
РЕЦЕНЗИИ

REVIEWS

Василевич С. Г. Юридические конфликты в государственном управлении и механизмы их разрешения. Минск : Изд. центр БГУ, 2025. 315 с.

Vasilevich S. G. Legal conflicts in public administration and mechanisms for their resolution. Minsk : Publ. Cent. of BSU, 2025. 315 p.

В издательском центре Белорусского государственного университета вышла в свет монография кандидата юридических наук доцента Сергея Григорьевича Василевича «Юридические конфликты в государственном управлении и механизмы их разрешения». Ранее были опубликованы другие монографии, книги и научные статьи Сергея Григорьевича, посвященные проблемам права и юридической практике.

Рассматриваемая монография затрагивает актуальную проблематику. Категория «конфликт» остается в поле зрения доктринальных исследований, ее изучение имеет важное теоретическое и практическое значение для устойчивого развития общества и государства. Управление является ключевой и наиболее важной деятельностью государства и его органов. Качественное государственное управление чрезвычайно важно для достижения высоких результатов в экономической, социальной и политической сферах. Возникающие в государственном управлении конфликты препятствуют качественному выполнению соответствующих задач.

В настоящее время необходимо стремиться к достижению стабильности, своевременному снятию противоречий, разрешению споров. Внутренние конфликты угрожают национальной безопасности, поэтому эффективное государственное управление имеет первостепенное значение. Характер проблем и вызовов, которые появляются в современном государстве, предполагает переосмысление деятельности органов государственного управления, подходов к их решению с целью оперативного реагирования и принятия эффективных решений. Важнейшим инструментом в подобных обстоятельствах является право – основной регулятор социально-экономических отношений, ведь баланс интересов обще-

ства в целом и отдельного человека в частности постоянно находится под воздействием объективных и субъективных факторов. Государство вынуждено адаптироваться к меняющейся ситуации, в том числе по причине накопления или препятствования возможному накоплению кризисных явлений в экономике, социальной и духовной сферах.

Основной текст книги (помимо введения) состоит из пяти глав.

В первой главе раскрывается сущность учения о юридических конфликтах, анализируются мнения ученых, высказанные в научной литературе, исследуются субъекты и объекты юридического конфликта, проводится классификация конфликтов.

В юридической литературе не обозначены критерии отнесения конфликта к числу правовых: среди экспертов нет единого мнения о том, должны ли все его элементы (мотивы, субъекты, участники, объекты) обладать правовыми признаками. Существует позиция, в соответствии с которой юридическим является конфликт, имеющий хотя бы один элемент с юридической характеристикой.

Выделяются следующие подходы к определению соотношения противоречия и конфликта: конфликт – самостоятельное явление, он не связан с противоречием; конфликт выступает следствием обострения противоречий; конфликт и противоречия являются категориями, не совпадающими по объему, но соотносящимися друг с другом.

Юридический конфликт представляет собой одно из проявлений социального конфликта. В научной литературе проводятся различные характеристики социального конфликта.

Выделяются следующие признаки, присущие юридическому конфликту: реализация в рамках общественных отношений, наличие противоположного характера действий участников этих отношений, связь с нормативными правовыми актами, противоборство во взаимоотношениях субъектов, обусловленность конкретными объективными и субъективными экономическими, юридическими и иными факторами и др.

Автор рассматриваемой монографии подчеркивает, что причины возникновения юридического конфликта могут быть разными (развитие социальных конфликтов, например, в политической, экономической, идеологической и других сферах). Кроме того, причиной может быть конфликтогенность самого права, влияние объективных и субъективных факторов.

В связи с этим обстоятельством С. Г. Василевич определяет юридический конфликт как возникшее на основе апелляции к юридическим нормам противостояние между его сторонами, стремящимися посредством применения юридических механизмов и форм к его разрешению. Можно согласиться с автором, что на характер конфликта, его содержание и прежде всего особенности разрешения влияет зафиксированная в национальном законодательстве форма правления.

Автор рассматриваемой монографии подчеркивает, что многообразие юридических конфликтов обуславливает многообразие субъектов этих конфликтов. Согласимся с высказанным суждением о том, что определение субъектов конфликтов имеет не только теоретическое, но и практическое значение, поскольку, зная субъекты, можно находить ключи к разрешению конфликта.

В первой главе монографии также выделены различные формы проявления и обусловленности юридических конфликтов: юридические споры, коллизии норм права, правонарушения, злоупотребления правом и др. Конфликты имеют не только причины, но и повод, т. е. определенное событие или обстоятельство, которое выступает триггером.

Во второй главе, посвященной социальной ответственности и солидарности как важнейшим антиконфликтным факторам, анализируются правовая природа юридических конфликтов в государственном управлении, цели, задачи и принципы государственного управления в разрешении юридических конфликтов, критерии и показатели оценки эффективности государственного управления в условиях юридических конфликтов.

Как обоснованно утверждает С. Г. Василевич, социальную ответственность изначально рассматривали как филантропическую (благотворительную) деятельность. В нынешних условиях можно согласиться с позицией автора, гласящей, что социальную ответственность следует рассматривать еще более широко, распространяя ее на каждого субъекта социальных отношений. Во время существования СССР социальная ответственность каждого обеспечивалась идеологическими установками, включая необходимость заботиться прежде всего о коллективных, общественных интересах, в меньшей степени уделялось внимание интересам отдельного человека. Однако данная система координат, когда превалировали интересы коллектива (общества), была обусловлена и внешними факторами: существованием двух полярных политических систем, противостоянием между со-

циалистическими государствами и государствами с социалистической ориентацией с одной стороны и западными странами с другой стороны. Кроме того, победа в Великой Отечественной войне, которая сплотила страну, и начало «холодной войны» в послевоенный период также содействовали утверждению в сознании людей понимания верховенства общественных ценностей. С начала 1990-х гг. происходил процесс стратификации общества. Рыночные отношения, получившие в этот период развитие, неподготовленность общественного сознания, установки на личное обогащение значительно ослабили дух коллективизма. В связи с этим обстоятельством автор справедливо дает негативную оценку переходу к рыночной экономике, якобы обусловившему возрастание социальной ответственности.

В результате внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь по итогам республиканского референдума, состоявшегося 27 февраля 2022 г., категория «социальная ответственность» приобрела статус конституционного принципа.

Автор монографии предлагает следующее определение понятия «социальная ответственность»: социальная ответственность каждого – это внутренне осознанное соответствующим субъектом поведение, отражающее желание приносить пользу обществу и государству, а также подкрепляемое силой правового или общественного воздействия использование участником общественных отношений своих способностей не только для удовлетворения личных интересов, но и для общественного блага с учетом имеющихся физических, материальных и иных ресурсов.

В монографии подчеркивается, что социальная ответственность – сложная по своему содержанию категория, отражающая широкий спектр социальных отношений. Она находится в диалектическом единстве со всеми формами ответственности (правовой, нравственной, экономической и др.). По справедливому замечанию С. Г. Василевича, социальная ответственность является основой всех видов ответственности.

Третья глава рассматриваемого издания посвящена особенностям юридических конфликтов в государственном управлении. Исследованы правовая природа юридических конфликтов в государственном управлении, цели, задачи и принципы государственного управления в разрешении юридических конфликтов. Обращается внимание на то, что государство и государственное управление призваны сглаживать противоречия между людьми и организациями, поэтому очень важно выбирать такие механизмы государственного управления, которые учитывают угрозу возможного конфликта в обществе, позволяют прогнозировать последствия реализации принятого решения.

В четвертой главе проанализированы основные институты системы разрешения юридических конфликтов в государственном управлении, в том числе современная система сдержек и противовесов в Республике Беларусь, роль Президента как главы

государства в предупреждении и разрешении юридического конфликта, деятельность органов законодательной (представительной) власти и их место в разрешении юридического конфликта. С. Г. Василевич делает акцент на взаимодействии ветвей власти и их деятельности на благо народа.

Завершает монографию глава, посвященная правовым механизмам разрешения конфликтов в нормотворчестве и правоприменении, среди которых качественная подготовка проектов, их своевременное (при необходимости) толкование, использование правового мониторинга, прогнозирования последствий принятия актов, оценка их регулирующего воздействия. В сфере правоприменения основательно исследованы проблемы преодоления коллизий, устранения пробелов, использования презумпций и др.

Монография написана на основе изучения большого количества доктринальных источников и актов законодательства. В ней проводится сравнительный

анализ позиций белорусских и российских ученых, а также белорусского и российского законодательства по исследуемой проблематике. Автор проявил творческий подход, обозначил собственную позицию по спорным вопросам, обоснованно изложил свои суждения. Многие предложения по совершенствованию законодательства, правоприменительной практики, сформулированные в издании, заслуживают внимания и поддержки.

Монография С. Г. Василевича «Юридические конфликты в государственном управлении и механизмы их разрешения» вносит существенный вклад в развитие теории юридического конфликта, определение мер по их устранению и легальному разрешению. Полагаем, что она будет полезна научным работникам при проведении соответствующих исследований, должностным лицам, государственным служащим, аспирантам и докторантам.

О. Н. Толочко¹

¹Ольга Николаевна Толочко – доктор юридических наук, профессор; профессор кафедры государственного управления юридического факультета Белорусского государственного университета.

Olga N. Tolochko, doctor of science (law), full professor; professor at the department of public administration, faculty of law, Belarusian State University.

E-mail: o.tolochko@mail.ru