а также на нормах фундаментальных, базовых законов в сфере обороны, воинской службы, альтернативной службы и многих других, в том числе указанных в данной и иных работах [3].

В то же время наблюдается динамизм развития данного правового института в связи с глобализацией и цифровой трансформацией общественных отношений, появлением новых рисков и угроз, как внешних, так и внутренних, развязыванием гибридных и санкционных войн и т. п. Следует учитывать новые вызовы и угрозы и превентивно устанавливать правовые механизмы защиты Республики Беларусь в сложном и часто недружелюбном мире. К примеру, в институте защиты Республики Беларусь невооруженным способом следует предусмотреть подинститут защиты информационного пространства государства. А в институте защиты Республики Беларусь вооруженным способом сформировать правовой подинститут цифрового противодействия военно-информационным вызовам.

Заключение

В настоящее время существует эффективная система защиты Республики Беларусь, в которой обязаны участвовать все государственные органы, организации и граждане без исключения.

В результате проведенного юридического анализа Конституции Республики Беларусь, действующих норм национального законодательства, тенденций теоретико-правовых подходов и использования научной методологии познания представлены формулировки правовых понятий «защита Республики Беларусь», «конституционная обязанность граждан по защите Республики Беларусь».

Нормы, входящие в данный институт права, органически связаны между собой. Они образуют единую систему, взаимно дополняют друг друга, тесно взаимодействуют между собой и выражаются в общих положениях о защите Республики Беларусь, в правовых принципах, определяющих содержание и направление конституционно-правового регулирования отношений в сфере защиты Республики Беларусь, в специфических правовых понятиях и юридических средствах, создающих особый механизм правового регулирования, присутствующий данной конкретной разновидности общественных отношений.

Перечисленные элементы института подразумевают совокупный подход к совместной деятельности субъектов по эффективной защите Республики Беларусь.

Автором настоящего исследования предлагается следующая формулировка теоретико-правового понятия «конституционно-правовой институт защиты Республики Беларусь»: конституционно-правовой институт защиты Республики Беларусь – это совокупность однородных и взаимосвязанных норм, входящих в состав конституционного права и регулирующих самостоятельный комплекс родственных общественных отношений в сфере защиты Республики Беларусь.

Обособление данной совокупности норм и их сосредоточение в конституционно-правовом институте защиты Республики Беларусь позволяет выделить его признаки (юридическое единство правовых норм, входящих в институт, достаточная полнота правового регулирования обособившихся однородных комплексов родственных отношений по защите Республики Беларусь, привязка к институту конкретных норм, содержащихся в соответствующих статьях Конституции Республики Беларусь, законах и иных нормативных правовых актах, изданных на ее основе).

Исследованы и систематизированы общественные отношения, связанные с защитой Республики Беларусь. Это позволило разработать их комплексную классификацию по таким критериям, как способ защиты, субъект защиты, объект защиты, сфера защиты, предмет защиты.

Впервые в Беларуси разработан, сформирован и терминологически определен конституционно-правовой институт защиты Республики Беларусь, что свидетельствует о научной новизне исследования и его актуальности ввиду сложной международной обстановки.

Библиографические ссылки

1. Ильин ИА. *Общее учение о праве и государстве*. Москва: АСТ; 2006. 510 с.
2. Василевич ГА. *Конституция Республики Беларусь. Научно-практический комментарий*. Минск: Право и экономика; 2000. 454 с.
3. Игнатенко АС. Конституционная обязанность защиты государства: сравнительно-правовой анализ правовых моделей воинской обязанности на примере государств – членов организации Договора о коллективной безопасности.

В: Василевич ГА, Киселева ТМ, редакторы. *Актуальные проблемы нормотворческой деятельности и правоприменения в Беларуси. Материалы II научного семинара аспирантов, магистрантов и студентов; 15 января 2022 г.; Минск, Беларусь*. Минск: БГУ; 2022. с. 32–37.

4. Игнатенко АС. Теоретико-правовые подходы к формированию правового института воинской службы. *Vesnik Brestskaga Źniverstiteta. Seriya 2, Ġistorya. Ġkonomika. Prava*. 2020;2:148–154.

5. Коптюг ВА, Матросов ВМ, Левашов ВК, редакторы. *Новая парадигма развития России (комплексные исследования проблем устойчивого развития)*. Москва: Академия; 1999. 459 с.

6. Шишко ГБ, редактор. *Основы права*. Минск: Амалфея; 2002. 848 с.

7. Демичев ДМ. Конституционно-правовые институты: содержание, признаки, специфика. В: Балашенко СА, редактор. *Актуальные вопросы совершенствования правовой системы на современном этапе. Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию профессора С. Г. Дробязко; 11–12 октября 2012 г.; Минск, Беларусь*. Минск: БГУ; 2012. с. 18–20.

References

1. Il'in IA. *Obshchee uchenie o prave i gosudarstve* [General doctrine of law and state]. Moscow: AST; 2006. 510 p. Russian.

2. Vasilevich GA. *Konstitutsiya Respubliki Belarus'. Nauchno-prakticheskii kommentarii* [Constitution of the Republic of Belarus. Scientific and practical commentary]. Minsk: Pravo i ekonomika; 2000. 454 p. Russian.

3. Ignatenko AS. [Constitutional obligation to protect the state: a comparative legal analysis of legal models of military duty on the example of member states of the Collective Security Treaty Organisation]. In: Vasilevich GA, Kiseleva TM, editors. *Aktual'nye problemy normotvorcheskoi deyatelnosti i pravoprimeniya v Belarusi. Materialy II nauchnogo seminaraspasantov, magistrantov i studentov; 15 yanvarya 2022 g.; Minsk, Belarus'* [Actual problems of rule-making and law enforcement in Belarus. Materials of the 2nd scientific seminar of graduate students, undergraduates and students; 2022 January 15; Minsk, Belarus]. Minsk: Belarusian State University; 2022. p. 32–37. Russian.

4. Ignatenko AS. Theoretical and legal approaches to the formation of the legal institution of military service. *Vesnik of Brest University. Series 2, History. Economics. Law*. 2020;2:148–155. Russian.

5. Koptiug VA, Matrosov VM, Levashov VK, editors. *Novaya paradigma razvitiya Rossii (kompleksnye issledovaniya problem ustoichivogo razvitiya)* [New paradigm of Russia's development (integrated studies of the problems of sustainable development)]. Moscow: Academiya; 1999. 459 p. Russian.

6. Shishko GB, editor. *Osnovy prava* [Fundamentals of law]. Minsk: Amalfeya; 2002. 848 p. Russian.

7. Demichev DM. [Constitutional and legal institutions: content, features, specifics]. In: Balashenko SA, editor. *Aktual'nye voprosy sovershenstvovaniya pravovoi sistemy na sovremennom etape. Materialy Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii, posvyashchennoi 90-letiyu professora S. G. Drobzyazko; 11–12 oktyabrya 2012 g.; Minsk, Belarus'* [Actual issues of improving the legal system at the present stage. Materials of the International scientific and practical conference dedicated to the 90th anniversary of professor S. G. Drobzyazko; 2012 October 11–12; Minsk, Belarus]. Minsk: Belarusian State University; 2012. p. 18–20. Russian.

*Статья поступила в редакцию 21.09.2022.
Received by editorial board 21.09.2022.*