Знать, чтобы предвидеть...

To know so that to foresee...

УДК 316.42(476)

РЕАЛИЗАЦИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В БЕЛАРУСИ: ПОВЕСТКА ДНЯ ДО 2030 г.

М. А. ЩЕТКИНА[1)]***, А. Н. ДАНИЛОВ***[2)]

[1)]*Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь, ул. Красноармейская, 9, 220016, г. Минск, Беларусь*
[2)]*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь*

Анализируется реализация Целей устойчивого развития в Беларуси, представлена Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., которая содержит в себе 17 Целей устойчивого развития, формирующих образ будущего мира. Республика Беларусь приступила к работе по имплементации Целей устойчивого развития на национальном уровне, опираясь на ключевые документы: Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года и Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы. Разработана и обсуждена на первом Национальном форуме по устойчивому развитию (г. Минск, 24 января 2019 г.) концепция национальной стратегии, в которой сформулированы конкретные меры по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.

Ключевые слова: Республика Беларусь; Повестка-2030; Цели устойчивого развития; Национальный форум по устойчивому развитию; концепция национальной стратегии.

Образец цитирования:
Щеткина МА, Данилов АН. Реализация Целей устойчивого развития в Беларуси: Повестка дня до 2030 г. *Журнал Белорусского государственного университета. Социология*. 2019;1:4–11.

For citation:
Shchetkina MA, Danilov AN. Implimentation of the Sustainable Development Goals in Belarus: an Agenda until 2030. *Journal of the Belarusian State University. Sociology.* 2019;1:4–11. Russian.

Авторы:
Марианна Акиндиновна Щеткина – кандидат социологических наук; Национальный координатор по достижению Целей устойчивого развития, заместитель председателя.
Александр Николаевич Данилов – член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, доктор социологических наук, профессор; заведующий кафедрой социологии факультета философии и социальных наук.

Authors:
Marianna A. Shchetkina, PhD (sociology); national coordinator for achieving the Sustainable Development Goals, deputy chairman.
Alexander N. Danilov, corresponding member of the National Academy of Sciences of Belarus, doctor of science (sociology), full professor; head of the department of sociology, faculty of philosophy and social sciences.
a.danilov@tut.by

IMPLEMENTATION OF THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS IN BELARUS: AN AGENDA UNTIL 2030

***M. A. SHCHETKINA*[a], *A. N. DANILOV*[b]**

[a]*Republic Council of the National Assembly of the Republic of Belarus, 9 Čyrvonaarmiejskaja Street, Minsk 220016, Belarus*
[b]*Belarusian State University, 4 Niezaliežnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus*

Corresponding author: A. N. Danilov (a.danilov@tut.by)

The article is devoted to analyzing the implementation of sustainable development goals in Belarus. The Agenda until 2030, which contains 17 Sustainable Development Goals that form the image of the future world, is presented. The Republic of Belarus has begun work on the implementation of the Sustainable Development Goals at the national level, relying on the key documents – the National Strategy for Sustainable Socio-Economic Development of the Republic of Belarus for the period until 2030 and the Program for Social and Economic Development of the Republic of Belarus for 2016–2020. The concept of a national strategy was formulated and discussed at the first National Forum on Sustainable Development (Minsk, 24 January 2019), which formulated specific measures for the implementation of the Agenda-2030.

Key words: Republic of Belarus; Agenda-2030; Sustainable Development Goals; National Forum on Sustainable Development; National Strategy Concept.

Сегодня для многих становится очевидным, что «современная цивилизация вошла в стадию неустойчивости, кризисных состояний и нестабильности. Эти процессы всегда являются своего рода индикатором коренных качественных системных перемен» [1, с. 7].

Нарастает энерго-экологический кризис, выражающийся в исчерпании природных ресурсов, ускоренном загрязнении окружающей среды и увеличении числа природных и техногенных катастроф. Растет количество стран, охваченных депопуляцией, голодом, безработицей. Все более актуальными становятся вопросы миграции, распространения эпидемий, усиления социально-демографической поляризации стран и цивилизаций, роста числа локальных вооруженных конфликтов и агрессивных военных действий, международного терроризма.

Снижение темпов роста производительности труда и обновления основного капитала влечет за собой возникновение технологического разрыва между авангардными и отстающими странами и цивилизациями. Мировая экономика все больше превращается в сферу господства транснациональных корпораций и банков, снижаются темпы экономического роста, увеличивается пропасть между богатыми и бедными странами и социальными слоями [2, с. 17–33].

Неслучайно еще в 1992 г. на Конференции ООН по окружающей среде и развитию, которая проходила в Рио-де-Жанейро на уровне глав государств и правительств 180 стран, определяющим требованием было объявлено обеспечение баланса между решением социально-экономических проблем и сохранением окружающей среды, удовлетворением основных жизненных потребностей современного поколения и сохранением таких возможностей для будущих поколений, выбор пути, который предполагает управляемое, сбалансированное развитие общества и природы.

Основные параметры такой модели включают в себя экономические, социальные, политические, демографические, духовно-нравственные и экологические аспекты, ориентированные на достижение безопасности существования людей. П. А. Водопьянов и В. С. Крисаченко отмечают: «Самое существенное при переходе на новый путь устойчивого развития, соответствующий неоиндустриальной перспективе, заключается в том, что качественное изменение отношения общества к природе возможно только при изменении характера (системы) внутриобщественных отношений» [3, с. 268]. Другое дело, что эти отношения меняются очень медленно и до сих пор во многих случаях воспроизводят идеалы и нормы потребительского общества.

Нельзя не признать правоту Н. Н. Моисеева, который после конференции в Рио-де-Жанейро писал: «Проблема устойчивого развития – это не проблема экономистов и технологов. Это проблема и экономистов, и технологов, и социологов, и… философов. Это проблема формирования новой цивилизации» [4, с. 146]. Конечно, когда доминирующим остается сугубо потребительский вектор социально-экономического развития, можно только констатировать нарастание опасных условий для жизнедеятельности людей. Поэтому многие установки, зафиксированные в стратегии устойчивого развития, в том числе на Конференции ООН по устойчивому развитию (Рио+20), состоявшейся в 2012 г., оказались скорее благим пожеланием, несбыточной мечтой. Реальная же ситуация, напротив, существенно ухудшилась.

Вполне оправданно, что в таких условиях самая авторитетная международная организация, которой является ООН, вместе с ведущими учеными и дипломатами мира находится в поиске ответов на новые вызовы времени.

Новая повестка дня ООН в области устойчивого развития

В сентябре 2015 г. страны – члены ООН приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. (далее – Повестка-2030). Она содержит 17 Целей устойчивого развития (далее – ЦУР), формирующих образ будущего мира, в котором отсутствуют нищета и голод, где люди могут реализовать свой потенциал в условиях равенства, в здоровой окружающей среде, где используются рациональные модели потребления и производства, принимаются неотложные меры сохранения планеты от деградации для устойчивой жизнедеятельности современного и будущих поколений.

Цели и задачи в области устойчивого развития комплексные и неделимые, глобальные по своему характеру и универсально применимые, при этом они дают возможность учитывать национальные различия, возможности и уровни развития каждого государства, уважают национальные стратегии и приоритеты.

Каждое государство устанавливает свои собственные национальные задачи, руководствуясь глобальными пожеланиями, но принимая во внимание национальные условия. Правительство также решает, как учитывать глобальные задачи при национальном планировании, принятии мер и разработке стратегий.

Устойчивое развитие – это не только самостоятельная цель, но и наилучший из имеющихся в распоряжении международного сообщества инструмент предупреждения самых разных проблем. Теперь задача состоит в том, чтобы мобилизовать все силы на реализацию этих программ для достижения реальных и осязаемых результатов.

С точки зрения социологии устойчивое развитие является социальным процессом. В его основе лежит теория социальных изменений, связанных с преобразованием всех сфер человеческой жизни. Оно представляет собой синтез глобального и локального развития, направленный на развитие как системы в целом, так и каждой подсистемы в отдельности – экономической, экологической, социальной.

Экономический подход в устойчивом развитии рассматривает экономику как безотходную систему, экологичную, энерго- и материалосберегающую, нацеленную на создание экологически приемлемой продукции.

Экологическое развитие составляет основу устойчивого развития, поскольку обострение экологических проблем представляет угрозу для жизни всего человечества. Экологическое развитие должно обеспечивать сохранность и жизнеспособность природных систем в целях сохранения глобальной стабильности биосферы планеты.

Социальная составляющая направлена на достижение равенства, справедливого распределения социальных благ между всеми членами общества, полноценное удовлетворение базовых потребностей людей в образовании, здравоохранении, социальном обеспечении, сохранение духовного достояния и культурного многообразия человечества. Перед человеком стоят задачи переосмыслить внутренний потенциал, найти новое самоопределение, новую парадигму развития человечества.

Все 17 ЦУР взаимосвязаны и универсальны, главный подход – «никого не оставить в стороне». С одной стороны, это соблюдение интересов каждого, с другой – все должны быть привлечены к реализации поставленных целей. Партнерство и сотрудничество – условия достижения ЦУР, которые структурируют по пяти основным направлениям, так называемым 5Р: люди, процветание, мир, партнерство, планета. ЦУР – это стратегия всего человечества, и проблематика их достижения прочно закрепляется в стратегической национальной повестке дня всех государств мира.

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь

В Беларуси уже проведена значительная работа по национализации ЦУР, создана национальная архитектура управления деятельностью по их достижению (рис. 1), которую характеризует межведомственный подход.

Решением Президента Республики Беларусь в 2017 г. учрежден пост Национального координатора по достижению ЦУР, создан Совет по устойчивому развитию на уровне заместителей руководителей органов государственного управления и руководства регионов страны.

В двухпалатном белорусском парламенте была создана единая парламентская группа для работы по вопросам ЦУР. Она занимается оценкой регуляторного воздействия законопроектов на процессы устойчивого развития и обеспечением парламентского контроля в данной области. Впервые в европейском регионе состоялись открытые парламентские слушания «Партнерство ветвей власти как необходимое условие успешного достижения Целей устойчивого развития». К важному достижению парламентской группы также можно отнести принятые поправки к Закону Республики Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-З «О нормативных правовых актах». Согласно введенному необходимость принятия нормативного правового акта в обязательном порядке должна оцениваться с точки зрения его соответствия ЦУР.

Учитывая главный принцип Повестки-2030 – никого не оставить в стороне, а также ориентируясь

на цель 17 «Партнерство в интересах устойчивого развития» при Совете по устойчивому развитию создана партнерская группа с участием представителей общественных объединений, бизнеса, научных кругов, международных организаций. В ней широко представлена молодежь, женские объединения, деловые круги и т. д. Эта группа имеет открытый характер и состав.

Переход к устойчивому развитию страны в целом возможен только в том случае, если будет обеспечено устойчивое развитие всех ее регионов. В целях координации работы на местах во всех областях Беларуси созданы и работают региональные группы по ЦУР.

Деятельность Совета по устойчивому развитию парламентской, партнерской и региональных групп ведется в четырех основных направлениях (рис. 2): экономика, экология, социальные вопросы, мониторинг. Лидеры каждой из групп вырабатывают общее видение и подходы, которые используются в работе по достижению ЦУР.

В соответствии с решением Совета по устойчивому развитию каждая из 17 ЦУР закреплена за государственными органами, в компетенцию которых входит решение соответствующих вопросов. При этом все задействованные государственные органы входят в состав четырех отраслевых блоков: экономика, экология, социальная сфера, мониторинг. Это обеспечивает четкий учет и координацию работы по достижению ЦУР.

Межведомственная рабочая группа по экономике. Анализ 17 ЦУР показал, что шесть из них в наибольшей степени характеризуют экономическую компоненту. Они не только актуальны для устойчивого развития нашей экономики, но и совпадают с такими национальными приоритетами,

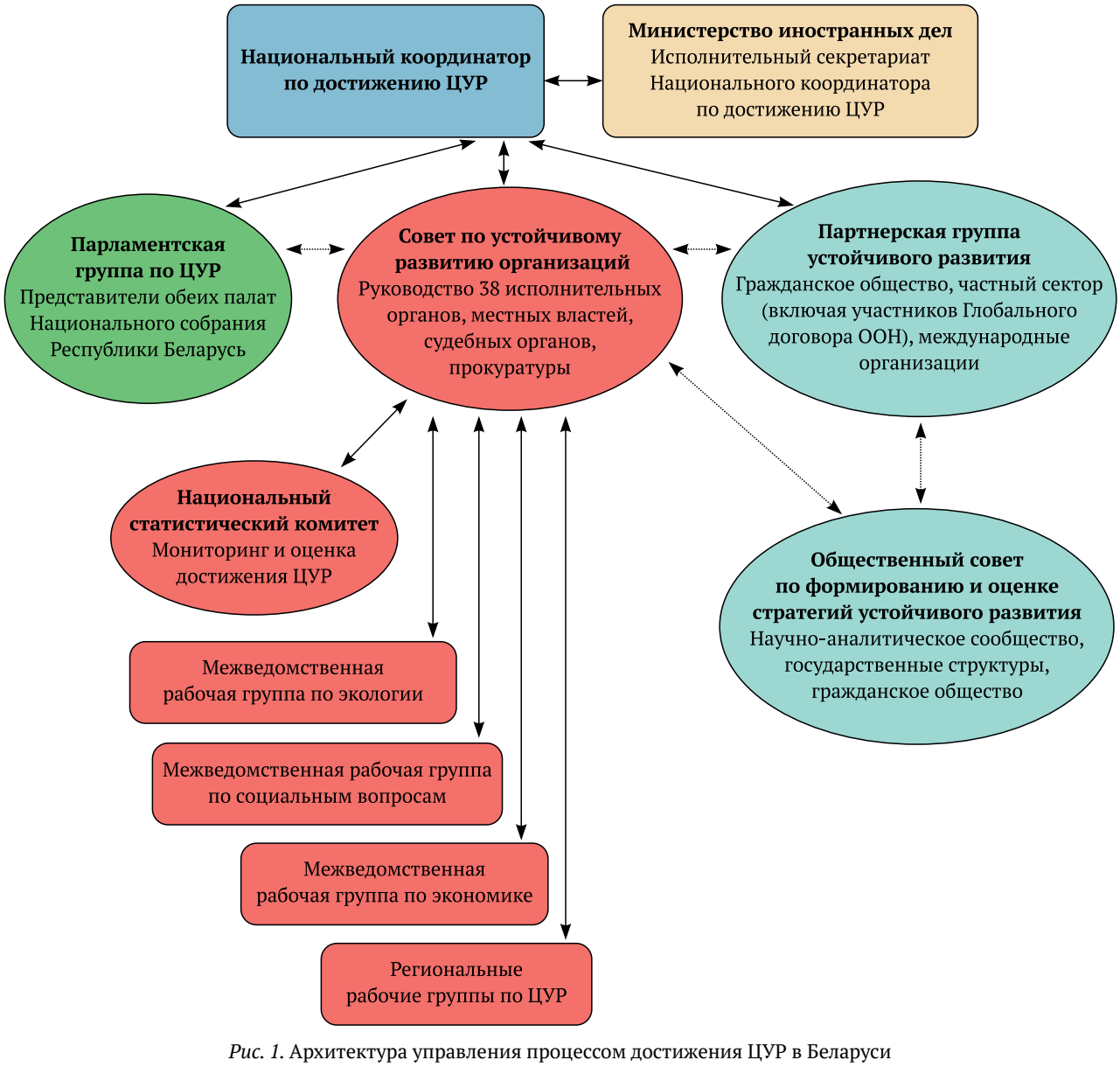

Рис. 1. Архитектура управления процессом достижения ЦУР в Беларуси

Fig. 1. The management architecture of the achieving process of the SDGs in Belarus

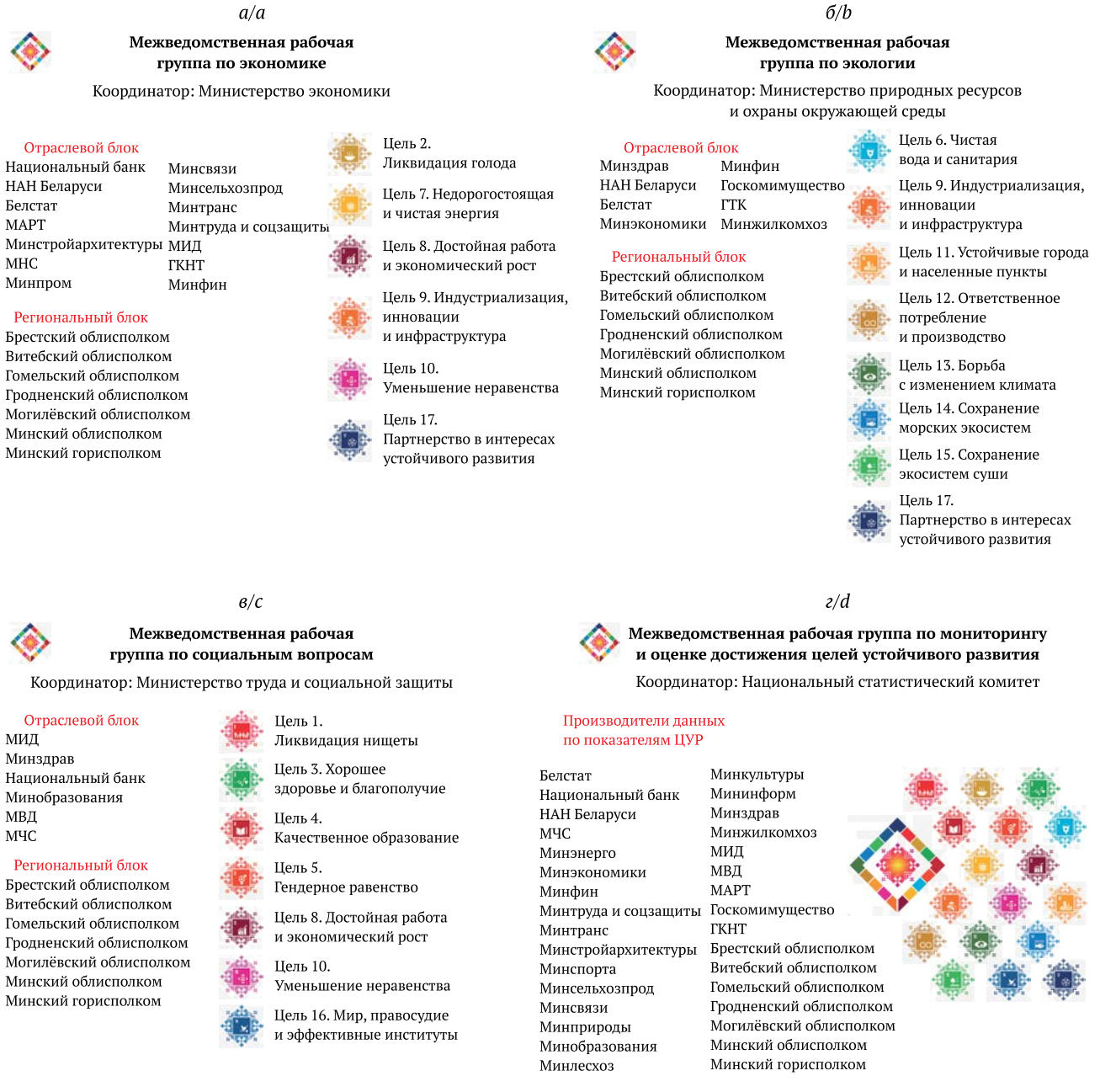

Рис. 2. Основные направления деятельности Совета по устойчивому развитию (*а* – *г*)

Fig. 2. The main activities of the Council for Sustainable Development (*a* – *d*)

как продовольственная безопасность, эффективная занятость и занятость молодежи, инновации, инвестиции и экспорт.

Отдельным направлением выступают вопросы региональной политики. Стратегическая цель по данному направлению – создать в регионах равные возможности для реализации личностного потенциала и удовлетворения жизненных потребностей граждан независимо от места проживания на основе эффективного, сберегающего и развивающего использования ресурсов, накопленных компетенций и конкурентных преимуществ.

Перед группой поставлены задачи определить приоритеты и направления развития экономики и выработать поэтапные меры экономического характера для достижения ЦУР. Ключевые звенья устойчивого развития экономики – создание высокопроизводительных рабочих мест, обеспечение эффективной занятости, рост производительности труда и, как следствие, заработной платы. Именно работа в этом направлении является приоритетной.

Очевидно, что достижение ЦУР невозможно без частных инвестиций. Необходимо привлекать бизнес к развитию инфраструктуры (социальной, транспортно-логистической и иной) для устойчивого и сбалансированного экономического роста.

Основа реализации этой целевой задачи видится в развитии института государственно-частного

партнерства, который является своего рода альянсом государства и бизнеса, созданным в целях реализации общественно значимых проектов в приоритетных отраслях экономики.

Межведомственная рабочая группа по экологии. Экологическая оценка качества жизни населения – важнейший аспект устойчивого развития, поэтому при определении общей политики достижения ЦУР важно учитывать существующие неразрывные связи целей, а также наличие экологической составляющей практически в каждой из них.

Для разработки эффективной государственной политики в этой сфере необходимо оценивать состояние природных ресурсов, биологическое разнообразие, прогнозировать различные природные явления и процессы. Все это можно осуществлять только при постоянном мониторинге экологической ситуации.

За последние годы в стране многое сделано и для развития экологической грамотности. Снижение антропогенной нагрузки на природу происходит в условиях положительной динамики экономического роста, и это прежде всего связано со значительным повышением эффективности реализации природоохранных мероприятий. У Беларуси хороший стартовый капитал.

Республика Беларусь поступательно движется по пути «зеленого» роста, развития новых экологически безопасных отраслей и налаживания процессов непрерывного и постоянного усовершенствования, обеспечивающего получение дополнительных экологических, экономических и социальных выигрышей (сокращение выброса парниковых газов и снижение уровня загрязнения окружающей среды, создание новых рабочих мест и инновационных видов продукции). Эффективность использования природных ресурсов становится важнейшим приоритетом при формировании государственной экономической политики.

Беларусь рассматривает ЦУР в экологической сфере как целевой ориентир дальнейшего развития страны.

Межведомственная рабочая группа по социальной политике. Беларусь находится на достаточно высокой стартовой позиции в плане реализации ЦУР в социальной сфере. Это касается прежде всего цели 1 «Ликвидации нищеты», которая традиционно служит ориентиром проводимой социальной политики, направленной на повышение уровня доходов и обеспечение социальных гарантий для наиболее уязвимых слоев населения.

Сегодня инфраструктура социальной поддержки в Беларуси развивается на основе государственно-частного партнерства. Внедряются новые виды социальных услуг, в том числе для пожилых граждан и людей с инвалидностью. Речь идет о социальном патронаже, сопровождаемом проживании, социальной передышке и других услугах.

Достаточно мощная социально-экономическая база имеется и для достижения ЦУР в области охраны здоровья. Ставятся новые задачи по повышению качества и доступности медицинской помощи, усилению профилактики, пропаганде здорового образа жизни.

Стратегическим приоритетом Республики Беларусь является инновационное развитие, способствующее ее вхождению в число стран с высоким качеством жизни и современной конкурентоспособной экономикой. Поэтому обеспечение доступного и качественного образования для граждан является одним из важнейших направлений развития современного белорусского государства. Образование имеет определяющее значение для всех ЦУР, выступая одной из предпосылок их достижения и важнейшим инструментом эффективного управления и обоснованного принятия решений.

Комплексная поддержка образовательных инициатив в интересах устойчивого развития сегодня уже реализуется в рамках деятельности ассоциации «Образование для устойчивого развития» на базе Белорусского государственного педагогического университета им. Максима Танка. Основные цели ассоциации – содействие формированию интеллектуального потенциала страны, укрепление экологической целостности, экономической устойчивости и социального развития, проведение исследований в области образования для устойчивого развития всех поколений.

В сфере занятости населения большое внимание также уделяется трудоустройству граждан, которые не имеют конкурентных преимуществ на рынке труда (молодежь в возрасте до 21 года, дети-сироты, инвалиды). Таким категориям граждан государство дает дополнительные гарантии занятости.

Многие задачи, направленные на достижение ЦУР, уже содержатся в государственных программах, реализуемых до 2020 г., а также в иных программных документах. Но необходимо довести эту работу до конца, и, безусловно, все задачи, стоящие перед республикой по достижению ЦУР, должны найти отражение в государственных программах на предстоящий период.

В связи с этим мы говорим о том, что предстоит работа по имплементации еще неохваченных задач, определенных ЦУР, в национальное законодательство.

Межведомственная рабочая группа по мониторингу и оценке достижения ЦУР. Важным моментом в работе по реализации ЦУР является обеспечение производства данных и мониторинга показателей достижения ЦУР, а также внедрение соответствующих показателей в стратегические документы развития государства.

В качестве значимого шага по национализации ЦУР можно рассматривать подготовку Национальным статистическим комитетом Республики

Беларусь (Белстат) дорожной карты по разработке статистики достижения ЦУР. В документе структурированно содержится информация об источниках данных для мониторинга достижения ЦУР, производителях и поставщиках информации, механизмах представления отчетности по показателям, уровнях дезагрегации и сроках представления данных.

Белстатом также сформирован национальный перечень показателей для мониторинга достижения ЦУР. В настоящее время он содержит 255 показателей, признанных актуальными для Республики Беларусь. Из них 131 показатель соответствует глобальному перечню ЦУР, 94 показателя заменены или дополнены прокси-показателями. Производителями данных по показателям ЦУР определены 26 государственных органов и организаций, ключевым – Белстат (101 показатель).

Два указанных инструмента легли в основу национальной платформы по представлению отчетности по ЦУР, которая обеспечивает сбор данных, их контроль (логический, арифметический), хранение и защиту информации, распространение данных и метаданных.

Помимо работы над мониторингом показателей важным условием успешного продвижения к достижению ЦУР является их встраивание в национальные стратегические документы по вопросам развития. Уже сегодня разработка таких документов осуществляется с учетом положений Повестки-2030, важно сохранять и развивать эту тенденцию. Ключевым направлением работы по национализации ЦУР в 2019 г. должна стать их имплементация в концепцию Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 г.

Национальная стратегия включает в себя задачи устойчивого развития в сферах экономики и экологии, инвестиций и инноваций, а также задачи укрепления здоровья нации и достижения высокого качества жизни (за счет развития потенциала каждого человека), создания производительных рабочих мест, обеспечивающих стабильную занятость и высокие доходы на основе цифровизации экономики, поощрения образования на протяжении всей жизни, повсеместного внедрения «зеленых» технологий при сохранении природного капитала и экологически безопасной среды проживания для современных и будущих поколений.

Первый Национальный форум по устойчивому развитию

Детальное обсуждение концепции Национальной стратегии состоялось на первом Национальном форуме по устойчивому развитию, который проходил в Минске 24 января 2019 г.

Формирование общественного сознания, ориентированного на устойчивое развитие, – длительный, но необходимый процесс. Гражданское общество и субъекты бизнеса должны иметь информацию не только о ЦУР в общем, но и о том, как каждый субъект может поддержать прогресс развития своей страны, поэтому дальнейшая деятельность должна быть направлена на информирование населения об устойчивом развитии и проводимой в стране работе по достижению ЦУР.

Повесткой-2030 государствам рекомендовано проводить трехуровневый анализ прогресса достижения ЦУР: глобальный, региональный и национальный. Наша страна придерживается данной траектории. На международном – глобальном – уровне Беларусь в числе первых стран региона представила добровольный обзор хода выполнения Повестки-2030 на политическом форуме ООН по устойчивому развитию в Нью-Йорке в июле 2017 г. Доклад получил положительные оценки международных партнеров, а его представление позволило уже на первом этапе заявить об активной роли Беларуси в процессе достижения ЦУР.

В региональном аспекте Беларусь, как член Евразийского экономического союза, принимала участие в представлении доклада ЕАЭС по устойчивому развитию в штаб-квартире ООН, а год назад страна сама организовала масштабное мероприятие – Региональный форум национальных координаторов, посвященный построению партнерства стран и организаций, вовлеченных в непосредственную работу по достижению ЦУР.

В работе форума приняли участие первый заместитель Генерального секретаря ООН А. Мохаммед, представители международных организаций и представители 40 стран региона. На форуме страны обменялись опытом, передовыми практиками по выполнению Повестки-2030. Обсуждение позволило лучше понять общие проблемы и трудности на пути реализации ЦУР, рассмотреть стратегические, институционные и практические меры по преодолению препятствий.

Участниками форума была одобрена инициатива Беларуси по созданию партнерской сети национальных координаторов по достижению ЦУР. Контакты по линии сети координаторов предоставят возможность перенимать опыт других стран, находить оптимальные решения возникающих вопросов, стимулировать региональное сотрудничество и ускорить глобальный прогресс в достижении ЦУР.

На национальном уровне анализ прогресса достижения ЦУР проведен на первом Национальном форуме по устойчивому развитию. Также на форуме были определены приоритеты в развитии нашей страны в ближайшем будущем.

Достижение ЦУР является амбициозной задачей, которую государства не способны осилить

в одиночку, мобилизуя лишь внутренние ресурсы. Сегодня наша страна нацелена на то, чтобы расширять контакты в мировом сообществе, перенимать передовой опыт, который будет работать во благо общества и государства.

По мнению международных экспертов, сегодня Беларусь находится на лидирующих позициях в вопросах устойчивого развития. Так, в рейтинге «Индекс достижения глобальных Целей устойчивого развития за 2018 год» наша страна занимает 23-е место. Этот индекс рассчитывается для 156 стран мира на основе 100 показателей, связанных с выполнением ЦУР. Беларусь набрала 76 баллов из 100 и в целом получила оценку выше средней по региону Восточной Европы и Центральной Азии.

Все это свидетельствует о том, что проводимая работа дает результаты. Но Беларусь только в начале пути, и нам еще многое предстоит сделать для того, чтобы обеспечить устойчивое развитие страны. Поэтому не случайно девиз первого Национального форума по устойчивому развитию: «В устойчивое будущее – вместе!»

Библиографические ссылки

1. Степин ВС. Цивилизация в эпоху перемен: поиск новых стратегий развития. *Журнал Белорусского государственного университета. Социология*. 2017;3:6–11.

2. Антонович ИИ, Данилов АН. *Геополитика в эпоху нестабильности.* Минск: Белорусская наука; 2018. 383 с.

3. Водопьянов ПА, Крисаченко ВС. *Стратегия бытия человечества: от апокалиптики к ноосферному веку.* Минск: Белорусская наука; 2018. 306 с.

4. Моисеев НН. *С мыслями о будущем России*. Москва: Фонд содействия развитию социальных и политических наук; 1997. 210 с.

References

1. Stepin VS. Civilization in the eroch of changes: search for new development strategies. *Journal of the Belarusian State University. Sociology*. 2017;3:6–11. Russian.

2. Antonovich II, Danilov AN. *Geopolitika v epokhu nestabil'nosti* [Geopolitics in an era of instability]. Minsk: Belorusskaya nauka; 2018. 383 p. Russian.

3. Vodopyanov PA, Krisachenko VS. *Strategiya bytiya chelovechestva: ot apokaliptiki k noosfernomu veku* [The strategy of human existence: from the apocalyptic to the noospheric age]. Minsk: Belorusskaya nauka; 2018. 306 p. Russian.

4. Moiseev NN. *S myslyami o budushchem Rossii* [With thoughts about the future of Russia]. Moscow: Fond sodeistviya razvitiyu sotsial'nykh i politicheskikh nauk; 1997. 210 p. Russian.

Статья поступила в редколлегию 27.01.2018.
Received by editorial board 27.01.2018.